



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA

Città Metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 - 20060 - Pozzuolo Martesana
Cod. Fisc./P.IVA 09571970962

Comuni di: Bellinzago Lombardo – Liscate – Pozzuolo Martesana

SETTORE 1 CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA E AMBIENTE

Determinazione n. 12 del 22-10-2024

Registro generale n. 870 del 22-10-2024

OGGETTO: INDIZIONE DI INDAGINE DI MERCATO PER EVENTUALE AFFIDAMENTO, EX ART. 50, COMMA. 1, LETT. e) del D.lgs. 36/2023, DEL SERVIZIO RELATIVO AGLI INTERVENTI DELL'AREA DELLE POLITICHE GIOVANILI PER I COMUNI DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA "ADDA MARTESANA". PERIODO DAL 01/01/2025 AL 31/12/2027

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

RICHIAMATI i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio dell'Unione Adda Martesana n. 29 del 21/12/2023 ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 ai sensi dell'art. 151 del 267/2000 s.m.i. e del D.lgs. 118/2011 s.m.i." e i successivi atti di variazione;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" n. 81 del 21/09/2023, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026 (DUP) e la successiva deliberazione n. 119 del 15/12/2023 di approvazione di nota di aggiornamento allo stesso, dove, tra l'altro, è riportato il programma triennale di acquisto di

beni, servizi e forniture 2024-2026, successivamente modificato con deliberazione della Giunta Unione n. 15 del 22/02/2024;

CONSIDERATO che questa Centrale Unica di Committenza è:

- iscritta all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti con il codice 0000555652;
- ai sensi dell'art. 9, comma 1 dell'allegato II.4 del Codice, qualificata a regime fino al 30 giugno 2025 e, pertanto, può attivare le procedure per l'affidamento di interventi senza limiti di importo per servizi e forniture avendo conseguito il livello SF1 e senza limiti di importo per i lavori avendo conseguito il livello L1;

VISTA la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 20 del 07/03/2024 avente ad oggetto "Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - art. 6, d.L. n. 80/2021 triennio 2024/2026" e successive modificazione ed integrazioni;

RICHIAMATO il Decreto Presidenziale n. 5 del 27/08/2024 con il quale l'ing. Silvia **CIVIDINI** è stata nominata responsabile del Settore 1 "Centrale Unica di Committenza e Ambiente" fino 30/06/2025 e nel quale è riportato che in caso di assenza dal servizio la stessa sarà sostituita dal geom. Sandro **ANTOGNETTI**, nominato Responsabile del Settore n. 5 "Lavori pubblici e Patrimonio" con Decreto Presidenziale n. 9 del 27/08/2024;

DATO ATTO che, relativamente all'intervento pubblico in oggetto:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la dott.ssa M. Valeria **SAITA**, Capo Settore n. 2 "Affari Generali e Servizi alla Persona" nominato con determinazione del medesimo settore n. 57 del 16-10-2024 (Registro generale n. 852 del 16-10-2024) ;
- il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento è la dipendente Nadia **MARTELLOTTA**, in forza al Settore 1 "Centrale Unica di Committenza e Ambiente", nominato dal R.U.P. in data 17/10/2024 prot. 6345;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui all'oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.lgs. 36/2023;

PREMESSO che il servizio relativo agli interventi delle Politiche Giovanili per i ragazzi dai 10 ai 21 anni attivo presso dei Comuni facenti parte dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" è prossimo alla scadenza e che, pertanto, si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente;

DATO ATTO che il servizio di che trattasi è stato inserito all'interno della programmazione relativa al triennio 2024-2026 annualità 2024 (art. 37, comma 1, lettera b) D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36), e che allo stesso è stato attribuito il seguente codice CUI: 09571970962202400007;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATA la determinazione del Settore 2 “Affari Generali e Servizi alla Persona” n. 57 del 16-10-2024 (Registro generale n. 852 del 16-10-2024) con la quale è stato approvato, tra l’altro, il capitolato speciale di appalto ed è stata impegnata la relativa spesa dando atto che verrà, successivamente, adeguata con variazione interna di PEG, per l’affidamento dei servizi servizio relativo agli interventi delle Politiche Giovanili per i ragazzi dai 10 ai 21 anni attivo presso dei Comuni facenti parte dell’Unione di Comuni Lombarda “Adda Martesana”, periodo dal 01/01/2025 al 31/12/2027;

DATO ATTO che il servizio è identificato dal codice CPV (Common Procurement Vocabulary) 85311300-5 “Servizi di assistenza sociale per bambini e giovani”, e che lo stesso è elencato nell’allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE nella parte relativa ai “Servizi sanitari, servizi sociali e servizi connessi”;

CONSIDERATO che l’art. 14 del Codice dei Contratti stabilisce al comma 1, lettera d) che per l’applicazione del codice le soglie di rilevanza europea sono euro 750.000 per gli appalti di servizi sociali e assimilati elencati all’allegato XIV alla direttiva 2014/24/UE;

APPURATO che l’importo stimato dell’appalto è pari a **€ 253.659,33**, determinato come riportato nella tabella che segue, quindi inferiore alla soglia di cui sopra, la stazione appaltante, ai sensi dell’art. 50, comma 1, lettera e) del D.lgs. 36/2023, procederà all’affidamento del servizio in questione mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, sulla base del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 50, comma 4 e art. 108, comma 2 del Codice dei Contratti:

IMPORTO POSTO A BASE D'ASTA (comprensivo di costi manodopera pari a €. 154.670,36 , non soggetti a ribasso)	€. 185.604,43
IMPORTO PER OPZIONE PROROGA (6 mesi)	€ 30.934,02
EVENTUALE QUINTO D'OBBLIGO (+20%) (articolo 120, comma 9, del Codice)	€. 37.120,88
TOTALE VALORE MASSIMO STIMATO DELL'APPALTO ex articolo 14, comma 4, del Codice	€.253.659,33

VISTO che il comma 4, ultimo periodo del predetto articolo 108 stabilisce che “*Per i contratti ad alta intensità di manodopera, la stazione appaltante stabilisce un tetto massimo per il punteggio economico entro il limite del 30 per cento*”, questa stazione appaltante procederà mediante la sola valutazione delle offerte tecniche che verranno presentate, alle quali sarà attribuito un punteggio complessivo massimo pari a 100 punti;

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17 e dell’art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l’affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: Il sistema integrato relativo alle Politiche Giovanili che si vuole perseguire si configura come una rete di responsabilità condivise (enti, istituzioni, Terzo Settore, reti formali e informali di solidarietà, famiglie,

cittadini) finalizzata a promuovere il benessere e la qualità della vita dei ragazzi e dei giovani nell'ambito della comunità;

- Importo del contratto: la base di gara è stabilita in € 185.604,43;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il contratto sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, previa consultazione di **cinque operatori economici**, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del D.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nel presente atto e nella documentazione della procedura di affidamento, che alla presente si allega;

DATO ATTO che:

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le «procedure negoziate» quali *“procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto”*;
- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti, stante la natura omogenea e unitaria del servizio, nonché l'uniformità delle modalità esecutive dello stesso e la necessità di garantire sui Comuni dell'UCLAM una proposta di servizio omogenea e coerente non si rileva la necessità di suddividere l'appalto in lotti funzionali;
- ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del D.lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo 2024 (CNEL T151);
- che l'Amministrazione procedente **NON** intende porre un limite di operatori economici, in possesso dei requisiti richiesti, da invitare alla successiva procedura negoziata;

APPURATO, quindi, che il contratto verrà affidato con la procedura di cui all'articolo 50, comma 1, lettere e) del Codice dei Contratti e che **NON** verrà posto un limite di operatori economici, in possesso dei requisiti richiesti, da invitare alla successiva procedura negoziata, ai sensi dell'art. 49, comma 5 del d.lgs. 36/2023, **NON** si applica il principio di rotazione nei confronti del contraente uscente;

VERIFICATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00, ma inferiore alle soglie comunitarie e che questo Ente è individuato tra le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per cui è necessario procedere all'affidamento del servizio ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006, cioè facendo ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

RITENUTO di avvalersi del sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale della Regione Lombardia per lo svolgimento delle relative procedure messo a disposizione da Aria S.p.A. e denominato SinTel Certificata da ANAC ai sensi degli artt. 25 e 26 del D.lgs. 36/2023;

RILEVATO che l'indagine di mercato non comporta alcun impegno di spesa e che, in caso di successiva indizione di procedura negoziata, con apposito atto si procederà all'assunzione dei relativi impegni di spesa a copertura della procedura e della realizzazione del servizio stesso, ivi compresa l'assunzione dell'impegno di spesa relativo al contributo di gara a favore di ANAC;

DATO ATTO che il Codice Identificativo di Gara (CIG), ai sensi della Legge 136/2010 e della Legge 217/2010, sarà assegnato successivamente in caso di indizione della procedura negoziata;

DATO ATTO che nell'allegato II.1 del D.lgs. 36/2023, all'art. 2, comma 2 in merito all'avviso di indagine di mercato è stabilito che *“La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni”*;

CONSIDERATO, che l'avvio del nuovo servizio è previsto per il prossimo 1° gennaio si ritiene di ridurre a dieci giorni la durata della pubblicazione dell'avviso in questione;

RICHIAMATO l'art. 2, comma 3, dell'Allegato II.1 al D.lgs. 36/2023, il quale prevede che *“L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante”*;

VISTO l'allegato avviso di indagine di mercato, nel quale viene indicato tutto ciò appena sopra elencato;

ATTESTATO che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 6-bis della L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, co. 41 della L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RICHIAMATI i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

RICHIAMATI altresì i principi e le disposizioni del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle

pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

DATO ATTO dei nuovi compiti e funzioni del responsabile del procedimento in materia di anticorruzione e trasparenza;

RILEVATO che al responsabile del procedimento, oltre agli obblighi di competenza, professionalità, di integrità e pubblicità, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

RICHIAMATO l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

VISTO il parere di regolarità tecnica;

VISTI gli artt. 107, 151 e 183 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in ordine alle competenze gestionali dei dirigenti;

RICHIAMATO quanto segue:

- il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana";
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana";
- il Regolamento di contabilità e del servizio di economato e provveditorato, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27/02/2017;
- il D.lgs. n. 36/2023 in materia di contratti pubblici per la fornitura di lavori, beni e servizi;
- il vigente Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza dell'Unione;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" n. 20 del 07/03/2024 di adozione del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2024-2026 (PIAO) e successive modificazioni ed integrazioni;

Ritenuto di provvedere in merito,

D E T E R M I N A

per i motivi esposti in narrativa, che qui si intendono tutti riportati e trascritti,

- 1) **DI AVVIARE** un'indagine di mercato, mediante piattaforma SinTel, finalizzata all'eventuale affidamento ad un solo operatore economico, tramite procedura negoziata senza bando, ex art. 50, comma 1, lett. e) del D.lgs. 36/2023, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 50, comma 4 e art. 108, comma 2 del Codice dei Contratti, dell'appalto relativo al servizio degli interventi delle Politiche Giovanili per i ragazzi dai 10 ai 21 anni presso dei Comuni facenti parte dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana";
- 2) **DI DARE ATTO** di quanto disposto dal comma 4, ultimo periodo dell'art. 108 del d.lgs. 36/2023, e di stabilire che questa stazione appaltante non procederà, nella successiva

procedura negoziata, ad assegnare alcun punteggio all'offerta economica, pertanto la valutazione avverrà solo per le offerte tecniche che verranno presentate, alle quali sarà attribuito un punteggio complessivo massimo pari a 100 punti;

- 3) **DI APPROVARE** l'Avviso di indagine di mercato, nonché il Modello di manifestazione di interesse allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso, completo di tutte le indicazioni riportate nell'art. 2, comma 3, dell'Allegato II.1 al D.lgs. 36/2023;
- 4) **DI PUBBLICARE** il suddetto Avviso e la restante documentazione allegata per 10 giorni solari, su SinTel e sul Profilo del Committente della Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- 5) **DI RINVIARE** all'adozione della successiva determinazione a contrarre l'assunzione dell'impegno di spesa relativo al contributo di gara in favore di ANAC, dando atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sul patrimonio dell'Ente, limitandosi ad una mera indagine di mercato, non vincolante per l'Amministrazione comunale.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 22-10-2024

Il Responsabile del Settore
SANDRO ANTOGNETTI

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005