



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA

Città Metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 - 20060 - Pozzuolo Martesana
Cod. Fisc./P.IVA 09571970962

Comuni di: Bellinzago Lombardo – Liscate – Pozzuolo Martesana

SETTORE 2 AFFARI GENERALI E SERVIZI ALLA PERSONA

Determinazione n. 213 del 09-06-2026

Registro generale n. 479 del 09-06-2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO MISTO DI CONCESSIONE (PREVALENTE) E DI APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE RISTORAZIONE SCOLASTICA E SERVIZI CORRELATI PERIODO 01/09/2026 - 30/08/2031 - APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO, QUADRO ECONOMICO, COSTITUZIONE GRUPPO DI LAVORO, P.E.F. E RELAZIONE AL P.E.F., SCHEMA CONTRATTO - DETERMINAZIONE A CONTRARRE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che i Comuni aderenti all'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' hanno approvato l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' con le seguenti deliberazioni consiliari:

- n. 18 in data 12 aprile 2016 Comune di Liscate;
- n. 10 in data 14 aprile 2016 Comune di Pozzuolo Martesana;
- n. 9 in data 18 aprile 2016 Comune di Bellinzago Lombardo;

VISTA la convenzione tra l'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' ed i Comuni di Bellinzago Lombardo, Liscate, Pozzuolo Martesana per il conferimento di tutte le funzioni

comunali all'Unione, approvata da tutti i Consigli Comunali e con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 9 del 29.09.2016;

RICHIAMATO:

- il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi vigente
- il decreto legislativo 36/2023 (nel prosieguo solo Codice dei contratti)

PREMESSO CHE,

- i Comuni facenti parte dell'UCL Adda Martesana _ Pozzuolo Martesana, Liscate e Bellinzago Lombardo - tra i propri servizi di assistenza scolastica, gestiscono il servizio di ristorazione scolastica per gli alunni delle scuole del territorio;
- tradizionalmente, il servizio è esternalizzato ad impresa specializzata nel settore;
- gli attuali appalti sono in scadenza al 31/07/2026;

CONSIDERATO CHE, i Comuni dell'Unione UCL Adda Martesana hanno garantito e garantiscono da anni la refezione scolastica in favore degli alunni delle scuole cittadine dell'infanzia, primaria, e secondaria di 1° grado, oltre che i Centri Estivi e le persone anziane, disabili e fragili, attraverso l'affidamento del servizio a Ditta esterna specializzata nel settore, in regime d'appalto, non essendo in grado l'Ente di soddisfare tali esigenze con personale e mezzi propri con la necessaria efficienza, professionalità e continuità, vista la delicata complessità organizzativa caratterizzante il servizio e il consistente dimensionamento dello stesso;

DATO ATTO CHE:

- il servizio in oggetto è qualificato dall'Ente come servizio di pubblica utilità e di interesse generale attivabile a domanda individuale, in quanto sostegno al diritto allo studio (tenuto conto che la didattica prevede per l'utenza anche il tempo pieno e prolungato), per favorire l'assolvimento dell'obbligo scolastico, l'integrazione e la partecipazione degli studenti;
- trattasi di servizio funzionale alla garanzia costituzionale dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione,

DATO ATTO CHE, risulta necessario procedere all'affidamento della gestione del servizio ristorazione scolastica e servizi correlati;

RITENUTO che sussistano specifiche ragioni per affidare il servizio a un soggetto terzo dotato di adeguata capacità organizzativa e finanziaria, in grado di assumere direttamente la gestione del servizio pubblico mediante il modello della concessione;

SI DISPONE pertanto di procedere all'affidamento del servizio tramite concessione a un operatore economico, selezionato mediante procedura di gara ad evidenza pubblica, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023.

SI DA ATTO CHE, con lo strumento della Concessione, creando un rapporto diretto tra gli utenti e la concessionaria, si evitano pesanti oneri gestionali a carico del Comune (gestione dei pagamenti degli utenti, riscossione coattiva nel caso di mancato pagamento ecc.) e trasferisce altresì il rischio della gestione del servizio in capo alla concessionaria stessa;

DATO ATTO CHE detta acquisizione è stata inserita nella programmazione triennale 2025-2027 e il Codice Unico di Intervento (CUI) dell'acquisizione in oggetto è il seguente: S095719709 6220240000 5;

RILEVATO come a tale scopo sono stati predisposti i seguenti elaborati progettuali allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, in separati tre (3) Lotti:

LOTTO 1 COMUNE POZZUOLO MARTESANA:

1. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
2. DUVRI
3. P.E.F
4. RELAZIONE AL PEF
5. QUADRO ECONOMICO E INCENTIVO– elenco gruppo di lavoro

LOTTO 2 COMUNE LISCATE

1. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
2. DUVRI
3. P.E.F
4. RELAZIONE AL PEF
5. QUADRO ECONOMICO E INCENTIVO– elenco gruppo di lavoro

LOTTO 3 COMUNE DI BELLINZAGO LOMBARDO

1. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
2. DUVRI
3. P.E.F
4. RELAZIONE AL PEF
5. QUADRO ECONOMICO E INCENTIVO– elenco gruppo di lavoro

DATO ATTO che:

- i servizi oggetto della concessione sono riconducibili al CPV 55524000-9 “Servizi di Refezione Scolastica” (prevalente) CPV 55521100-9 “Servizi di fornitura pasti a domicilio, insegnanti, educatori, personale” (secondario)
- la concessione di che trattasi è costituita da tre (3) Lotti: LOTTI 1 COMUNE POZZUOLO MARTESANA, LOTTO 2 COMUNE LISCATE, LOTTO 3 COMUNE BELLINZAGO LOMBARDO;

- il valore stimato della concessione dei tre singoli Lotti deriva dalle analisi e valutazioni poi confluite nel Piano Economico Finanziario predisposto, ed è stimato pari a:

LOTTO 1 € 2.485.740,00

LOTTO 2 € 1.240.931,25

LOTTO 3 € 1.245.142,25

al netto di IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, (arrotondato) a cui vanno aggiunti 1.110,00 EUR per oneri relativi alle interferenze che sono resi noti al concorrente, il quale quindi ne tiene conto nel formulare la propria offerta, affinché poi sia in grado di sostenerli integralmente in proprio durante l'esecuzione del contratto. Il valore stimato della concessione comprende i costi della manodopera che sono stati stimati secondo la valutazione indicata nell'ambito degli elaborati progettuali cui si rinvia integralmente. Il contratto applicabile è CCNL Pubblici Esercizi Ristorazione Turismo, quale contratto applicabile ai sensi dell'art.11 c. 1 D.lgs. n. 36/2023.;

- la durata della concessione è discesa dal Piano Economico Finanziario redatto in funzione dei servizi richiesti al concessionario ed è stata determinata in 5 anni;
- quali elementi di sostenibilità sociale si è previsto che l'aggiudicatario sia tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente;
- in applicazione dell'art. 57 D.lgs. n. 36/2023, comma 2 in materia di criteri ambientali minimi (CAM), il Committente ha tenuto in considerazione il Decreto n. 65 del 10 marzo 2020 (Allegato I) del Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica;

DI APPROVARE inoltre, con il presente atto, lo schema di Convenzione del servizio oggetto del presente atto indentico per tutte e tre i Lotti;

VISTO il comma 1 art. 449. della legge 296 del 2006, come modificato dall'art. 7, comma 1, legge n. 94 del 2012, poi dall'art. 1, comma 150, legge n. 228 del 2012, poi dall'art. 22, comma 8, legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015 che prevede che nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388 il Comune può ricorrere alle convenzioni quadro stipulate da CONSIP o dalla centrale regionale di riferimento ovvero ne utilizza i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

RILEVATO come il RUP ha verificato che per l'acquisizione della concessione di che trattasi non risultano ad oggi attive convenzioni CONSIP o della Centrale di Committenza Regionale idonee a ricomprendere le prestazioni che servono al Comune;

RITENUTO quindi di attivare una procedura aperta con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'articolo 71, 108 e 182 del D.Lgs. n. 36/2023 da svolgere sul sistema telematico in uso alla CUC dell'UCL Adda Martesana, sulla base delle indicazioni contenute negli elaborati progettuali allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

VISTO i Quadri Tecnici Economici dei tre Lotti, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, relativi ai costi per l'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e, sulla base degli elementi sopra esposti cui si rinvia integralmente e contenuti nel progetto si rileva che:

1. il fine è quello di poter rendere alla collettività un servizio pubblico efficiente e soddisfacente, consistente nella refezione scolastica e servizi correlati;

2. l'oggetto e le clausole essenziali: sono contenuti negli atti progettuali sopra indicati, tutti documenti allegati al presente atto come parte integrante e sostanziale;
3. la forma che si adotterà per la stipula del contratto è la forma pubblica amministrativa con modalità elettronica, con spese a carico del concessionario, le cui clausole saranno conformi a quelle contenute nella bozza di contratto allegata quale parte integrante e sostanziale al presente atto;
4. la modalità di scelta del contraente è quella sopra indicata ossia la procedura aperta da svolgersi su sistema telematico, e il criterio di affidamento è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo i criteri premiali indicati negli elaborati progettuali indicati negli elaborati progettuali, attagliati e proporzionati alle prestazioni da acquisire;

RITENUTO quindi, di demandare all'Ufficio CUC, l'espletamento della procedura previa adozione dell'atto di approvazione degli atti della procedura, compresa la fase di scelta della procedura da adottare, di pubblicazione degli atti, l'assolvimento della tassa ANAC e la richiesta del codice CIG, su cui, al termine della procedura sarà operato un trasferimento in capo al RUP in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi;

RICHIAMATO altresì l'articolo 4, comma 3, del citato *“Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) costituita presso l'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana”*, il quale recita: *“Per ogni singola procedura di gara deve essere nominato un Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per la fase della programmazione, della progettazione e dell'esecuzione, nonché un Responsabile Unico del Procedimento per la fase dell'affidamento (RUP CUC), come previsto dall'art. 15 del D.Lgs 36/2023. In caso di mancata nomina il RUP e il RUP CUC sono individuati rispettivamente nel Capo del Settore a cui si riferisce la procedura di gara e nel Responsabile della Centrale Unica di Committenza”*.

RITENUTO pertanto di procedere alla nomina, per la procedura di cui al presente atto, del RUP nella persona della sottoscritta – M. Valeria Saita – e alla nomina del RUP CUC nella Responsabile del Settore N. 1 Centrale Unica di Committenza – Ing. Silvia Cividini – entrambi dipendenti dell'Ente dotati di adeguato inquadramento contrattuale e in possesso delle competenze e della professionalità richieste per l'incarico;

DATO ATTO che la nomina della Commissione giudicatrice avverrà dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'articolo 93 del Codice;

ESAMINATA la documentazione di gara, allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, come di seguito dettagliato, e ritenuto di approvarne i contenuti del Capitolato predisposto allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO quindi di provvedere ad indizione di gara d'appalto per l'affidamento del servizio in concessione della ristorazione scolastica avvalendosi della CUC Centrale unica di committenza Settore 1 dell'UCLAM;

CONSIDERATO che con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 19/2024 veniva approvato il *“Regolamento per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni, di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023”*;

RITENUTO alla luce di quanto sopra di dover provvedere a impegnare le risorse finanziarie presunte previste dalla normativa vigente a titolo di incentivo per funzioni tecniche sul capitolo di pertinenza, al fine di garantire la possibilità di procedere alla successiva liquidazione agli aventi diritto, come da formazione del gruppo di lavoro indicato nel prospetto allegato al presente atto per farne parte integrante sostanziale;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023 ed ai sensi dell'art. 7 del citato Regolamento

comunale le risorse relative agli incentivi per le funzioni tecniche di cui al presente procedimento risultano, per i distinti tre Lotti, indicate negli allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATA la Legge 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione nella Pubblica Amministrazione”;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana n. 17 del 19/03/2026 di adozione del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2026-2028, (PIAO);

VISTI i vigenti Regolamenti di Contabilità, approvati dai Consigli di tutti gli enti, per adeguarli alla nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs 118/2011;

VISTI lo Statuto dell'Unione Adda Martesana e lo Statuto dei Comuni costituenti l'Unione;

VISTA il D.Lgs. 33/2013 di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e in particolare l'art. 37 relativo agli obblighi di pubblicazione concernenti contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un [interesse transfrontaliero](#) certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

RICHIAMATO:

- il decreto del Presidente dell'Unione N. 10 del 01/07/2025 che nomina la Dott.ssa Saita Maria Valeria Responsabile del Settore N. 2 (Affari Generali e Servizi alla Persona);
- il Bilancio di Previsione per l'anno 2026/2027/2028, approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 25 del 22/12/2025;

RICHIAMATO l'art. 107 del T.U. n. 267 del 18/08/2000;

RICHIAMATO il vigente Regolamento di Contabilità e dato, altresì, atto che ai sensi dell'art. 151

comma 4 del T.U. n. 267 del 18/08/2000 il presente provvedimento diverrà esecutivo col visto di regolarità contabile riportato a tergo della presente;

D E T E R M I N A

Per le motivazioni e nelle risultanze tutte di cui in premessa e quivi integralmente riportate e trascritte:

1. **DI PROCEDERE** con l'approvazione dei seguenti elaborati progettuali, facenti parte del progetto di servizio, e allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, per addivenire all'affidamento della concessione del servizio ristorazione scolastica e servizi correlati per cinque anni – 01/09/2026 31/08/2031 - identificato con il CPV CPV 55524000-9 “Servizi di Refezione

Scolastica” (prevalente) CPV 55521100-9 “Servizi di fornitura pasti a domicilio, insegnanti, educatori e personale” (secondario), dei Comuni facenti parte dell’UCL Adda Martesana diviso in tre Lotti, come segue:

LOTTO 1 COMUNE POZZUOLO MARTESANA:

1. CAPITOLATO SPECIALE D’APPALTO
2. DUVRI
3. P.E.F
4. RELAZIONE AL PEF
5. QUADRO ECONOMICO E INCENTIVO– elenco gruppo di lavoro

LOTTO 2 COMUNE LISCATE

1. CAPITOLATO SPECIALE D’APPALTO
2. DUVRI
3. P.E.F
4. RELAZIONE AL PEF
5. QUADRO ECONOMICO E INCENTIVO – elenco gruppo di lavoro

LOTTO 3 COMUNE DI BELLINZAGO LOMBARDO

1. CAPITOLATO SPECIALE D’APPALTO
2. DUVRI
3. P.E.F
4. RELAZIONE AL PEF
5. QUADRO ECONOMICO E INCENTIVO– elenco gruppo di lavoro

2. DI APPROVARE inoltre la bozza del contratto di ristorazione, allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, valida per tutte e tre i Lotti;

3. DI DARE ATTO che il valore stimato della concessione dei tre singoli Lotti deriva dalle analisi e valutazioni poi confluite nel Piano Economico Finanziario predisposto, ed è stimato pari a:

LOTTO 1 COMUNE DI POZZUOLO MARTESANA € 2.485.740,00

LOTTO 2 COMUNE DI LISCATE € 1.240.931,25

LOTTO 3 COMUNE DI BELLINZAGO LOMBARDO € 1.245.142,25

4. **DI PRENOTARE** l'impegno di spesa presunto della somma complessiva relativa ai tre lotti, corrispondente alle compensazioni economiche che l'Amministrazione riconoscerà al concessionario, determinate dalla differenza tra il costo del pasto risultante dall'aggiudicazione della gara e la quota posta a carico degli utenti del servizio di ristorazione scolastica, calcolata sulla base delle fasce ISEE approvate dall'Ente, nonché dai pasti erogati agli anziani e al personale docente. La spesa è riferita al periodo di durata della concessione 2026/2031 (n. 5 anni scolastici, dal 01/09/2026 al 31/07/2031) e trova imputazione, per il triennio di bilancio 2026/2028, come di seguito indicato. Si dà atto che, per le annualità successive, le relative prenotazioni di spesa saranno effettuate in sede di approvazione dei futuri bilanci di previsione, trattandosi di importi presunti, in particolare con riferimento alle compensazioni derivanti dall'applicazione delle fasce ISEE, le cui tariffe saranno annualmente rideterminate dalla Giunta Comunale:

capitolo	2026	2027	2028	2029	2030	2031
4232-1	€ 4.750,00	€ 9.900,00	€ 9.900,00	€ 9.900,00	€ 9.900,00	€ 9.900,00
12321	€ 1.521,00	€ 4.563,00	€ 4.563,00	€ 4.563,00	€ 4.563,00	€ 4.563,00
4133-1	€ 9.200,00	€ 22.100,00	€ 22.100,00	€ 22.100,00	€ 22.100,00	€ 22.100,00
12322	€ 3.000,00	€ 6.000,00	€ 6.000,00	€ 6.000,00	€ 6.000,00	€ 6.000,00
4131-1	€ 4.600,00	€ 9.400,00	€ 9.400,00	€ 9.400,00	€ 9.400,00	€ 9.400,00
12320	€ 8.000,00	€ 33.300,00	€ 33.300,00	€ 33.300,00	€ 33.300,00	€ 33.300,00
4655	-	€ 11.500,00	€ 11.550,00	€ 11.550,00	€ 11.550,00	€ 11.550,00
4648	€ 30.000,00	€ 60.000,00	€ 60.000,00	€ 60.000,00	€ 60.000,00	€ 60.000,00

5. **DI DARE ATTO** che, l'esigibilità dell'obbligazione, dove per esigibilità della spesa si intende la scadenza dell'obbligazione, avverrà per ogni singolo anno di riferimento al 31/12;

6. **DI ASSUMERE** inoltre l'impegno di spesa per le risorse relative agli incentivi per le funzioni tecniche, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, per la somma complessiva dei tre Lotti di € 69.605,39, così ripartita:

- a. € 55.684,31 – 80% destinato a titolo incentivo ai dipendenti
- b. € 13.921,08 – 20% destinato alle finalità di cui al c. 4 art. 113 codice appalti

che trova imputazione come segue:

capitolo	2026	2027	2028	2029	2030	2031
275 – a.	€ 22.273,72	€ 6.682,12	€ 6.682,12	€ 6.682,12	€ 6.682,12	€ 6.682,12
275 – b.	€ 6.960,54	€ 6.960,54	0,00	0,00	0,00	0,00

7. **DI DEMANDARE** l'espletamento della procedura per l'affidamento dell'appalto di cui trattasi alla CUC – Settore N. 1 operante come centrale unica di committenza dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana, secondo le indicazioni contenute nel documento progetto di gara allegato al presente atto come parte integrante e sostanziale che approverà con proprio atto gli atti di gara, e provvederà alla scelta della procedura di gara,

all'espletamento di tutti gli adempimenti necessari compresa la pubblicazione degli atti e la richiesta del codice CIG, che poi al termine della procedura, dovrà essere oggetto di trasferimento in capo al RUP;

8. **DI DEMANDARE** l'espletamento della procedura per l'affidamento dell'appalto di cui trattasi alla CUC – Settore N. 1 operante come centrale unica di committenza dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana, secondo le indicazioni contenute nel documento progetto di gara allegato al presente atto come parte integrante e sostanziale che approverà con proprio atto gli atti di gara, e provvederà alla scelta della procedura di gara, all'espletamento di tutti gli adempimenti necessari compresa la pubblicazione degli atti e la richiesta del codice CIG, che poi al termine della procedura, dovrà essere oggetto di trasferimento in capo al RUP;
9. **DI TRASMETTERE** la presente determinazione all'ufficio operante come CUC per gli adempimenti di competenza e al Responsabile del Settore Finanziario per l'apposizione del visto di copertura finanziaria;
10. **DI DARE ATTO** che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs 267/2000 si è provveduto ad accertare che il programma dei pagamenti conseguenti agli impegni di spesa assunti con la presente determinazione è compatibile con gli attuali stanziamenti di bilancio, con le attuali previsioni dei flussi di cassa e con le regole di finanzia pubblica vigenti alla data odierna;
11. **DI DISPORRE** la registrazione della presente determinazione nel registro delle determinazioni e la pubblicazione all'albo pretorio dopo che sarà corredata del visto di cui all'art. 183 comma 7, del D.Lgs 267/2000;
12. **DI DARE** atto, che ai sensi dell'art. 147 - bis del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, N. 267, al fine del rilascio del relativo parere di regolarità tecnica sulla presente determinazione, si attesta che la stessa è conforme ai principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 09-06-2026

Il Responsabile del Settore
Dott.ssa Maria Valeria Saita

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005