



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA

Città Metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 - 20060 - Pozzuolo Martesana
Cod. Fisc./P.IVA 09571970962

Comuni di: Bellinzago Lombardo – Liscate – Pozzuolo Martesana

SETTORE 4 DEMOGRAFICI E TRANSIZIONE DIGITALE

Determinazione n. 14 del 12-11-2024

Registro generale n. 945 del 12-11-2024

OGGETTO: APPROVAZIONE PROPOSTA FINANZA DI PROGETTO PPP ZANETTI SRL PER SERVIZI E LAVORI RELATIVI AI CIMITERI DEI COMUNI DELL'UCL ADDA MARTESANA. MANDATO ALLA CUC PER AFFIDAMENTO DEI SERVIZI E LAVORI. COSTITUZIONE GRUPPO DI LAVORO E DETERMINAZIONE INCENTIVI FUNZIONI TECNICHE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

ATTESO CHE nell'anno 2016 i Comuni di Pozzuolo Martesana, Bellinzago Lombardo, Liscate e Truccazzano avevano approvato l'Atto costitutivo e lo Statuto, dando vita all'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' con le seguenti deliberazioni consiliari:

- n. 20 in data 11 aprile 2016 Comune di Truccazzano;
- n. 18 in data 12 aprile 2016 Comune di Liscate;
- n. 10 in data 14 aprile 2016 Comune di Pozzuolo Martesana;
- n. 9 in data 18 aprile 2016 Comune di Bellinzago Lombardo;

ATTESO CHE contestualmente gli stessi comuni avevano stipulato una convenzione per il conferimento di tutte le funzioni comunali all'Unione – approvata da tutti i Consigli Comunali e con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 9 del 29.09.2016;

ATTESO CHE in data 28.09.2022 ed assunta al prot. n. 9999 la società ZANETTI S.r.l. ha provveduto a trasmettere la propria proposta di Partenariato Pubblico Privato ai sensi dell'Art. 183 del D.Lgs 50/2016, relativa alla riqualificazione energetica e funzionale dei cimiteri dei comuni appartenenti alla costituita Unione;

RICHIAMATA la deliberazione della giunta Unione n. 10 del 09-02-2023 avente ad oggetto: PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO AI SENSI DELL' ART. 183 COMMA 15 D. LGS 18 APRILE 2016 N. 50 - RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E FUNZIONALE DEI CIMITERI DEI COMUNI APPARTENENTI ALL'UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA DICHIARAZIONE DI PUBBLICO INTERESSE, con cui l'amministrazione ha dichiarato l'interesse pubblico del progetto di partenariato proposto;

ATTESO CHE la sopraindicata deliberazione subordinava l'approvazione definitiva del progetto al parere favorevole del DIPE (Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di PPP) in merito alla congruità e convenienza economica dell'intervento;

VISTO il parere del DIPE del 03.08.2023 pervenuto al protocollo dell'Unione n. 9102 del 04.08.2023, in cui sono stati indicati alcuni suggerimenti di modificazione della CONVENZIONE DI CONCESSIONE e di specificazione per la definitiva valutazione economica dell'intervento;

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12), che ha modificato l'intero impianto degli affidamenti e dei contratti della pubblica Amministrazione;

ATTESO CHE Il comune di Truccazzano con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 19/06/2023, ha manifestato la volontà di recedere dall'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana con decorrenza 01/01/2024;

VISTE le modifiche normative introdotte, la modifica del perimetro dell'intervento del partenariato proposto a seguito del recesso di Truccazzano e le considerazioni del DIPE, l'operatore economico è stato invitato a rivedere l'intero progetto ed eventualmente a ripresentare la proposta;

ATTESO CHE in data 28.11.2023 prot.13132 l'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici (CF e PI 01238040180), con sede a Milano in Via Visconti Venosta 7 ha presentato una proposta di Finanza di Progetto ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., per la concessione in Partenariato Pubblico Privato (PPP) Riqualificazione energetica e funzionale dei quattro cimiteri comunali. Integrazione e riqualificazione degli impianti di illuminazione votiva e pubblica. Installazione di impianti fotovoltaici. Sistemi di video- sorveglianza. Automazione cancelli. Gestione del servizio di illuminazione votiva della durata di 15 (quindici) anni, che, a titolo sintetico e non esaustivo si riepiloga in:

- realizzazione di lavori a cura e spese del Concessionario secondo quanto previsto dallo studio di fattibilità, allegato alla proposta in oggetto ed alle condizioni e termini indicati nella Sezione II [Progettazione ed esecuzione dei lavori] della bozza Convenzione;
- la predisposizione della progettazione dei lavori, a cura e spese del Concessionario, alle condizioni e termini indicati nella Sezione II [Progettazione ed esecuzione dei Lavori] della bozza della Convenzione;
- la prestazione dei Servizi, a cura e spese del Concessionario, alle condizioni e termini indicati nella Sezione III [Gestione dei Servizi] della bozza della Convenzione;

- ogni altra attività necessaria e/o opportuna alla prestazione delle attività di cui alle lettere precedenti a perfetta regola d'arte secondo le disposizioni di cui alla bozza della Convenzione;

ATTESO CHE la suddetta proposta risulta corredata dalla documentazione prevista dall'art. 193 comma 1 del d.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. e, in particolare, sono pervenuti unitamente alla proposta i seguenti documenti, allegati alla presente:

- Lettera di presentazione
- Relazione illustrativa generale
- Dichiarazione insussistenza cause di esclusione
- Bozza di convenzione
- Progetto di fattibilità tecnico-economica che prevede:
 - Relazione generale
 - Reazione tecnica specialistica
 - Elaborati grafici
 - Computo metrico estimativo
 - Quadro economico
 - Cronoprogramma
 - Piano di sicurezza e coordinamento
 - Piano di manutenzione

CONSIDERATO CHE con Delibera del Consiglio dell'Unione n. 9 del 22.04.2024, esecutiva ai sensi di legge è stato disposto quanto segue:

- di dichiarare la proposta presentata in data 04.03.2024 prot. n.1310 dalla società ZANETTI S.r.l. con sede legale in 20122 Milano, Via E. Visconti Venosta, n. 7, C.F. e P. IVA 01238040180, di pubblico interesse ai sensi e per gli effetti di cui all' art 175 del D.lgs 36/2023;
- di approvare per l'effetto la proposta di Finanza di Progetto, (comprensiva di allegati da considerare parte integrante e sostanziale del presente) presentata dall'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici (CF e PI 01238040180), con sede a, Milano in Via Visconti Venosta 7, ai sensi dell'art. 193 dlgs 36/2023, per la concessione in Partenariato Pubblico Privato (PPP) Riqualficazione energetica e funzionale dei quattro cimiteri comunali. Integrazione e riqualficazione degli impianti di illuminazione votiva e pubblica. Installazione di impianti fotovoltaici. Sistemi di video- sorveglianza. Automazione cancelli;
- di inserire l'intervento nel Piano delle Opere Pubbliche 2024-2026, dell'elenco annuale dei lavori pubblici e del Piano dei Servizi 2024;
- di nominare il Dott. Daniele Galbiati, Responsabile del settore 4 RUP del progetto demandando allo stesso l'adozione dei successivi atti di competenza;

RITENUTO di procedere all'approvazione della proposta di finanza di progetto (comprensiva di allegati da considerare parte integrante e sostanziale del presente atto) presentata dall'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici (CF e PI 01238040180), con sede a, Milano in Via Visconti Venosta 7, ai sensi dell'art. 193 dlgs 36/2023, per la concessione in Partenariato Pubblico Privato (PPP) del servizio di illuminazione votiva dei 4 cimiteri dell'UCL Adda Martesana e di riqualficazione energetica e funzionale. Integrazione e riqualficazione degli impianti di illuminazione votiva e pubblica. Installazione di impianti fotovoltaici. Sistemi di video- sorveglianza. Automazione cancelli;

RICHIAMATO il D.Lgs 31.03.2023 n. 36 “Codice dei contratti pubblici”, nello specifico l’art. 193 relativo alla procedura di affidamento nel caso di finanza di progetto;

RITENUTO di procedere all’affidamento della concessione del servizio e dei lavori suddetti ponendo a base di gara il progetto di fattibilità presentato dal proponente ed approvato dal concedente ai sensi dell’art 193, comma 3, del Codice;

RILEVATO, altresì, che il Programma Triennale degli acquisti di forniture e servizi 2024-2026, approvato con deliberazione del Giunta Comunale N. 15/2024, prevede, tra gli altri, l’affidamento del Servizio di illuminazione votiva dei cimiteri comunali dell’Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" per il periodo 2024-2038, con il seguente codice CUI: S09571970962202400014 e che per l’affidamento del servizio trova applicazione la disciplina del partenariato pubblico-privato di valore inferiore alla soglia comunitaria;

RILEVATO che l’importo complessivo della concessione per il periodo 01.01.2024 – 31.12.2038 viene stimato, ai sensi dell’articolo 14, commi 4 e 14 del D.Lgs. n. 36/2023, come di seguito indicato:

15 anni- Periodo 01/01/2024 – 31/12/2038	Importo per opzione di proroga	Valore complessivo
€. 1.248.981,46	€. 83.265,43	€.1.332.246,89

RITENUTO bandire la gara in oggetto per anni quindici – dal 01.01.2024 – 31.12.2038;

CONSIDERATO che l’Unione di Comuni Lombarda ‘Adda Martesana’ risulta essere qualificata come centrale di committenza;

DATO ATTO CHE, la presente procedura sarà gestita dalla Centrale Unica di Committenza dell’Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana, in ottemperanza al disposto dell’art. 64 del D.Lgs 36/2023;

VISTO il vigente “Regolamento per l’organizzazione ed il funzionamento della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) costituita presso l’Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana”, che si intende qui integralmente richiamato;

RICHIAMATO altresì l’articolo 15 del codice dei contratti il quale al comma 4 dispone che: *“Ferma restando l’unicità del RUP, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, possono individuare modelli organizzativi, i quali prevedano la nomina di un responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione e un responsabile di procedimento per la fase di affidamento. Le relative responsabilità sono ripartite in base ai compiti svolti in ciascuna fase, ferme restando le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento del RUP.”*

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio dell’Unione n.9 del 22.04.2024 con la quale veniva deliberato di nominare il sottoscritto Daniele Galbiati RUP Responsabile unico di progetto

RITENUTO di procedere alla nomina, per la procedura di cui al presente atto, del Responsabile di procedimento per la fase di affidamento nella persona della dipendente Martellotta Nadia, in forza al settore n. 1 CUC e Ambiente;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art 15 comma 2 del codice, entrambi i dipendenti dell'Ente suddetti sono in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del codice e delle competenze professionali adeguate in relazione ai compiti ai medesimi affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni;

DI DARE ATTO che il direttore dei lavori e il collaudatore in corso d'opera e finale saranno nominati a seguito dell'aggiudicazione.

ESAMINATA la documentazione del Project Financing PPP allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, come di seguito dettagliato, e ritenuto di approvarne i contenuti;

RITENUTO quindi di provvedere ad indizione di gara per l'affidamento del servizio e dei lavori previsti nella proposta di Finanza di Progetto presentata dall'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici (CF e PI 01238040180), con sede a, Milano in Via Visconti Venosta 7, ai sensi dell'art. 193 dlgs 36/2023, per la concessione in Partenariato Pubblico Privato (PPP) Servizio illuminazione votiva e Riqualficazione energetica e funzionale dei quattro cimiteri comunali. Integrazione e riqualficazione degli impianti di illuminazione votiva e pubblica. Installazione di impianti fotovoltaici. Sistemi di video- sorveglianza. Automazione cancelli;

CONSIDERATO che con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 19/2024 veniva approvato il *"Regolamento per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni, di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023"*;

RITENUTO alla luce di quanto sopra di dover provvedere a impegnare le risorse finanziarie presunte previste dalla normativa vigente a titolo di incentivo per funzioni tecniche sul capitolo di pertinenza, al fine di garantire la possibilità di procedere alla successiva liquidazione agli aventi diritto, come da formazione del gruppo di lavoro indicato nel prospetto allegato al presente atto per farne parte integrante sostanziale;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 45 del D.Lgs 36/2023 ed ai sensi dell'art. 7 del citato Regolamento comunale le risorse relative agli incentivi per le funzioni tecniche di cui al presente procedimento risultano essere:

descrizione	importo
Importo a base di gara (valore della concessione)	€ 1.248.981,46
Misura massima del 1,40% dell'importo contrattuale netto	€ 17.485,74
80% destinato a titolo incentivo ai dipendenti	€ 13.988,59
20% da destinare alle finalità di cui all'art 7 del Regolamento dell'UCL	€ 3.497,15

VISTI i seguenti atti, che si allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- Lettera di presentazione
- Relazione illustrativa generale
- Dichiarazione insussistenza cause di esclusione
- Bozza di convenzione
- Progetto di fattibilità tecnico-economica che prevede:
 - Relazione generale
 - Reazione tecnica specialistica
 - Elaborati grafici
 - Computo metrico estimativo
 - Quadro economico
 - Cronoprogramma
- Piano di sicurezza e coordinamento
- Piano di manutenzione

DI DARE ATTO, ai sensi dell'art. 2 del D.P.R. 62/2013, che a carico del prestatore del servizio in oggetto, per quanto compatibili, si applicano le disposizione del Codice di comportamento dei dipendenti dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana, approvato con deliberazione di Giunta Unione N. 9 del 13/01/2017, messo a disposizione dello stesso e che la violazione degli obblighi comportamentali in esso contenuti, comporterà la risoluzione o la decadenza del rapporto;

VISTA la L. 241/1990 e, in particolare, l'art. 6-bis rubricato "conflitto di interessi" che impone al responsabile del procedimento ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale di tenersi in caso di conflitto di interesse, anche potenziale;

VISTO il D.Lgs. 33/2013 di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e in particolare l'art. 37 relativo agli obblighi di pubblicazione concernenti contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

RICHIAMATA la Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione nella Pubblica Amministrazione";

RICHIAMATA la deliberazione della giunta unione n. 20 in data 7 marzo 2024, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta dell'Unione approvava in via definitiva il piano integrato di attività e organizzazione (piao) - art. 6, d.l. n. 80/2021 triennio 2024 2026

VISTI lo Statuto dell'Unione Adda Martesana e lo Statuto dei Comuni costituenti l'Unione;

VISTI il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana e dei Comuni costituendi;

RICHIAMATO:

- il vigente Regolamento comunale di contabilità;

- il D.lgs N. 36/2023

RICHIAMATI il Decreto Presidenziale n. 8 del 27.08.2024 “Attribuzione funzioni dirigenziali ex art.107 e 109 d.lgs. n. 267/2000 e diposizione organizzativa settore 4 "demografici e transizione digitale" al dott. Daniele Galbiati dal 01/09/2024 fino al 30/06/2025;

- il Bilancio di Previsione per l'anno 2024/2025/2026, approvato con deliberazione di Consiglio Unione n. 29 del 21/12/2023;

RICHIAMATO l'art. 107 del T.U. n. 267 del 18/08/2000;

RICHIAMATO il vigente Regolamento di Contabilità e dato, altresì, atto che ai sensi dell'art. 151 comma 4 del T.U. n. 267 del 18/08/2000 il presente provvedimento diverrà esecutivo col visto di regolarità contabile riportato a tergo della presente;

DETERMINA

per le ragioni in narrativa esplicitate, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte

- 1) **DI APPROVARE** la proposta di Finanza di Progetto, (comprensiva di allegati da considerare parte integrante e sostanziale del presente) presentata dall'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici (CF e PI 01238040180), con sede a, Milano in Via Visconti Venosta 7, ai sensi dell'art. 193 dlgs 36/2023, per la concessione in Partenariato Pubblico Privato (PPP) del servizio di illuminazione votiva e di Riqualficazione energetica e funzionale dei quattro cimiteri comunali dell'UCL Adda Martesana. Integrazione e riqualficazione degli impianti di illuminazione votiva e pubblica. Installazione di impianti fotovoltaici. Sistemi di video-sorveglianza. Automazione cancelli
- 2) **DI DARE MANDATO** alla CUC di procedere all'affidamento del servizio e dei lavori previsti nella proposta di Finanza di Progetto presentata dall'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici (CF e PI 01238040180), con sede a, Milano in Via Visconti Venosta 7, ai sensi dell'art. 193 dlgs 36/2023, per la concessione in Partenariato Pubblico Privato (PPP) del servizio di illuminazione votiva e di Riqualficazione energetica e funzionale dei quattro cimiteri comunali. Integrazione e riqualficazione degli impianti di illuminazione votiva e pubblica. Installazione di impianti fotovoltaici. Sistemi di video- sorveglianza. Automazione cancelli, per il periodo 01.01.2024 – 31.12.2038, all'acquisizione del Cig, a impegnare il contributo ANAC e i compensi degli eventuali componenti della Commissione giudicatrice;
- 3) **DI DETERMINARE** inoltre come segue, ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, le risorse relative agli incentivi per le funzioni tecniche di cui al presente procedimento,

descrizione	importo
Importo a base di gara (valore della concessione)	€ 1.248.981,46
Misura massima del 1,40% dell'importo contrattuale netto	€ 17.485,74
80% destinato a titolo incentivo ai dipendenti	€ 13.988,59
20% da destinare alle finalità di cui all'art 7 del Regolamento dell'UCL	€ 3.497,15

- 4) **DI DARE ATTO** che l'investimento è finanziato integralmente con risorse private , pertanto anche la suddetta somma di euro 17.485,74, così come la spesa per il contributo ANAC sono totalmente a carico dell'operatore economico; e che verranno effettuati con atti successivi i relativi accertamenti d'entrata e l'impegni di spesa sul bilancio di previsione;
- 5) **DI DARE ATTO** che con deliberazione del Consiglio dell'Unione n.9 del 22.04.2024 veniva deliberato di nominare il sottoscritto Daniele Galbiati RUP;
- 6) **RITENUTO** di procedere alla nomina, per la procedura di cui al presente atto, del Responsabile di procedimento per la fase di affidamento nella persona della dipendente Martellotta Nadia, in forza al settore n. 1 CUC e Ambiente;
- 7) **DI DARE ATTO** che il direttore dei lavori e il collaudatore in corso d'opera e finale saranno nominati a seguito dell'aggiudicazione, la cui spesa sarà a totale carico dell'operatore economico aggiudicatario;
- 8) **DI APPROVARE** ai sensi dell'art. 3 del "*Regolamento per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni, di cui all'art. 45 del D.Lgs 36/2023*", la costituzione del gruppo di lavoro come da documento allegato al presente atto;
- 9) **DI DARE** atto che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi di quanto previsto nell'art. 9, comma 1, lettera "A", del D.L. N. 78/2009 convertito nella Legge 102/2009";
- 10) **DI DARE** atto, che ai sensi dell'art. 147 - bis del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, N. 267, al fine del rilascio del relativo parere di regolarità tecnica sulla presente determinazione, si attesta che la stessa è conforme ai principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 12-11-2024

Il Responsabile del Settore
DANIELE GALBIATI

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005