



**CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'**

Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana

Città Metropolitana di Milano

COMUNI DI BELLINZAGO LOMBARDO, LISCATE E POZZUOLO MARTESANA

telefono: 02950908221

C.F. e P.IVA: 09571970962 – Codice Ministeriale: 1030496050

**SERVIZIO DI GESTIONE DELL'ASILO NIDO "LORIS MALAGUZZI" DI LISCATE
PERIODO 1° SETTEMBRE 2026 – 31 AGOSTO 2031.**

CIG: BBFEA3CEF2

VERBALE DI GARA N. 4 – SUB PROCEDIMENTO IN CONTRADDITTORIO

-- o o O o o --

L'anno duemila ventisei, il giorno ventuno del mese di luglio, alle ore 11.02, in seduta aperta nell'ufficio della Centrale Unica di Committenza, posto al piano primo di Via Martiri della Liberazione n. 11 a Pozzuolo Martesana, il Seggio di Gara, che nel caso di specie è monocratico ed è costituito dal Responsabile Unico del Procedimento per la fase di affidamento (d'ora in poi anche R.U.P.), ing. Silvia Cividini, assistita dalla dipendente Nadia Martellotta, quale funzionario dell'Ente concedente per supportare il RUP nelle funzioni di segreteria, dopo essersi collegato al link <https://meet.goto.com/181659653> dichiara aperta la seduta in modalità telematica.

Il Seggio di Gara si riunisce per le operazioni di gara inerenti l'affidamento del servizio in oggetto, a seguito della conclusione dei lavori della seduta pubblica relativi all'esame e alla valutazione delle offerte economiche, nonché della verifica dell'adeguatezza e della sostenibilità del Piano Economico-Finanziario presentato dagli operatori economici in gara.

Il R.U.P. informa che:

- in data 16/07/2026, con nota ID 222197174 inviata mediante la funzione "Comunicazioni procedura" della piattaforma informatica Sintel della procedura di gara ID 220662269, sono stati informati gli operatori economici partecipanti alla gara che la presente seduta sarebbe stata espletata in videoconferenza e gestita da remoto su piattaforma GotoMeeting, nonché circa le modalità per accedere;
- alla seduta pubblica risultano presenti il sig. Lorenzo Ciapparella, la sig.ra Alessandra Cristina e il sig. Giovanni Pulici in rappresentanza della Società KOINÉ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (P.I. 04124560154).

Il R.U.P. premette quanto segue:

- in data 2 luglio 2026 il Seggio di Gara, in seduta pubblica, ha proceduto a verificare l'ammissibilità delle offerte pervenute, come risulta dal verbale di gara n. 1, che qui si intende integralmente riportato e richiamato;
- a seguito della seduta di cui sopra, in data 3 luglio 2026 la Commissione giudicatrice ha esaminato e valutato in seduta riservata l'offerta tecnica dei concorrenti che hanno presentato offerta, come risulta dal verbale di gara n. 2, che qui si intende integralmente riportato e trascritto;



CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'

Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana

Città Metropolitana di Milano

COMUNI DI BELLINZAGO LOMBARDO, LISCATE E POZZUOLO MARTESANA

telefono: 02950908221

C.F. e P.IVA: 09571970962 – Codice Ministeriale: 1030496050

- in data 7 luglio 2026 il Seggio di gara ha prima proceduto a esaminare e valutare le offerte economiche e successivamente, con l'ausilio della Commissione giudicatrice, ha proseguito, ai sensi dell'art. 185, comma 5 del Codice, a verificare l'adeguatezza e la sostenibilità di ciascun piano economico-finanziario, come risulta dal verbale di gara n. 3, che qui si intende integralmente riportato e trascritto;
- dal verbale di cui sopra è emerso che il Seggio di Gara, insieme alla Commissione Giudicatrice, ha ritenuto non adeguato e sostenibile il piano economico-finanziario presentato dalla Società **KOINÈ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (P.I. 04124560154)**, pertanto in data 07/07/2026, con nota ID 221793794 mediante la funzione "Comunicazioni procedura" della piattaforma informatica Sintel della procedura di gara ID 220662269, la predetta Società è stata invitata a partecipare al contraddittorio presentando dettagliate memorie giustificative, schede esplicative ed eventuale documentazione integrativa a supporto delle voci del PEF;
- la Società **KOINÈ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (P.I. 04124560154)** ha partecipato al contraddittorio trasmettendo apposita nota in data 15/07/2026 (ID 222149590) mediante la funzione "Comunicazioni procedura" della piattaforma informatica Sintel della procedura di gara ID 220662269.

Il R.U.P. premette e precisa quanto segue:

- ai sensi del paragrafo 14 del Capitolato speciale di appalto non è sanabile, tramite soccorso istruttorio, la documentazione che compone l'offerta economica, quindi anche il Piano Economico Finanziario, il quale è parte integrante e sostanziale dell'offerta economica stessa;
- il TAR Milano con sentenza del 21/03/2025 n. 991 ha evidenziato come lo stretto legame tra offerta in senso stretto e Piano Economico Finanziario non consente di modificare in maniera rilevante tale documento, poiché quest'ultimo deve riflettere la solidità e realtà dell'offerta elaborata in concreto, con i contenuti che le sono propri e che il concorrente ha ritenuto adeguati a rispondere in modo soddisfacente alle esigenze dell'amministrazione espresse nella lex specialis di gara, non potendo il P.E.F. essere considerato alla stregua di un modello a contenuto "libero" da adeguare ex post a seconda delle critiche sollevate dalla Stazione appaltante o in base all'esigenza di rispondere a richieste di chiarimenti in ordine ai dati ivi esposti;
- le eventuali modifiche al P.E.F. sono ammissibili solo se di entità del tutto limitata e tali da non incidere sull'impostazione del documento e dei suoi contenuti, i quali riflettono sul Piano Economico Finanziario la sostanza dell'offerta e la sua effettiva sostenibilità in sede esecutiva. Tali variazioni, inoltre, devono essere motivate sulla base di esigenze oggettive estranee alle scelte di merito nella formulazione della proposta tecnica, che non possono essere modificate a posteriori per "correggere" i contenuti dell'offerta originaria in realtà priva dei canoni di serietà e affidabilità, a scapito dell'interesse della Stazione appaltante all'individuazione di un contraente in grado di garantire la corretta esecuzione nel tempo delle prestazioni promesse dall'aggiudicatario;
- la riallocazione delle voci di costo in sede di contraddittorio deve avere un fondamento economico serio, *"atteso che, diversamente, si perverrebbe all'inaccettabile conseguenza di consentire un'elusiva modificazione a posteriori dell'offerta, (...) snaturando la funzione propria del subprocedimento di verifica dell'anomalia, che è di apprezzamento globale dell'attendibilità dell'offerta"* (cfr. Cons. di Stato, Sez. VI, 15.01.2021, n.487);
- la giurisprudenza amministrativa ha ben chiarito che *"la rimodulazione del PEF denota una carenza sostanziale dell'offerta. Ed infatti non può che ribadirsi come, anche a volere sottolineare l'autonomia*



**CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'**

Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana
Città Metropolitana di Milano
COMUNI DI BELLINZAGO LOMBARDO, LISCATE E POZZUOLO MARTESANA
telefono: 02950908221
C.F. e P.IVA: 09571970962 – Codice Ministeriale: 1030496050

formale del PEF dall'offerta, è indubbia la connessione teleologica del primo con la seconda (Cons. Stato, V, 11 dicembre 2019, n. 8411), con il logico corollario che una sua radicale modifica incide inevitabilmente in termini di inattendibilità dell'offerta stessa" (cfr. Cons. di Stato, Sez. V, 21.02.2020, n. 1327).

In data 16/07/2026 il Seggio di Gara e la Commissione Giudicatrice, in seduta riservata, hanno esaminato attentamente la nota sopra richiamata trasmessa dalla Società **KOINÈ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (P.I. 04124560154)**.

Il R.U.P., quindi, rende noto l'**esito positivo** del contraddittorio, in quanto l'operatore economico ha dimostrato la capacità del progetto di generare flussi di cassa adeguati a garantire il rimborso del capitale investito, la copertura dei costi operativi e un'adeguata remunerazione per tutta la durata del rapporto, dimostrando, così, di essere in grado di sostenersi autonomamente.

Per quanto sopra la società **KOINÈ COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (P.I. 04124560154)** viene ammessa dalla gara.

A questo punto il R.U.P. procede all'attribuzione del punteggio alle offerte economiche in gara:

N.	Concorrente	PUNTEGGIO ECONOMICO
1	KOINE' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (P.I. 04124560154)	2/10
2	SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE ONLUS (P.I. 05845721215)	10/10

A questo punto, seguendo il metodo di calcolo dei punteggi finali stabilito nella documentazione di gara, somma il punteggio ottenuto dall'offerta tecnica e il punteggio ottenuto dall'offerta economica, il cui punteggio finale risulta essere:

N.	Concorrente	PUNTEGGIO TOTALE
1	KOINE' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (P.I. 04124560154)	84,75/100
2	SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE ONLUS (P.I. 05845721215)	73,92/100

Alla luce di quanto sopra e concluse le operazioni di gara, il RUP redige la graduatoria definitiva, quale proposta di aggiudicazione alla migliore offerta non anomala, ai sensi dell'art. 17, comma 5 del Codice, come segue:



**CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'**

Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana
Città Metropolitana di Milano

COMUNI DI BELLINZAGO LOMBARDO, LISCATE E POZZUOLO MARTESANA

telefono: 02950908221

C.F. e P.IVA: 09571970962 – Codice Ministeriale: 1030496050

O.G. (*)	N.	Concorrente
1	1	KOINE' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (P.I. 04124560154)
2	2	SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE ONLUS (P.I. 05845721215)

(*) O.G. ordine in graduatoria

Si dà atto che essendo le offerte ammesse inferiore a tre si ritiene di **NON** procedere, ai sensi dell'art. 110 del Codice dei Contratti Pubblici, a verificare l'anomalia dell'offerta e si propone l'aggiudicazione a favore del concorrente **KOINE' COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (P.I. 04124560154)**.

Esaurite dette operazioni, il R.U.P. alle ore **11.11** chiude la seduta pubblica e rimette il presente verbale di gara alla Centrale Unica di Committenza per il prosieguo delle operazioni e procedure di competenza.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL SEGGIO DI GARA

Il Responsabile del Procedimento per la fase di Affidamento: Ing. Silvia Cividini *Silvia Cividini*
Il segretario verbalizzante: Nadia Martellotta *Nadia Martellotta*

LA COMMISSIONE GIUDICATRICE

Presidente: dott.ssa M. Valeria Saita
Commissari: dott.ssa Rita Savoca
sig.ra Laura Morrone *Laura Morrone*