

**CONCESSIONE IN GESTIONE  
DEL CENTRO SPORTIVO COMUNALE DI POZZUOLO MARTESANA  
“SANDRO PERTINI” SITO IN P.LE NENNI N. 1**

**DURATA 5 ANNI**

**ALLEGATO 3**

**MATRICE DEI RISCHI**

Sulla base di quanto espresso da ANAC nelle “Linee Guida n. 9, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50” si precisa che la matrice dei rischi individua e analizza i rischi connessi all’intervento da realizzare. L’Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana per conto del Comune di Pozzuolo Martesana intende concedere in concessione la gestione del centro sportivo comunale “Sandro Pertini” sito in P.le Nenni n. 1 a Pozzuolo Martesana. La durata della concessione è fissata in anni 5 (CINQUE), a decorrere dalla consegna dell’intera struttura, se precedente alla sottoscrizione. Al termine del periodo contrattuale, la concessione scadrà di pieno diritto, senza bisogno di disdetta, preavviso, diffida o costituzione in mora. L’affidamento avverrà mediante procedura aperta trattandosi di contratto di concessione di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea che non presenta un interesse transfrontaliero certo, il criterio di aggiudicazione, ai sensi dell’articolo 50, comma 4 e dell’art. 108, comma 2, lettera a) del Codice - Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 - è quello dell’offerta economicamente più vantaggiosa.

Il contratto prevede l’affidamento di una pluralità di servizi (ad esempio: gestione, manutenzione ordinaria, pulizia, custodia dell’impianto, etc.) rivolti alla comunità e all’associazionismo sportivo del territorio, con assunzione in capo al concessionario del rischio amministrativo e gestionale.

L’Amministrazione concedente ha predisposto, quindi, il piano economico finanziario preliminare e la matrice dei rischi che, così come previsto dalle linee guida ANAC n. 9, saranno posti a base di gara ed utilizzati come elemento di valutazione per gli operatori economici permettendo di identificare, misurare e quantificare i rischi connessi all’esecuzione dei servizi oggetto della concessione. La matrice dei rischi individua altresì i soggetti sui quali ricade il rischio stesso oltre ad individuarne le modalità di mitigazione.

La matrice dei rischi è stata predisposta procedendo come di seguito descritto:

- 1) identificazione area di rischio;
- 2) valutazione del tipo di rischio;
- 3) probabilità del verificarsi;
- 4) allocazione del rischio sul soggetto individuato;
- 5) strumenti per la mitigazione del rischio.

Trattandosi di affidamento in concessione del servizio di Gestione del Centro Sportivo comunale risulta necessario ai sensi dell'articolo 177 del D.Lgs. 36/2023 individuare la traslazione del rischio operativo in capo all'operatore economico dal lato della domanda e dal lato dell'offerta.

Ai fini dell'individuazione del rischio operativo si stabilisce la seguente scala di valutazione:

- Rischio Basso: la probabilità che l'evento si verifichi risulta essere bassa e/o remota;
- Rischio Medio: la probabilità che l'evento rischioso si verifichi risulta essere possibile;
- Rischio Elevato: la probabilità che l'evento rischioso si verifichi risulta elevata;
- Valutazioni intermedie tra i suddetti livelli di rischio.

Dall'analisi condotta sulla tipologia del servizio, sulla base della pregressa esperienza maturata in contratti analoghi ed in linea con l'andamento del mercato di riferimento, vengono individuati i seguenti rischi:

- 1) Rischio di contrazione della domanda;
- 2) Rischio dell'offerta;
- 3) Rischio di disponibilità;
- 4) Rischio normativo o congiunturale;
- 5) Rischio finanziario;
- 6) Rischio di approvvigionamento dei fattori produttivi.

## 1. ANALISI DEI RISCHI PRINCIPALI

- a) **RISCHIO DI DOMANDA:** è il rischio legato ai diversi volumi di domanda del servizio che il concessionario deve soddisfare, ovvero il rischio legato alla mancanza di utenza e quindi di flussi di cassa.

Si ritiene nel caso di specie che il rischio di domanda debba essere valutato sotto un profilo generale ossia come possibilità che cali in modo diffuso l'utenza destinataria del servizio e che il mercato preferisca avvalersi del servizio offerto da un altro operatore economico.

In linea generale è vero che si assiste ad un progressivo calo della popolazione giovanile, ma negli ultimi anni è aumentato il numero dei partecipanti adulti e quindi la domanda specifica risulta in crescita. Si segnala poi che considerata la durata della concessione (prevista in anni n. 5) il rischio di calo della popolazione giovanile risulta sostanzialmente molto bassa. L'impianto sportivo di Pozzuolo Martesana, essendo principalmente dedicato all'attività sportiva del calcio, sport molto diffuso a livello nazionale, può garantire una grande fruibilità da parte della popolazione.

b) **RISCHIO DI DISPONIBILITÀ:** è il rischio legato alla capacità, da parte del concessionario, di erogare le prestazioni contrattuali pattuite, sia per volume che per standard di qualità previsti.

Il rischio di disponibilità della struttura è connesso alla corretta gestione e manutenzione dello stabile presso il quale vengono svolte le attività. Durante il periodo di validità del contratto, il Concessionario dovrà eseguire tutti gli interventi di manutenzione ordinaria, come individuato nell'allegata convenzione, necessari per assicurare la piena funzionalità del Centro Sportivo per tutta la durata della convenzione con l'obbligo, alla scadenza della stessa, di consegnare la struttura al Concedente in perfetto stato di manutenzione, fatto salvo il normale deperimento d'uso.

Il Concedente si impegna a provvedere alla manutenzione ordinaria ad eccezione di quanto indicato all'art. 10 della convenzione a carico del concessionario, in via esemplificativa rimangono a carico dell'Ente concedente: gli interventi di manutenzione straordinaria e la manutenzione ordinaria degli impianti tecnici, quali l'impianto di riscaldamento, gli apparati del sistema antincendio (estintori e manichette), defibrillatore in dotazione al Centro Sportivo e qualunque altro impianto di tipo tecnologico (es. solare), delle opere edili e da serramentista, la manutenzione del verde e delle attrezzature antincendio e di sicurezza (idranti, estintori, rilevatori del fumo, lampade di emergenza).

Si ritiene comunque bassa la probabilità di accadimenti imprevisi ed imprevedibili poiché lo stabile e gli impianti sono stati correttamente manutenzionati.

c) **RISCHIO DI INSOLVENZA:** è il rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti. Il contratto prevede che sia il soggetto privato ad incassare direttamente le tariffe relative ai servizi erogati. Può capitare, vedi casi di prenotazione tramite app o prenotazione anticipata dei campi, che il pagamento del servizio possa essere anticipato rispetto al periodo di riferimento. Si ritiene dunque che il rischio del verificarsi di questa eventualità sia minimo e l'impatto economico ridotto.

d) **RISCHIO OPERATIVO:** vi rientrano i rischi di modifiche legislative o regolamentari non prevedibili contrattualmente che determinano un aumento dei costi di gestione. I rischi di risarcimento danni causati a terzi, di inadempimenti di fornitori e subappaltatori e il rischio operativo tout court ossia il rischio di non riuscire a recuperare i costi sostenuti per gestire i servizi oggetto

del contratto. Il Concessionario pertanto deve stipulare apposita polizza assicurativa di Responsabilità Civile (RC) per danni a persone e/o a cose a tutela dei rischi derivanti dall'espletamento delle attività e dei servizi oggetto della concessione.

2. MATRICE DEI RISCHI: TABELLA

Ai fini dell’analisi dei rischi e della loro corretta allocazione nella sottoindicata Matrice si forniscono in maniera chiara e sintetica le informazioni più rilevanti.

| RISCHIO DI DOMANDA |                                                 |                              |                         |                |                             |
|--------------------|-------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------|----------------|-----------------------------|
| AREA DI RISCHIO    | TIPO DI RISCHIO                                 | PROBABILITA' DEL VERIFICARSI | Allocazione del rischio |                |                             |
|                    |                                                 |                              | Concedente              | Concessionario | Rischio condiviso           |
| RISCHIO DI DOMANDA | Rischio di contrazione della domanda di mercato | BASSA                        |                         | X              |                             |
|                    |                                                 |                              |                         |                | Il rischio non è mitigabile |
|                    | Rischio di contrazione domanda specifica        | BASSA                        |                         | X              |                             |
|                    |                                                 |                              |                         |                | Il rischio non è mitigabile |

## RISCHIO DI DISPONIBILITA'

| AREA DI RISCHIO           | TIPO DI RISCHIO                         | PROBABILITA' DEL VERIFICARSI | Allocazione del rischio |                |                   | STRUMENTI PER LA MITIGAZIONE DEL RISCHIO                      |
|---------------------------|-----------------------------------------|------------------------------|-------------------------|----------------|-------------------|---------------------------------------------------------------|
|                           |                                         |                              | Concedente              | Concessionario | Rischio condiviso |                                                               |
| RISCHIO DI DISPONIBILITA' | Rischio straordinario      manutenzione | BASSA                        | X                       |                |                   | Analisi puntuale dello stato degli impianti e della struttura |
|                           | Rischio manutenzione ordinaria          | MEDIA                        |                         |                | X                 | Analisi puntuale dello stato dei locali e degli spazi         |

## RISCHIO DI INSOLVENZA

| AREA DI RISCHIO       | TIPO DI RISCHIO                                                                    | PROBABILITA' DEL VERIFICARSI | Allocazione del rischio |                |                   | STRUMENTI PER LA MITIGAZIONE DEL RISCHIO |
|-----------------------|------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------|----------------|-------------------|------------------------------------------|
|                       |                                                                                    |                              | Concedente              | Concessionario | Rischio condiviso |                                          |
| RISCHIO DI INSOLVENZA | Rischio di insolvenza dei soggetti che devono pagare il prezzo dei servizi offerti | BASSA                        |                         | X              |                   | Il rischio non è mitigabile              |

## RISCHIO OPERATIVO

| AREA DI RISCHIO   | TIPO DI RISCHIO                              | PROBABILITA' DEL VERIFICARSI | Allocazione del rischio |                |                   | STRUMENTI PER LA MITIGAZIONE DEL RISCHIO                                                        |
|-------------------|----------------------------------------------|------------------------------|-------------------------|----------------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   |                                              |                              | Concedente              | Concessionario | Rischio condiviso |                                                                                                 |
| RISCHIO OPERATIVO | Rischio risarcimento danni cagionati a terzi | MEDIA                        |                         | X              |                   | Stipula come da capitolato di idonee polizze assicurative.                                      |
|                   | Rischio normativo e regolamentare            | BASSA                        |                         | X              |                   | Il rischio non è mitigabile                                                                     |
|                   | Rischio operativo tout court                 | BASSA                        |                         | X              |                   | Predisposizione di un Pef ben strutturato ed adeguato all'offerta dei servizi e della struttura |