



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'

Città Metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana
C.F.e P.IVA:095711970962-Codice Ministeriale: 1030496050
Comuni di Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana

ORIGINALE

Numero: 25

Data 22-12-2025

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2026/2028

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Adunanza Prima di Ordinaria convocazione, seduta Pubblica.

L'anno **duemilaventicinque**, il giorno ventidue del mese di dicembre alle ore 21:30 nella Residenza Municipale di Pozzuolo Martesana presso la Sala Consiliare Auditorium Via Cereda, 3, si è riunito il Consiglio dell'Unione.

Fucci Lorenzo	Presente	Presidente
Avola Michele	Presente	Vice Presidente
Caterina Angelo Maria	Presente	Consigliere Magg
Cantoni Paolo Erminio	Assente	Consigliere Magg
Guerci Giancarlo Edalfo	Presente	Consigliere Magg
Aldini Morena Attilia	Presente	Consigliere Magg
De Chiara Laura	Assente	Consigliere Min
Biscaro Davide	Presente	Consigliere Min
Cagni Marco Giovanni	Presente	Consigliere Min

Partecipa all'adunanza, con le funzioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 la **Dott.ssa Miriam Marzo SEGRETARIO DELL'UNIONE**, e provvede alla redazione del presente verbale.

Il Signor Sindaco **Lorenzo Fucci** nella sua veste di **Presidente**, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare in merito all'oggetto sopra indicato, compreso nell'ordine del giorno dell'odierna adunanza.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'

Vista la proposta n. 26 del 04-12-2025 in calce;

Ritenuta la stessa meritevole di approvazione;

Visto il D.Lgs. N. 267/2000 recante "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e successive modificazioni e integrazioni;

Acquisiti i pareri espressi di regolarità tecnica e contabile resi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 dai responsabili dei servizi competenti;

Accertata la propria competenza in virtù dell'art. 42 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267,

Udito l'intervento illustrativo del Presidente

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE, espressa in forma palese per alzata di mano:

Consiglieri Comunali presenti n. 7 - assenti n.2 (Cantoni, De Chiara)

Consiglieri votanti n. 5

Voti favorevoli n. 5

Voti contrari n. 0

Consiglieri astenuti n. 2 (Biscaro, Cagni)

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione in calce da considerare parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Successivamente, per le motivazioni in proposta

CON LA SEGUENTE E SEPARATA VOTAZIONE, espressa in forma palese per alzata di mano:

Consiglieri Comunali presenti n. 7 - assenti n. 2 (Cantoni, De Chiara)

Consiglieri votanti n. 5

Voti favorevoli n. 5

Voti contrari n. 0

Consiglieri astenuti n. 2 (Biscaro, Cagni)

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - D.Lgs. n. 267/2000.

SU PROPOSTA del Presidente;

PREMESSO

- che i Comuni di Bellinzago Lombardo, Liscate, Pozzuolo Martesana, con proprie deliberazioni consiliari hanno approvato l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana';
- che i Sindaci dei Comuni fondatori hanno stipulato l'Atto costitutivo dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana in data 16 giugno 2016;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale dei singoli Comuni aderenti all'Unione è stato disposto il trasferimento di tutte le funzioni fondamentali all'UCL Adda Martesana;
- che con deliberazione n. 9 del 29 settembre 2016 il Consiglio dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana ha accettato il conferimento all'Unione di tutte le funzioni comunali;
- che con deliberazione nr. 24 del 19/06/2023 il Consiglio Comunale del Comune di Truccazzano ha deliberato il proprio recesso dall'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana ai sensi dell'art. 5 c. 1 dello Statuto con effetto dal 1° gennaio 2024 e pertanto da tale data tutte le funzioni fondamentali ex art 27 comma 14 del DL 78/2010 e s.m.i. e non fondamentali attribuite all'Unione torneranno ad essere esercitate direttamente dal Comune;
- che con deliberazione n. 14 del 26 luglio 2023 l'UCLAM ha preso atto del recesso del Comune di Truccazzano a far data dall'1° gennaio 2024;

DATO ATTO CHE:

- i Comuni dell'Unione Adda Martesana che con le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale:
 - a) n. 18 dell'08/202018 del Comune di Bellinzago Lombardo;
 - b) n. 12 del 06/202018 del Comune di Liscate;
 - c) n. 16 del 12/202018 del Comune di Pozzuolo Martesana;in esecuzione del trasferimento all'Unione di tutte le funzioni fondamentali di bilancio, hanno trasferito in uso, ai fini della gestione tecnica, amministrativa e fiscale, tutti i beni mobili e immobili di loro proprietà;
- l'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana con deliberazione di Giunta n. 19 del 22/02/2018 ha preso atto del trasferimento in suo di cui innanzi;

ATTESO che l'art. 151 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, ai commi 1, 2, 3 così recita:

- Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- Il Documento Unico di Programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario, tuttavia l'Ente adotta la versione semplificata;
- Il bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi. Le previsioni riguardanti il primo esercizio costituiscono il bilancio di previsione finanziario annuale;

RICHIAMATO l'art. 174, c. 1., del D. Lgs. 267/2000 s.m.i. che stabilisce quanto segue: *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”*;

CONSIDERATO che il Documento Unico di Programmazione Semplificato per il periodo 2026/2028 è stato portato all'esame e approvazione degli Organi competenti con le seguenti deliberazioni:

- Giunta Unione n. 42 del 17/07/2025, avente ad oggetto: “Approvazione dello schema del Documento Unico di Programmazione Semplificato per il triennio 2026/2028”;
- Consiglio Unione n. 8 del 29/07/2025, avente ad oggetto: “Presentazione dello schema del Documento Unico di Programmazione Semplificato (Dups) per il periodo 2026/2028”;
- Consiglio Unione n. 13 del 2/10/2025, avente ad oggetto: “Approvazione del Documento Unico di Programmazione Semplificato (Dups) per il triennio 2026/2028”;
- Giunta Unione n. 75 del 4/12/2025 e con cui è stata approvata lo schema della Nota di Aggiornamento Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2026/2028;
- Giunta Unione n. 76 del 4/12/2025 e con cui è stato approvato lo schema di bilancio di previsione 2026/2028;

DATO ATTO CHE la Legge di bilancio 2026 non è ancora stata emanata e, pertanto, quanto disporrà sarà recepito con apposita variazione di bilancio nel corso dell'esercizio 2026 tenuto altresì conto di come la stessa entrerà in vigore dal 1° gennaio p.v.

DATO ATTO ancora che l'art. 57, commi 2 e 2-bis del D.L. 124 del 26/10/2019, c.d. collegato fiscale, convertito dalla legge 19/12/2019, n. 157 ha disposto la disapplicazione di taluni obblighi di contenimento delle spese di regioni ed enti locali, che di seguito si richiamano:

- a) riduzione delle spese per studi ed incarichi di consulenza nella misura minima dell'80% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 7, Dl 78/2010);
- b) riduzione delle spese per relazioni pubbliche, convegni, pubblicità e rappresentanza nella misura minima dell'80% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 8, Dl 78/2010);
- c) divieto di sostenere spese per sponsorizzazioni (articolo 6, comma 9);
- d) riduzione delle spese per le missioni in misura non inferiore al 50% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 12, Dl 78/2010);
- e) riduzione del 50% della spesa sostenuta nel 2007 per la stampa di relazioni e di ogni altra pubblicazione prevista da leggi o regolamenti e distribuita gratuitamente o inviata ad altre amministrazioni (articolo 27 «taglia carta», comma 1, del Dl 25 giugno 2008 n.112 convertito dalla legge 6 agosto 2008 n. 133);
- f) riduzione delle spese per la formazione in misura non inferiore al 50% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 13, del Dl 78/2010). Infatti l'abolizione completa di questo limite scatta dall'anno 2020;

CONSIDERATO che per quanto riguarda la parte relativa agli investimenti è interamente allocata nel bilancio dell'Unione Adda Martesana essendo tale funzione interamente trasferita, evidenziando altresì come tutte le entrate di parte capitale siano allocate nel bilancio dell'Unione e, pertanto, anche il programma triennale delle opere pubbliche 2026/2028 nonché il relativo elenco annuale siano previsti nel medesimo documento contabile dell'Unione;

DATO ATTO che per quanto attiene agli atti di programmazione relativamente al fabbisogno occupazionale del personale, al programma annuale e triennale delle opere pubbliche, al programma triennale degli acquisti di beni e servizi sono tutti oggetto di approvazione da parte dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana stante il trasferimento delle funzioni innanzi richiamato;

TENUTO CONTO, inoltre che tutte le entrate delle sanzioni per le infrazioni al codice della strada e dei proventi dei servizi erogati alla cittadinanza sono riscossi direttamente dall'Unione, così come le relative spese sono tutte allocate nel bilancio dell'Unione; per cui gli atti deliberativi di giunta relativamente alla destinazione vincolata dei proventi del codice della strada e la determinazione delle tariffe e del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale sono state approvate dalla Giunta dell'Unione con deliberazione n. 74 del 4/12/2025;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 con il quale è stata approvata la riforma della contabilità pubblica, denominata "armonizzazione contabile", come modificata e integrata dal successivo D.lgs. 10 agosto 2014, n. 126, e s. m. i. nonché, da ultimo, da DM del 6/08/2025;

CONSIDERATO che il nuovo principio contabile della competenza potenziata concernente la contabilità finanziaria, come disciplinato dal D.lgs. 118/2001 nell'allegato 4/2, prevede l'introduzione del principio di competenza finanziaria che tra l'altro prescrive:

- a) Il criterio di registrazione delle operazioni di accertamento e impegno con le quali vengono imputate agli esercizi finanziari le entrate e le spese derivanti da obbligazioni giuridicamente perfezionate (attive e passive);
- b) Il criterio di registrazione degli incassi e dei pagamenti, che devono essere imputati agli esercizi in cui il tesoriere ha effettuato l'operazione;

DATO ATTO inoltre che con deliberazione n. 76 del 4/12/2025 di Giunta Unione è stato approvato lo schema di bilancio 2026/2028;

VERIFICATO, inoltre, che in attuazione del principio contabile della competenza potenziata di cui all'allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011 s.m.i. nello schema del bilancio di previsione 2026/ 2028, oggetto di approvazione della Giunta Unione, sono stati individuate le poste di entrata di difficile e dubbia esazione sui quali è stato calcolato il FONDO CREDITI DI DIFFICILE E DUBBIA ESAZIONE, , la cui posta contabile è regolarmente prevista nel bilancio di previsione 2026/2028 nella missione 20.02.-1.10.01.03.001 – cap. 20200 ad € 97.531,71 per l'anno 2026, € 76.894,17 per l'anno 2027 ed € 76.894,17 per l'anno 2028, così come descritto nella nota integrativa allegata al bilancio;

CONSIDERATO inoltre che il bilancio di previsione 2026/2028 è stato redatto sulla base degli indirizzi e delle indicazioni ricevute dall'Amministrazione comunale tramite i vari Servizi Comunali interessati alla stesura del documento finanziario;

RITENUTO che sussistono tutte le condizioni per procedere all'approvazione del bilancio di previsione per il periodo 2026/2028;

VISTO come lo schema del bilancio di previsione è stato predisposto dall'ufficio finanziario per gli anni 2026/2028 secondo gli schemi previsti dal D.lgs. 118/2011 s.m.i.;

DATO ATTO che lo schema di bilancio 2026/2028 e la Nota di Aggiornamento al DUPS sono stati approvati dalla Giunta Unione, rispettivamente, con deliberazione n. 76 e n. 75 del 4/12/2025;

VISTO il vigente regolamento di contabilità dell'Unione di Comuni Lombarda approvato con deliberazione del Consiglio Unione n. 5 del 27/02/2017 e successivamente modificato con deliberazione di Consiglio Unione n. 22 del 30/11/2021;

DATO ATTO che entro i termini previsti dal Regolamento di Contabilità non risulta presentata nessuna proposta di emendamenti allo schema di bilancio di previsione 2026/2028;

RITENUTA la necessità di sottoporre il presente atto all'attenzione del Collegio dell'Organo di revisione dei Conti affinché esprime parere, depositato agli atti;

VISTO lo Statuto Unione;

Tutto ciò premesso si propone che il Consiglio Unione

D E L I B E R I

1) **DI APPROVARE**, il bilancio di previsione per gli anni 2026/2028, ed i relativi allegati, secondo lo schema approvato dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana con deliberazione n. 76 del 4/12/2025, redatti dal Servizio Finanziario conformemente agli indirizzi ricevuti dall'Amministrazione e delle indicazioni pervenute dai Responsabili dei vari servizi comunali interessati alla stesura di tale documento finanziario, che non vengono materialmente allegati al presente provvedimento, ma che vengono depositati agli atti dell'Ufficio finanziario;

2) **DI DARE ATTO CHE:**

A) le risultanze finali del bilancio di previsione per il periodo 2026 – 2028 sono le seguenti:

E N T R A T E				
Titoli	Descrizione	2026	2027	2028
	Avanzo di Amministrazione presunto	5.980,96		
	Fondo Pluriennale Vincolato			
1°	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.000,00	2.000,00	2.000,00
2°	Trasferimenti correnti	11.005.125,52	10.882.840,00	10.874.861,00
3°	Entrate extratributarie	2.831.325,52	2.387.975,00	2.335.115,00
4°	Entrate in conto capitale	946.800,00	1.259.800,00	806.800,00
5°	Entrate da riduzione di attività finanziarie			
6°	Accensione di prestiti			
7°	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere			
9°	Entrate per conto di terzi e partite di giro	4.165.000,00	4.165.000,00	4.165.000,00
	T O T A L E GENERALE DELLE ENTRATE	18.956.232,00	18.697.615,00	18.183.776,00

S P E S E				
Titoli	Descrizione	2026	2027	2028
1°	Spese correnti	13.879.916,85	13.303.625,00	13.237.980,00
2°	Spese in conto capitale	746.800,00	1.059.800,00	606.800,00
3°	Spese per incremento attività finanziarie			
4°	Rimborso di prestiti	164.515,15	169.190,00	173.996,00
5°	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere			
4°	Spese per conto di terzi e partite di giro	4.165.000,00	4.165.000,00	4.165.000,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	18.956.232,00	18.697.615,00	18.183.776,00

3) **DI DARE ATTO** che lo schema del bilancio 2026/2028 è stato predisposto tenendo conto di quanto previsto nella Nota di Aggiornamento al DUPS per il periodo 2026/2028, approvato dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana con deliberazione n. 75 del 4/12/2025;

- 4) **DI DARE ATTO**, inoltre, che per quanto attiene agli atti di programmazione e gli altri atti propedeutici all'approvazione del bilancio di previsione finanziario, di seguito elencati, sono stati tutti approvati dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana ed in particolare con deliberazione:
- n. 75 del 4/12/2025 la Nota di Aggiornamento del Documento Unico di Programmazione Semplificato per il triennio 2026/2028 e contestualmente l'aggiornamento del Programma triennale (POP) 2026/2028 nonché l'elenco annuale 2026 di cui al D.lgs. 36/2023 s.m.i., relativamente alle opere di importo superiore a 150.000,00, come da deliberazione di G.U. n. 57 del 9.10.2025, nonché il Programma triennale degli acquisti di beni, servizi e forniture 2026/2028, di cui al D.lgs. 36/2023 come da deliberazione di n. 73 del 4/12/2025 s.m.i. oltre alla programmazione economica del fabbisogno del personale 2026/2028;
 - n. 72 del 4/12/2025 la destinazione dei proventi delle sanzioni al codice della strada di cui agli articoli 142 e 208, per gli anni 2026/2028;
 - n. 74 del 4/12/2025 le tariffe e costi dei servizi a domanda individuale per l'anno 2026;
- 5) **DI PRENDERE ATTO**, inoltre, che in attuazione del principio contabile della competenza potenziata di cui all'allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011 s.m.i. nello schema del bilancio di previsione 2026/2028, oggetto di approvazione della Giunta Unione, sono stati individuate le poste di entrata di difficile e dubbia esazione sui quali è stato calcolato il FONDO CREDITI DI DIFFICILE E DUBBIA ESAZIONE, la cui posta contabile è regolarmente prevista nel bilancio di previsione 2026/2028 nella missione 20.02.-1.10.01.03.001 – cap. 20200 per l'importo pari ad € 97.531,71 per l'anno 2026, € 76.894,17 per l'anno 2027 ed € 76.894,17 per l'anno 2028, così come descritto nella nota integrativa allegata al bilancio;
- 6) **DI DARE ATTO CHE:**
- il Bilancio di Previsione recepisce, nella valutazione delle entrate, gli importi comunicati dai singoli comuni quali trasferimento di risorse per il personale e le funzioni trasferite all'Unione; lo schema di bilancio 2026 pareggia, con tutte le osservazioni di grande rilievo sopra esposte, nella somma complessiva di € 18.956.232,00 evidenziando che tal risultato è garantito ricorrendo agli oneri di urbanizzazione per un ammontare complessivo pari ad € 200.000,00;
 - che il bilancio per l'anno 2027 pareggi nella somma complessiva di € 18.697.615,00 mentre quello del 2028 pareggia in € 18.183.776,00 evidenziando altresì che tal risultato è garantito ricorrendo agli oneri di urbanizzazione per un ammontare complessivo pari ad € 200.000,00;
- 7) **DI DARE ATTO** come l'Ente non abbia accantonato alcuna somma a titolo di FGDC, introdotto dalla L. 145/2018, art. 1, c. 861 e da ultimo modificato per effetto della legge di conversione del D.L. 183/2020, per le ragioni meglio rappresentate nella nota integrativa;
- 8) **DI APPROVARE** quanto riportato nella NOTA INTEGRATIVA prevista dalla nuova contabilità armonizzata e predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, allegato al bilancio di previsione 2026/2028;
- 9) **DI DARE ATTO** che la parte investimenti sia interamente allocata nel bilancio di previsione 2026/2028 dell'Unione constatato come la funzione sia stata oggetto di trasferimento;
- 10) **DI PRENDERE ATTO** del parere favorevole sulla proposta di bilancio espresso dal Collegio dell'Organo di Revisione, depositato agli atti;

Successivamente, stante la necessità di procedere tempestivamente con le attività conseguenti concernenti la programmazione

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs n. 267/2000;

SI PROPONE

Di dichiarare la deliberazione di cui sopra immediatamente eseguibile

UNIONE DI COMUNI LOMBARDA **‘ADDA MARTESANA’**

Città metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

Verbale del Consiglio dell'Unione
n° 25 del 22-12-2025

IL Presidente
Lorenzo Fucci

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
Dott.ssa Miriam Marzo

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

La presente deliberazione:

È stata dichiarata immediatamente eseguibile per motivi di urgenza (art. 134 – 4° comma – D.Lgs. n. 267/2000);

Pozzuolo Martesana, 22-12-2025

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
Dott.ssa Miriam Marzo

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005