



**CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA  
DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'**

**Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana**

**Città Metropolitana di Milano**

**COMUNI DI BELLINZAGO LOMBARDO, LISCATE E POZZUOLO MARTESANA**

**telefono: 02950908221**

**C.F. e P.IVA: 09571970962 – Codice Ministeriale: 1030496050**

**SERVIZI DI RISTORAZIONE SCOLASTICA E SERVIZI CORRELATI PER IL COMUNE  
DI VIGNATE - CONTRATTO MISTO DI CONCESSIONE (PREVALENTE) E DI  
APPALTO DELLA DURATA 5 ANNI. CIG: B8EEC6DB04.**

**VERBALE DI GARA N. 1 - DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA**

**-- o o O o o --**

L'anno **duemila venticinque**, il giorno **uno** del mese di **dicembre**, alle ore **10.03**, in seduta aperta nell'ufficio della Centrale Unica di Committenza, posto al piano primo di Via Martiri della Liberazione n. 11 a Pozzuolo Martesana, il seggio di gara, che nel caso di specie è monocratico ed è costituito dal Responsabile Unico del Procedimento per la fase di affidamento (d'ora in poi anche R.U.P.), ing. Silvia Cividini, assistita dalla dipendente Nadia Martellotta, quale funzionario della Stazione appaltante per supportare il RUP nelle funzioni di segreteria, dopo essersi collegata al link <https://meet.goto.com/572219125> dichiara aperta la seduta in modalità telematica.

**Il R.U.P. constata**

- che alla seduta pubblica risulta presente la seguente Società rappresentata dalla persona accanto indicata:

<b>SOCIETÀ PARTECIPANTE</b>	<b>NOMINATIVO DELEGATO</b>
Vivenda (P.I. 07864721001)	Cristian Chiarello

**Il R.U.P. richiama quanto segue**

- la deliberazione del Consiglio Comunale di Vignate n. 53 del 30/09/2025 e la deliberazione del Consiglio Unione n. 17 del 02/10/2025 con le quali è stato approvato un accordo ai sensi dell'articolo 15 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e ai sensi dell'art. 62, comma 14 del D.lgs. 36/2023 per lo svolgimento di Stazione Appaltante congiunta di lavori, servizi e forniture (incluse concessioni) da parte dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" e del Comune di Vignate, sottoscritto in data 06/10/2025;

- l'oggetto dell'appalto che è costituito dall'affidamento dei **servizi di ristorazione scolastica e servizi correlati per il comune di Vignate - contratto misto di concessione (prevalente) e di appalto**;
- la determinazione del Settore Servizi alla Persona del Comune di Vignate n. 169 del 09/10/2025 (Racc. Ufficiale n. 567/2025) con cui è stato demandato a questa Centrale Unica di Committenza l'espletamento della procedura per l'affidamento della concessione del servizio di refezione scolastica e servizi correlati e con cui è stato contestualmente approvato il progetto di gara e impegnata la relativa spesa;
- la determinazione del Responsabile del Settore n. 1 "Centrale Unica di Committenza e Ambiente" n. 73 del 30/10/2025 (Registro generale n. 902/2025) con la quale è stata indetta una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del Codice, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, per l'affidamento del servizio in oggetto;

#### ed evidenzia che

- all'appalto, costituito da un unico lotto, è stato assegnato il seguente Codice Identificativo Gara (C.I.G): **B8EEC6DB04**;
- l'importo a base di gara è stato così individuato:

n.	Descrizione servizi	CPV	ATECO	P (principale) S (secondaria)	Importo a base di gara	Importo complessivo
1	Ristorazione scolastica e servizi correlati per il Comune di Vignate	55524000-9 (servizi di ristorazione scolastica)	56.29.10 "Mense" e/o 56.29.20 "Mense e catering continuativo su base contrattuale"	P	€ 5,61	€ 3.175.846,37
Costi della sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso						€ 2.667,00
Importo complessivo						€ 3.178.513,37

- l'importo complessivo comprende i costi della manodopera che il Committente ha stimato sulla base del contratto collettivo nazionale di lavoro applicato (Pubblici Esercizi, Ristorazione Collettiva e Commerciale e Turismo) pari ad € 267.395,28 annui e pari a € 1.336.976,40 per tutta la durata della concessione;
- sono state tempestivamente rese, nei modi indicati nel disciplinare di gara, le risposte ai chiarimenti/quesiti pervenuti nel termine indicato al punto 2.2 del disciplinare di gara, cioè entro le ore 10.00 del 24/11/2025;
- in data 26 novembre 2025 attraverso la sezione della PAD riservata alle richieste di chiarimenti, "comunicazioni procedura", è pervenuta una nota a cui la PAD ha assegnato l'ID 210709541, alla quale la Stazione Appaltante Ausiliaria non ha dato riscontro in quanto pervenuta successivamente al termine indicato per la proposizione di quesiti scritti; con tale nota si comunicava che *"in riferimento alla gara di cui trattasi e al chiarimento pubblicato in data 19/11 si segnala che l'utilizzo dell'attestato di sopralluogo rilasciato per una precedente procedura revocata non appare conforme al disciplinare.*

*Il paragrafo 11 del disciplinare prevede l'obbligo di sopralluogo per la presente gara, quale condizione di ammissibilità dell'offerta. Tale obbligo è riferito alla specifica procedura in corso, con le relative condizioni contrattuali e tecniche.*

*Riteniamo che ammettere attestazioni pregresse possa violare il principio di par condicio tra i concorrenti ex artt. 1 e 3 del D.lgs. 36/2023.*

*Si chiede pertanto conferma che il sopralluogo ai sensi del disciplinare debba essere effettuato per la gara attuale e che non sia ammesso utilizzare attestazioni di procedure precedenti.”*

Il R.U.P., prima di dare inizio alle operazioni di gara, ritiene corretto dare in questa sede un chiarimento alla nota appena sopra riportata, che di seguito viene riportato.

La lex specialis prevedeva espressamente l'obbligatorietà del sopralluogo e, al tempo stesso, ne motivava l'indispensabilità, infatti il sopralluogo aveva lo scopo di consentire la conoscenza dettagliata dei luoghi, valutando le caratteristiche degli spazi in cui si dovrà operare, le attrezzature esistenti e le condizioni generali, che non sono desumibili solo dalla documentazione e ciò al fine di poter formulare un'offerta consapevole, perché in linea con le reali esigenze dell'appalto. L'obbligo del sopralluogo è, quindi, da ritenersi strumentale a garantire una completa ed esaustiva conoscenza dello stato dei luoghi funzionale alla migliore valutazione dei servizi da effettuare, non potendosi ritenere a tal fine sufficiente la descrizione riportata negli atti di gara e che, pertanto, l'omissione di tale adempimento si configura, più che come una causa di esclusione di natura formale, come un'ipotesi di carenza sostanziale dell'offerta e del suo contenuto.

Si evidenzia come il Comune di Vignate, tramite la Centrale Unica di Committenza del Comune di San Giuliano Milanese, avesse già indetto e successivamente annullato una procedura avente a base di gara il medesimo progetto della presente gara, per la quale erano stati effettuati opportuni sopralluoghi.

Il Responsabile Unico di Progetto, dott. Lorenzo Rossetti, ha attestato che lo stato dei luoghi dove deve essere svolto il servizio non è variato rispetto alla precedente procedura revocata, pertanto deve ammettersi che l'obbligo del sopralluogo è da considerarsi superfluo e sproporzionato allorché sia imposto, ad esempio, al concorrente che sia gestore uscente del servizio, oppure, come nel caso di specie, al concorrente che lo abbia già effettuato per altra gara avente ad oggetto il medesimo servizio del presente appalto.

Visto quanto sopra e considerato che la Giurisprudenza amministrativa ha sempre evidenziato che a fronte di più possibili interpretazioni di una clausola contenuta nella lex specialis va sempre preferita la scelta che consenta la più ampia partecipazione dei concorrenti (principio del favor participationis), si conferma quanto riportato nel chiarimento pubblicato il 19 novembre scorso, quindi **il sopralluogo si riterrà effettuato anche presentando in sede di offerta l'attestazione rilasciata nell'ambito della procedura di gara successivamente revocata**, senza, pertanto, procedere ad effettuare un nuovo sopralluogo.

Detto ciò, il R.U.P. procede informando che la procedura di gara viene condotta mediante l'ausilio del sistema informatico di intermediazione telematica di Aria S.p.a. di Regione Lombardia denominato “Sintel” (I.D. gara 209611866) e che il termine ultimo per inserire le offerte nella piattaforma “Sintel” era stato stabilito perentoriamente entro le ore 9.00 del giorno 01/12/2025;

**TANTO PREMESSO ED EVIDENZIATO**

Il R.U.P. richiama la documentazione di gara, della quale cita le condizioni principali e che è data per letta, indi rende noto che, entro il termine perentorio per la presentazione delle offerte, cioè entro le ore 9.00 del 01/12/2025, risultano pervenuti a questa stazione appaltante, tramite la piattaforma Sintel, numero 2 (due) plichi telematici presentati dai seguenti offerenti:

NUMERO PROTOCOLLO INFORMATICO	FORNITORE	MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE	DATA
1764340335462	ELIOR RISTORAZIONE SpA 08746440018	Forma singola	venerdì 28 novembre 2025 15.32.15 CET
1764327574637	Vivenda 07864721001	Forma singola	venerdì 28 novembre 2025 11.59.34 CET

### **Il R.U.P. prosegue:**

- dando atto della corretta e tempestiva presentazione del plico telematico presentato dai concorrenti indicati nella tabella sopra riportata e determinando di procedere alla loro apertura;
- verificando la corretta apposizione della firma digitale, tramite l'apposita funzione di Sintel "Avvia verifica firma digitale";
- provvedendo, quindi, ad aprire (tramite *download* dei files) e a esaminare la busta telematica, contenente la documentazione amministrativa, come segue:

**Operatore Economico: Vivenda (P.I. 07864721001)**  
***Forma Singola***

Il R.U.P. procede all'apertura della busta e dall'esame del suo contenuto risulta quanto segue:

1) Domanda di partecipazione ed eventuale procura.

Presente e conforme, in particolare si evidenzia quanto segue:

- che partecipa alla gara come operatore singolo;
- che è tenuta alla disciplina della legge 12 marzo 1999, n. 68;
- che si impegna a subappaltare alle piccole e medie imprese una quota non inferiore al 20 per cento delle prestazioni che intende subappaltare;
- che applica al proprio personale il CCNL indicato nel disciplinare di gara;
- che è iscritto alla White List della Prefettura di Roma;
- che è soggetta all'obbligo previsto dall'art. 46 del D.lgs. 11 aprile 2006, n.198;

2) DGUE.

Si evidenzia che l'eDGUE RESPONSE è completo di tutte le dichiarazioni, pertanto risulta essere conforme.

In particolare si rileva che l'operatore economico:

- intende subappaltare una quota pari al 30% e indica i servizi oggetto di subappalto;
- non ricorre all'avvalimento;
- non è una Micro, Piccola o Media Impresa.

3) Garanzia provvisoria: Presente e conforme.

4) Documentazione in caso di avvalimento: Non presente in quanto l'operatore economico ha dichiarato di non fare affidamento sulle capacità di altri soggetti per soddisfare i criteri di selezione.

5) Documentazione per i soggetti associati: Non presente in quanto l'operatore economico partecipa alla presente procedura di gara come operatore singolo.

6) Attestazione di avvenuto sopralluogo: Presente e conforme.

7) Attestazione dell'avvenuto pagamento del contributo in favore dell'ANAC: Presente e conforme.

8) Dichiarazione del titolare effettivo: Presente e conforme.

Il R.U.P. prende atto che la documentazione presentata dal concorrente risulta essere **completa**, nonché regolare ai fini della partecipazione alla gara, pertanto **AMMETTE** il concorrente in esame alla fase successiva della gara.

**Operatore Economico: ELIOR RISTORAZIONE SpA (P.I. 08746440018)**  
***Forma Singola***

Il R.U.P. procede all'apertura della busta e dall'esame del suo contenuto risulta quanto segue:

1) Domanda di partecipazione ed eventuale procura.

Presente e conforme, in particolare si evidenzia quanto segue:

- che è stata allegata la procura speciale con mandato di rappresentanza con firma disgiunta repertorio n. 62905 a rogito Notaio dott. Stefano Fazzini del 9.12.2024;
- che partecipa alla gara come operatore singolo;
- che è tenuta alla disciplina della legge 12 marzo 1999, n. 68;
- che si impegna a subappaltare alle piccole e medie imprese una quota non inferiore al 20 per cento delle prestazioni che intende subappaltare;
- che applica al proprio personale il CCNL indicato nel disciplinare di gara;
- che è iscritto alla White List della Prefettura di Milano;
- che è soggetta all'obbligo previsto dall'art. 46 del D.lgs. 11 aprile 2006, n.198;
- che accetta, senza condizione o riserva alcuna, i chiarimenti (quesiti/risposte) resi disponibili mediante la PAD.

2) DGUE.

Si evidenzia che l'eDGUE RESPONSE è completo di tutte le dichiarazioni, pertanto risulta essere conforme.

In particolare si rileva che l'operatore economico:

- intende subappaltare ed ha indicato i servizi oggetto di subappalto;
- non ricorre all'avvalimento;
- non è una Micro, Piccola o Media Impresa.

3) Garanzia provvisoria: Presente e conforme.

4) Documentazione in caso di avvalimento: Non presente in quanto l'operatore economico ha dichiarato di non fare affidamento sulle capacità di altri soggetti per soddisfare i criteri di selezione.

5) Documentazione per i soggetti associati: Non presente in quanto l'operatore economico partecipa alla presente procedura di gara come operatore singolo.

6) Attestazione di avvenuto sopralluogo: Presente e conforme.

7) Attestazione dell'avvenuto pagamento del contributo in favore dell'ANAC: Presente e conforme.

8) Dichiarazione del titolare effettivo: Presente e conforme.

Il R.U.P. prende atto che la documentazione presentata dal concorrente risulta essere **completa**, nonché regolare ai fini della partecipazione alla gara, pertanto **AMMETTE** il concorrente in esame alla fase successiva della gara.

## II SEGGIO DI GARA

procede all'apertura della busta contenente l'"Offerta Tecnica" di entrambi gli operatori economici che hanno partecipato alla gara, in quanto ammessi, per la sola verifica formale del corretto contenuto della stessa.

La verifica risulta essere positiva.

Il R.U.P. dispone la trasmissione delle buste contenenti l'offerta tecnica alla Commissione Giudicatrice, che si riunirà in seduta riservata in data 02/12/2025 dalle ore 14.30 circa.

Esaurite dette operazioni, il R.U.P. alle ore 11.08 chiude la seduta pubblica.

**Il Seggio di Gara**

Il Responsabile del Procedimento per la fase di Affidamento  
Ing. Silvia Cividini

Il segretario verbalizzante: Nadia Martellotta

*(documento firmato digitalmente ai sensi di legge)*