



# UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'

Città Metropolitana di Milano  
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana  
C.F.e P.IVA:095711970962-Codice Ministeriale: 1030496050  
Comuni di Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana

**ORIGINALE**

**Numero: 9**

**Data 22-04-2024**

**OGGETTO: PROPOSTA AI SENSI DELL'ART 193 D.LGS 31 MARZO 2023 N. 36, PARTENARIATO PUBBLICO-PRIVATO PER LA RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E FUNZIONALE DEI QUATTRO CIMITERI COMUNALI DELL'UCL ADDA MARTESANA. APPROVAZIONE STUDIO DI FATTIBILITA' E DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA'**

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Adunanza Prima di Ordinaria convocazione, seduta Pubblica.

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **ventidue** del mese di **aprile** alle ore **20:00** nella Residenza Municipale di Pozzuolo Martesana presso la Sala Consiliare Via Cereda, 3, si è riunito il Consiglio dell'Unione.

<b>Avola Michele</b>	<b>Presente</b>	<b>Presidente</b>
<b>Lusetti Silvio Giuseppe Maria</b>	<b>Presente</b>	<b>Vice Presidente</b>
<b>Fucci Lorenzo</b>	<b>Presente</b>	<b>Consigliere Magg.</b>
<b>Cantoni Paolo Erminio</b>	<b>Presente</b>	<b>Consigliere Magg.</b>
<b>Guerci Giancarlo Edalfo</b>	<b>Presente</b>	<b>Consigliere Magg.</b>
<b>Rigamonti Andrea</b>	<b>Presente</b>	<b>Consigliere Magg.</b>
<b>De Chiara Laura</b>	<b>Presente</b>	<b>Consigliere Min.</b>
<b>Ravasi Maurizio</b>	<b>Presente</b>	<b>Consigliere Min.</b>
<b>Rancati Stefano</b>	<b>Assente</b>	<b>Consigliere Min</b>

Partecipa all'adunanza, con le funzioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 la **Dott.ssa Miriam Marzo SEGRETARIO DELL'UNIONE**, e provvede alla redazione del presente verbale.

Il Signor Sindaco **Michele Avola** nella sua veste di **Presidente**, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare in merito all'oggetto sopra indicato, compreso nell'ordine del giorno dell'odierna adunanza.

**ATTESO CHE** nell'anno 2016 i Comuni di Pozzuolo Martesana, Bellinzago Lombardo, Liscate e Truccazzano avevano approvato l'Atto costitutivo e lo Statuto, dando vita all'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' con le seguenti deliberazioni consiliari:

- n. 20 in data 11 aprile 2016 Comune di Truccazzano;
- n. 18 in data 12 aprile 2016 Comune di Liscate;
- n. 10 in data 14 aprile 2016 Comune di Pozzuolo Martesana;
- n. 9 in data 18 aprile 2016 Comune di Bellinzago Lombardo;

**ATTESO CHE** contestualmente gli stessi comuni avevano stipulato una convenzione per il conferimento di tutte le funzioni comunali all'Unione – approvata da tutti i Consigli Comunali e con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 9 del 29.09.2016;

**ATTESO CHE** in data 28.09.2022 ed assunta al prot. n. 9999 la società ZANETTI S.r.l. ha provveduto a trasmettere la propria proposta di Partenariato Pubblico Privato ai sensi dell'Art. 183 del D.Lgs 50/2016, relativa alla riqualificazione energetica e funzionale dei cimiteri dei comuni appartenenti alla costituita Unione;

**RICHIAMATA** la deliberazione della giunta Unione n. 10 del 09-02-2023 avente ad oggetto: PROPOSTA DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO AI SENSI DELL' ART. 183 COMMA 15 D. LGS 18 APRILE 2016 N. 50 - RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E FUNZIONALE DEI CIMITERI DEI COMUNI APPARTENENTI ALL'UNIONE DEI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA DICHIARAZIONE DI PUBBLICO INTERESSE, con cui l'amministrazione ha dichiarato l'interesse pubblico del progetto di partenariato proposto;

**ATTESO CHE** la sopraindicata deliberazione subordinava l'approvazione definitiva del progetto al parere favorevole del DIPE (Dipartimento per la programmazione e il coordinamento della politica economica della Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di PPP) in merito alla congruità e convenienza economica dell'intervento;

**VISTO** il parere del DIPE del 03.08.2023 pervenuto al protocollo dell'Unione n. 9102 del 04.08.2023, in cui sono stati indicati alcuni suggerimenti di modificazione della CONVENZIONE DI CONCESSIONE e di specificazione per la definitiva valutazione economica dell'intervento;

**VISTO** il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12), che ha modificato l'intero impianto degli affidamenti e dei contratti della pubblica Amministrazione;

**ATTESO CHE** Il comune di Truccazzano con deliberazione del Consiglio Comunale n. 24 del 19/06/2023, ha manifestato la volontà di recedere dall'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana con decorrenza 01/01/2024;

**VISTE** le modifiche normative introdotte, la modifica del perimetro dell'intervento del partenariato proposto a seguito del recesso di Truccazzano e le considerazioni del DIPE, l'operatore economico è stato invitato a rivedere l'intero progetto ed eventualmente a ripresentare la proposta;

**ATTESO CHE** in data 28.11.2023 prot.13132 l'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici (CF e PI 01238040180), con sede a Milano in Via Visconti Venosta 7 ha presentato una proposta di Finanza di Progetto ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., per la concessione in Partenariato Pubblico Privato (PPP) Riqualificazione energetica e funzionale dei

quattro cimiteri comunali. Integrazione e riqualificazione degli impianti di illuminazione votiva e pubblica. Installazione di impianti fotovoltaici. Sistemi di video- sorveglianza. Automazione cancelli. Gestione del servizio di illuminazione votiva della durata di 15 (quindici) anni, che, a tutolo sintetico e non esaustivo si riepiloga in:

- realizzazione di lavori a cura e spese del Concessionario secondo quanto previsto dallo studio di fattibilità, allegato alla proposta in oggetto ed alle condizioni e termini indicati nella Sezione II [Progettazione ed esecuzione dei lavori] della bozza Convenzione;
- la predisposizione della progettazione dei lavori, a cura e spese del Concessionario, alle condizioni e termini indicati nella Sezione II [Progettazione ed esecuzione dei Lavori] della bozza della Convenzione;
- la prestazione dei Servizi, a cura e spese del Concessionario, alle condizioni e termini indicati nella Sezione III [Gestione dei Servizi] della bozza della Convenzione;
- ogni altra attività necessaria e/o opportuna alla prestazione delle attività di cui alle lettere precedenti a perfetta regola d'arte secondo le disposizioni di cui alla bozza della Convenzione;

**ATTESO CHE** la suddetta proposta risulta corredata dalla documentazione prevista dall'art. 193 comma 1 del d.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii. e, in particolare, sono pervenuti unitamente alla proposta i seguenti documenti, allegati alla presente:

- Lettera di presentazione
- Relazione illustrativa generale
- Dichiarazione insussistenza cause di esclusione
- Bozza di convenzione
- Progetto di fattibilità tecnico-economica che prevede:
  - Relazione generale
  - Reazione tecnica specialistica
  - Elaborati grafici
  - Computo metrico estimativo
  - Quadro economico
  - Cronoprogramma
  - Piano di sicurezza e coordinamento
  - Piano di manutenzione

**RICHIAMATO** l'art. 193 del d.lgs. n. 36/2023, il quale dispone testualmente quanto segue:

- 1 - *“Gli operatori economici possono presentare agli enti concedenti proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori o servizi. Ciascuna proposta contiene un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione. Il piano economico-finanziario comprende l'importo delle spese sostenute per la predisposizione della proposta, comprensivo anche dei diritti sulle opere dell'ingegno. Gli investitori istituzionali di cui all'articolo 32, comma 3, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, nonché i soggetti di cui all'articolo 2, numero 3), del regolamento (UE) 2015/1017 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 25 giugno 2015, possono formulare le proposte di cui al primo periodo salva la necessità, nella successiva gara per l'affidamento dei lavori o dei servizi, di associarsi o consorzarsi con operatori economici in possesso dei requisiti richiesti dal bando, qualora gli stessi investitori istituzionali ne siano privi. Gli investitori istituzionali, in sede di gara, possono soddisfare la richiesta dei requisiti di carattere economico, finanziario, tecnico e professionale avvalendosi, anche integralmente, delle capacità di altri soggetti. Gli investitori istituzionali possono altresì impegnarsi a subappaltare, anche integralmente, le prestazioni oggetto del contratto di concessione a imprese in possesso dei requisiti richiesti dal bando, a condizione che il nominativo del subappaltatore venga sia comunicato, con il suo consenso, all'ente concedente entro la scadenza del termine per la presentazione dell'offerta...”*

- 5. *I concorrenti, compreso il promotore, in possesso dei requisiti previsti dal bando, presentano un'offerta contenente il piano economico-finanziario asseverato, la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, e le varianti migliorative al progetto di fattibilità posto a base di gara, secondo gli indicatori previsti nel bando.*

- 6. *Le offerte sono corredate delle garanzie di cui all'articolo 106. Il soggetto aggiudicatario presta la garanzia di cui all'articolo 117. Dalla data di inizio dell'esercizio del servizio da parte del concessionario è dovuta una cauzione a garanzia delle penali relative al mancato o inesatto adempimento di tutti gli obblighi contrattuali relativi alla gestione dell'opera, da prestarsi nella misura del 10 per cento del costo annuo operativo di esercizio e con le modalità di cui all'articolo 117. La mancata presentazione di tale cauzione costituisce grave inadempimento contrattuale.*

- 7. *L'ente concedente:*

- a) *prende in esame le offerte che sono pervenute nei termini indicati nel bando;*

- b) *redige una graduatoria e nomina aggiudicatario il soggetto che ha presentato la migliore offerta;*

- c) *pone in approvazione i successivi livelli progettuali elaborati dall'aggiudicatario.*

- 8. *Se il promotore non risulta aggiudicatario, può esercitare, entro quindici giorni dalla comunicazione dell'aggiudicazione, il diritto di prelazione e divenire aggiudicatario se dichiara di impegnarsi ad adempiere alle obbligazioni contrattuali alle medesime condizioni offerte dall'aggiudicatario. Se il promotore non risulta aggiudicatario e non esercita la prelazione ha diritto al pagamento, a carico dell'aggiudicatario, dell'importo delle spese per la predisposizione della proposta, comprensive anche dei diritti sulle opere dell'ingegno. L'importo complessivo delle spese rimborsabili non può superare il 2,5 per cento del valore dell'investimento, come desumibile dal progetto di fattibilità posto a base di gara. Se il promotore esercita la prelazione, l'originario aggiudicatario ha diritto al pagamento, a carico del promotore, dell'importo delle spese documentate ed effettivamente sostenute per la predisposizione dell'offerta nei limiti di cui al terzo periodo.*

**RICHIAMATO** inoltre l'articolo 175 del D.lgs. 36/2023 comma 2 e 6, secondo cui

- 2. *Il ricorso al partenariato pubblico-privato è preceduto da una valutazione preliminare di convenienza e fattibilità. La valutazione si incentra sull'idoneità del progetto a essere finanziato con risorse private, sulle condizioni necessarie a ottimizzare il rapporto tra costi e benefici, sulla efficiente allocazione del rischio operativo, sulla capacità di generare soluzioni innovative, nonché sulla capacità di indebitamento dell'ente e sulla disponibilità di risorse sul bilancio pluriennale. A tal fine, la valutazione confronta la stima dei costi e dei benefici del progetto di partenariato, nell'arco dell'intera durata del rapporto, con quella del ricorso alternativo al contratto di appalto per un arco temporale equivalente.*

- 6. *L'ente concedente esercita il controllo sull'attività dell'operatore economico, verificando in particolare la permanenza in capo all'operatore economico del rischio operativo trasferito. L'operatore economico fornisce tutte le informazioni necessarie allo scopo, con le modalità stabilite nel contratto;*

**PRESO ATTO** degli esiti dell'istruttoria svolta in ordine alla proposta di Partenariato Pubblico Privato con particolare riguardo ai seguenti profili:

- verifica di tutta la documentazione richiesta dall'art. 193, d.lgs. 36/2023;

- verifica di completezza, correttezza e chiarezza degli elaborati progettuali, della specificazione delle caratteristiche degli interventi e delle modalità di gestione, del PEF, nonché della bozza del testo convenzionale;

- richieste di modifica recepite dai proponenti;

**PRECISATO CHE**

- la proposta presentata dall'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici consiste nel raggiungimento dei seguenti indicatori di bancabilità:

## INDICATORI DI BANCABILITA'

Debt Service Cover Ratio (DSCR)										
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Flusso disponibile per servizio del debito con Cassa iniziale	-157.318	49.184	62.401	69.718	76.893	83.066	89.281	95.597	101.910	108.105
Flusso disponibile per il servizio del debito	-157.318	30.502	26.817	20.517	19.974	18.574	18.215	17.916	17.513	16.994
Rate di rimborso del debito	14.000	13.600	13.200	12.800	12.400	12.000	11.600	11.200	10.800	10.400
DSCR	n.s.	2,24	2,03	1,60	1,61	1,55	1,57	1,60	1,62	1,63
DSCR con Cassa iniziale	n.s.	3,62	4,73	5,45	6,20	6,92	7,70	8,54	9,44	10,39
DSCR medio senza cassa iniziale	1,72									
DSCR medio con cassa iniziale	7,90									

Loan Life Debt Service Cover Ratio										
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Sommatoria dei flussi di cassa attualizzati	-6.716	150.255	127.507	107.269	92.287	77.075	62.478	47.487	32.021	16.160
Debito residuo mutuo	90.000	80.000	70.000	60.000	50.000	40.000	30.000	20.000	10.000	0
Loan Life Debt Service Cover Ratio	n.s.	1,88	1,82	1,79	1,85	1,93	2,08	2,37	3,20	n.s.
Average	2,11									

- la progettazione, l'esecuzione e la gestione dell'opera indicata nel progetto di fattibilità tecnica, risulta la riqualificazione e gestione dei Cimiteri Comunali;
- la definizione e la gestione, coordinamento e controllo dei servizi in concessione;
- il mantenimento dei livelli prestazionali iniziali del patrimonio;
- l'aumento dell'efficienza energetica e la riduzione dei disservizi attraverso strategie di pianificazione;
- la semplificazione sia interna per il Concedente che per il cittadino/utente;

**PRECISATO CHE** al fine di effettuare le necessarie valutazioni tecnico-economiche della proposta di finanza di progetto, in considerazione della natura specialistica delle prestazioni professionali necessarie per l'esame della medesima il RUP ha provveduto ad affidare apposito incarico di supporto tecnico-economico per l'analisi della suddetta proposta;

**VISTA** la relazione della società incaricata prot. no.1438 del 08.03.2024 in merito alla verifica della convenienza economica e congruità del progetto per l'Amministrazione comunale, allegata alla presente, da cui risulta che gli interventi proposti appaiono congrui e tecnicamente realizzabili a regola d'arte e che i costi preventivati appaiano corretti per le finalità che si intendono raggiungere;

**ATTESO CHE** a seguito di istruttoria, in data 04.03.2024 prot. n.1310 la stessa società ha fatto pervenire un aggiornamento della proposta di PPP anche su sollecitazione dell'Amministrazione Comunale e per quanto segnalato dal supporto tecnico-economico per l'analisi della suddetta proposta;

**STABILITO CHE** la proposta di Partenariato Pubblico Privato in esame garantisce:

- l'allocazione in capo al Partner Privato (concessionario) non solo del "rischio di costruzione" e del "rischio di disponibilità", ma anche delle responsabilità civili e penali per sinistri stradali causati da carenze o mancata manutenzione;
- il finanziamento totale dei lavori da realizzare e dei servizi da erogare, ripagato dall'Amministrazione Concedente attraverso una contropartita economica annuale che troverà copertura finanziaria nelle manutenzioni del patrimonio di proprietà comunale;

- il superamento dei limiti imposti dai vincoli di finanza pubblica precisando che, essendo l'onere di realizzazione degli interventi a carico del Concessionario;

**RITENUTO**, pertanto, per tutto quanto sopra esposto, di ritenere fattibile e meritevole di accoglimento la proposta di Finanza di Progetto per la realizzazione in Partenariato Pubblico Privato dei lavori e servizi integrati di gestione e del suolo pubblico sopra indicati, presentata dall'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici ai sensi dell'art. 175 e 193 delgs 36/2023 e ss.mm.ii.;

**RICHIAMATO** l'art 193 comma 2 secondo cui 2. *L'ente concedente valuta entro novanta giorni dalla presentazione della proposta, la fattibilità della medesima, invitando se necessario il promotore ad apportare al progetto di fattibilità le modifiche necessarie per la sua approvazione. Se il promotore non apporta le modifiche richieste, come eventualmente rimodulate sulla base di soluzioni alternative suggerite dallo stesso promotore per recepire le indicazioni dell'ente concedente, la proposta è respinta. L'ente concedente conclude la procedura di valutazione con provvedimento espresso, pubblicato sul proprio sito istituzionale e oggetto di comunicazione ai soggetti interessati. Il progetto di fattibilità, una volta approvato, è inserito tra gli strumenti di programmazione dell'ente concedente;*

**ACQUISITI** i pareri di regolarità tecnica-amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1, e art. 147-bis, comma 1, del d.lgs. 267/2000;

**VISTO** il vigente Statuto, in particolare l'art 9 lettera L secondo cui è competenza del consiglio Unione gli acquisti e le alienazioni immobiliari, le relative permutate, gli appalti e le concessioni che non siano espressamente previsti in atti fondamentali del Consiglio che ne costituiscano mera esecuzione e che, comunque, non rientrino nell'ordinaria amministrazione di funzioni e servizi di competenza della Giunta, del Segretario o di altri funzionari Richiamato l'art 42 del TUEL;

**CON LA SEGUENTE VOTAZIONE**, espressa in forma palese per alzata di mano:

Consiglieri presenti n 8 assenti n 1 (Rancati)

Consiglieri votanti n. 8

**Voti favorevoli n. 8**

Voti contrari n. 0

Consigliere astenuto n. 0

## **DELIBERA**

1. **DI DICHIARARE** le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione
2. **DI DICHIARARE** la proposta presentata in data 04.03.2024 prot. n.1310 dalla società ZANETTI S.r.l. con sede legale in 20122 Milano, Via E. Visconti Venosta, n. 7, C.F. e P. IVA 01238040180, di pubblico interesse ai sensi e per gli effetti di cui all' art 175 del D.lgs 36/2023;
3. **DI APPROVARE per l'effetto** la proposta di Finanza di Progetto, (comprensiva di allegati da considerare parte integrante e sostanziale del presente) presentata dall'operatore economico Zanetti S.r.l. Impianti Elettrici (CF e PI 01238040180), con sede a, Milano in Via Visconti Venosta 7, ai sensi dell'art. 193 dlgs 36/2023, per la concessione in Partenariato Pubblico Privato (PPP) Riqualficazione energetica e funzionale dei quattro cimiteri comunali. Integrazione e riqualficazione degli impianti di illuminazione votiva e

pubblica. Installazione di impianti fotovoltaici. Sistemi di video- sorveglianza. Automazione cancelli;

4. **DI INSERIRE** l'intervento nel Piano delle Opere Pubbliche 2024-2026, dell'elenco annuale dei lavori pubblici e del Piano dei Servizi 2024;
5. **DI NOTIFICARE** la presente all'operatore economico che ha presentato il progetto e a tutti i soggetti interessati;
6. **DI PUBBLICARE** la presente deliberazione sul sito istituzionale dell'Unione Adda Martesana alla sezione Amministrazione Trasparente/ bandi di gara e contratti/ finanza di progetto
7. **DI DARE ATTO CHE**, ai sensi dell'art. 3 della L. 241/1990 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale al quale è possibile rappresentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto entro 60 giorni, o mediante ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, dall'ultimo di pubblicazione all'albo pretorio;
8. **DI NOMINARE** il Dott. Daniele Galbiati, Responsabile del settore 6, RUP del progetto demandando allo stesso l'adozione dei successivi atti di competenza

Successivamente, al fine di rendere operativo l'intervento proposto nel minor tempo possibile il consiglio

#### **IL CONSIGLIO UNIONE**

**CON LA SEGUENTE E SEPARATA VOTAZIONE**, espressa in forma palese per alzata di mano:

Consiglieri presenti n 8 assenti n 1 (Rancati)

Consiglieri votanti n. 8

**Voti favorevoli n. 8**

Voti contrari n. 0

Consigliere astenuto n. 0

#### **DELIBERA**

**DI DICHIARARE** la presente, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

**UNIONE DI COMUNI LOMBARDA**  
**‘ADDA MARTESANA’**

Città metropolitana di Milano  
Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

Verbale del Consiglio dell’Unione  
n° 9 del 22-04-2024

IL Presidente  
Michele Avola

IL SEGRETARIO DELL’UNIONE  
Dott.ssa Miriam Marzo

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

La presente deliberazione:

È stata dichiarata immediatamente eseguibile per motivi di urgenza (art. 134 – 4° comma – D.Lgs. n. 267/2000);

Pozzuolo Martesana, 22-04-2024

IL SEGRETARIO DELL’UNIONE  
Dott.ssa Miriam Marzo

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005