



**UNIONE DI COMUNI LOMBARDA  
'ADDA MARTESANA'**

**20060 Città metropolitana di Milano**

**Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana**

Pec: [unione.addamartesana@pec.regione.lombardia.it](mailto:unione.addamartesana@pec.regione.lombardia.it)

Cod.fisc./P.IVA 09571970962

**SETTORE 10 POLIZIA LOCALE PROTEZIONE CIVILE SERVIZIO NOTIFICHE  
VIA G. SCOTTI 48 – TRUCCAZZANO (MI)**

# **Valutazione di impatto sul trattamento dei dati personali relativi al sistema di videosorveglianza urbana**

# Sommario

- 1 Introduzione4
  - 1.1 Oggetto e scopo4
  - 1.2 Versione4
  - 1.3 La valutazione di impatto sulla protezione dei dati (DPIA)4
  - 1.4 Le Linee Guida in materia di DPIA (LG-DPIA)5
  - 1.5 Le Linee Guida sulla videosorveglianza (LG-VS)6
  - 1.6 Obbligatorietà della DPIA per la videosorveglianza della Polizia Locale7
  - 1.7 Struttura della DPIA e sua conformità al GDPR8
  - 1.8 Abbreviazioni8
- 2 Descrizione del trattamento10
  - 2.1 Contesto e finalità10
    - 2.1.1 Il Regolamento comunale per l'utilizzo di impianti di videosorveglianza (RCVS)10
  - 2.2 Ciclo di vita dei dati personali trattati10
    - 2.2.1 Raccolta11
    - 2.2.2 Trasmissione11
    - 2.2.3 Elaborazione e visualizzazione11
    - 2.2.4 Distribuzione11
    - 2.2.5 Conservazione e cancellazione11
  - 2.3 Misure organizzative11
    - 2.3.1 Titolare del trattamento11
    - 2.3.2 Responsabile della Protezione dei Dati11
    - 2.3.3 Responsabile interno (RI)12
    - 2.3.4 Soggetti autorizzati12
    - 2.3.5 Responsabili esterni12
    - 2.3.6 Altri destinatari12
    - 2.3.7 Amministratori di Sistema12
    - 2.3.8 Registro dei trattamenti12
  - 2.4 Tipologie di VSS in utilizzo12
  - 2.5 Videosorveglianza del territorio13
    - 2.5.1 Telecamere13
    - 2.5.2 Sistema centrale13
    - 2.5.3 Accesso alle immagini13
  - 2.6 Lettura targhe13
    - 2.6.1 Telecamere13
    - 2.6.2 Sistema centrale13
    - 2.6.3 Accesso alle immagini14
  - 2.7 Telecamere mobili14
- 3 Necessità e proporzionalità del trattamento14
  - 3.1 Legittimità14

- 3.2 Liceità14
- 3.3 Necessità14
- 3.4 Limitazione della conservazione15
- 3.5 Rapporti con gli interessati15
  - 3.5.1 Informative15
  - 3.5.2 Diritti degli interessati15
- 4 Rischi per gli interessati e misure di contenimento16
  - 4.1 Metodologia16
    - 4.1.1 Minacce16
    - 4.1.2 Eventi16
    - 4.1.3 Stima del danno dell'evento16
    - 4.1.4 Stima della probabilità dell'evento16
    - 4.1.5 Valutazione del rischio di un evento17
  - 4.2 Valutazione dei rischi e misure di contenimento17
    - 4.2.1 Minaccia zero17
    - 4.2.2 Minaccia interna18
    - 4.2.3 Minaccia esterna18
- 5 Conclusioni20

# 1 Introduzione

## 1.1 Oggetto e scopo

1. Il presente documento svolge la valutazione di impatto sulla protezione dei dati personali ai sensi degli articoli 35 e 36 del Regolamento Generale sulla Protezione dei Dati (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 aprile 2016 (nel seguito GDPR) per i sistemi di videosorveglianza (VSS) gestiti dall'Unione Comuni Lombarda Adda Martesana (Comune di Bellinzago Lombardo, Comune di Liscate, Comune di Pozzuolo Martesana e Comune di Truccazzano) mediante il sistema di videosorveglianza dell'Unione Comuni Lombarda Adda Martesana, integrato da un sistema di rilevamento e lettura delle targhe e dei transiti, attivati nel territorio urbano dei comuni aderenti all'Unione Comuni Lombarda Adda Martesana e collegato alla centrale operativa della Polizia Locale presso il comune di Truccazzano.

## 1.2 Versione

Le misure tecniche ed organizzative per la protezione dei dati personali evolvono nel tempo in funzione dei miglioramenti tecnologici offerti dal mercato, delle nuove funzionalità richieste alla videosorveglianza, dei cambiamenti normativi che regolano la videosorveglianza (compresi gli interventi del Garante per la protezione dei dati personali e le Linee Guida europee) e delle nuove minacce portate ai sistemi dal mutato assetto politico – economico generale.

Il presente documento svolge la valutazione di impatto tenendo conto dello stato dell'arte al mese di agosto 2024. Per maggiore chiarezza, si **evidenziano nel testo** le misure già progettate ma non ancora concluse a tale data e che troveranno piena attuazione nei mesi successivi.

## 1.3 La valutazione di impatto sulla protezione dei dati (DPIA)

L'art.35.1 GDPR prevede che *“quando un tipo di trattamento, allorché prevede in particolare l'uso di nuove tecnologie, considerati la natura, l'oggetto, il contesto e le finalità del trattamento, può presentare un rischio elevato per i diritti e le libertà delle persone fisiche, il titolare del trattamento effettua, prima di procedere al trattamento, una valutazione dell'impatto dei trattamenti previsti sulla protezione dei dati personali”*.

Per gli scopi del presente documento, si evidenzia che l'art.35.3.c GDPR impone la valutazione d'impatto sulla protezione dei dati (DPIA) nel caso di *“sorveglianza sistematica su larga scala di una zona accessibile al pubblico”*.

L'art.35.7 GDPR elenca i contenuti obbligatori della DPIA:

- a) una descrizione sistematica dei trattamenti previsti e delle finalità del trattamento, compreso, ove applicabile, l'interesse legittimo perseguito dal titolare del trattamento;
- b) una valutazione della necessità e proporzionalità dei trattamenti in relazione alle finalità;
- c) una valutazione dei rischi per i diritti e le libertà degli interessati di cui al paragrafo 1; e
- d) le misure previste per affrontare i rischi, includendo le garanzie, le misure di sicurezza e i meccanismi per garantire la protezione dei dati personali e dimostrare la conformità al presente regolamento, tenuto conto dei diritti e degli interessi legittimi degli interessati e delle altre persone in questione.

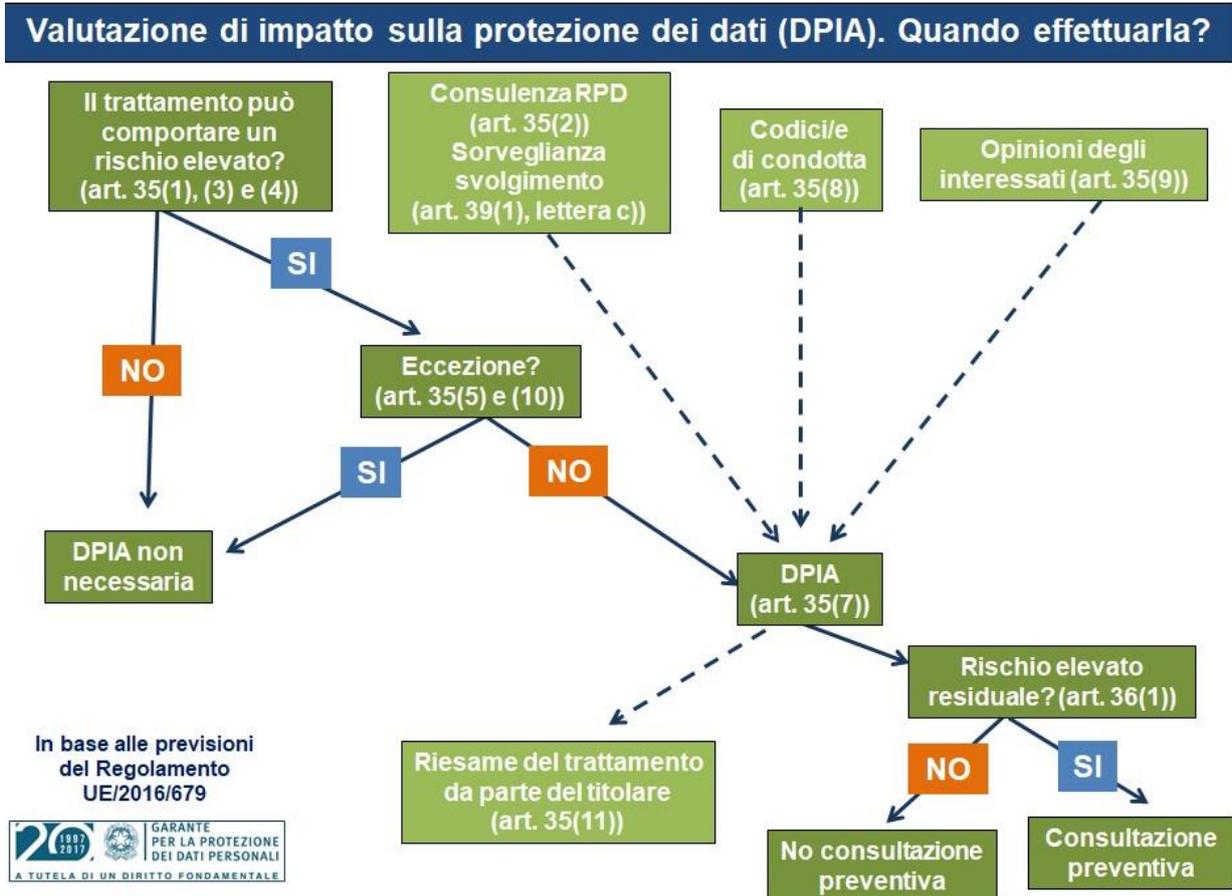
L'art.36.1 GDPR richiede che *“qualora la valutazione d'impatto sulla protezione dei dati a norma dell'articolo 35 indichi che il trattamento presenterebbe un rischio elevato in assenza di misure adottate dal titolare del trattamento per attenuare il rischio”* il titolare del trattamento, prima di procedere al trattamento, consulti l'Autorità di Controllo, che per l'Italia è il Garante per la Protezione dei Dati Personali (GPDP).

## 1.4 Le Linee Guida in materia di DPIA (LG-DPIA)

Le “Linee guida in materia di valutazione d'impatto sulla protezione dei dati e determinazione della possibilità che il trattamento possa presentare un rischio elevato ai fini del regolamento (UE) 2016/679” - WP 248 rev.01 del Gruppo di Lavoro Articolo 29 per la protezione dei dati<sup>1</sup> (LG-DPIA)

<https://ec.europa.eu/newsroom/article29/items/611236>

forniscono indicazioni operative in materia di DPIA. In particolare, specificano il seguente **processo di valutazione**<sup>2</sup> che, partendo da una valutazione iniziale del rischio del trattamento, conduce o meno alla necessità di procedere alla DPIA (art.35 GDPR) e, nel caso in cui il trattamento riesaminato presenti ancora un rischio residuo elevato, alla consultazione preventiva presso il Garante (art.36 GDPR):



Per quanto riguarda la metodologia di valutazione, ricordato che il GDPR “offre ai titolari del trattamento la flessibilità di stabilire la struttura e la forma precise della valutazione d'impatto sulla protezione dei dati in maniera da consentire che la stessa si adatti alle pratiche di lavoro esistenti”, l'Allegato 2 delle LG-DPIA individuano i seguenti **criteri comuni** che, dettagliando i contenuti obbligatori indicati dall'art.35.7 GDPR, possono dimostrare che una particolare metodologia di valutazione soddisfa la norma:

una descrizione sistematica del trattamento è fornita (articolo 35, paragrafo 7, lettera a):

- la natura, l'ambito di applicazione, il contesto e le finalità del trattamento sono presi in considerazione (considerando 90);
- vengono registrati i dati personali, i destinatari e il periodo di conservazione dei dati personali;
- viene fornita una descrizione funzionale del trattamento;

1 Il Gruppo di lavoro è stato istituito in virtù dell'articolo 29 della direttiva 95/46/CE. È l'organo consultivo indipendente dell'UE per la protezione dei dati personali e della vita privata. I suoi compiti sono fissati all'articolo 30 della direttiva 95/46/CE e all'articolo 15 della direttiva 2002/58/CE.

2 Lo schema del processo di valutazione qui riportato è la versione pubblicata nella sezione dedicata alla DPIA sul sito GPDP:

<https://www.garanteprivacy.it/valutazione-d-impatto-della-protezione-dei-dati-dpia->







LG-DPIA	Linee guida in materia di valutazione d'impatto sulla protezione dei dati e determinazione della possibilità che il trattamento possa presentare un rischio elevato ai fini del regolamento (UE) 2016/679 - WP 248 rev.01 del Gruppo di Lavoro Articolo 29 per la protezione dei dati
LG-VS	Linee guida 3/2019 sul trattamento dei dati personali attraverso dispositivi video - Versione 2.0, adottate il 29 gennaio 2020 dal Comitato Europeo per la Protezione dei Dati
RCVS	Regolamento per l'utilizzo di impianti di videosorveglianza", approvato con deliberazione di Consiglio Unione N. 26 del 23/12/2020 dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana
RI	Responsabile Interno designato dall'Ente per i trattamenti di videosorveglianza
RPD	Responsabile della Protezione dei Dati (art.37 e seguenti GDPR)
VSS	Sistemi di videosorveglianza
WSUS	Windows Server Update Services: sistema software per la distribuzione degli aggiornamenti dei prodotti Microsoft
ZTL	Zona a Traffico Limitata

## 2 Descrizione del trattamento

Il presente capitolo descrive il trattamento svolto coi VSS dal Corpo di Polizia Locale dell'Ente, fornendo i necessari elementi conoscitivi relativi alla finalità ed ai mezzi del trattamento.

### 2.1 Contesto e finalità

#### 2.1.1 Il Regolamento comunale per l'utilizzo di impianti di videosorveglianza (RCVS)

Con deliberazione di Consiglio Unione N. 26 del 23/12/2020 l'Ente ha approvato il **"Regolamento per l'installazione e l'utilizzo di impianti di videosorveglianza del territorio e relativo trattamento dei dati personali"** (RCVS), pubblicato sul sito istituzionale dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana:

<https://unioneaddamartesana.it/unione/statuto-regolamenti/regolamento-installazione-e-utilizzo-impianti-videosorveglianza/>

L'art.3 RCVS definisce le seguenti finalità per la videosorveglianza e quindi per i trattamenti svolti attraverso di esso:

- l'attivazione di misure di prevenzione e di tutela della pubblica sicurezza in ambito dei territori dei comuni aderenti all'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- l'attivazione di misure di tutela della sicurezza urbana e di prevenzione di atti di criminalità e microcriminalità nell'ambito dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- la ricostruzione, in tempo reale, della dinamica di atti vandalici od azioni di teppismo nei luoghi pubblici e aperti al pubblico di principale frequentazione, per permettere un pronto intervento della Polizia Locale e delle Forze dell'Ordine a tutela del patrimonio pubblico;
- la tutela del patrimonio mobiliare ed immobiliare di proprietà o in gestione a qualsiasi titolo dai comuni dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- l'acquisizione di prove da parte del Corpo di Polizia Locale nella veste di Polizia Giudiziaria su mandato della competente Autorità Giudiziaria;
- la protezione e l'incolumità degli individui;
- sorvegliare in presenza di zone che di volta in volta presentano particolari elementi di criticità, o in concomitanza di eventi rilevanti per l'ordine e la sicurezza pubblica.

Inoltre il sistema è finalizzato:

- al controllo di aree pubbliche o aperte al pubblico in occasione di eventi a rilevante partecipazione di pubblico;
  - all'attivazione di uno strumento operativo di protezione civile sul territorio comunale;
  - alla vigilanza sul pubblico traffico, compresa la viabilità, per consentire l'immediata adozione di idonee contromisure, nonché l'accertamento di violazioni del Codice della Strada;
  - alla ricostruzione, ove possibile, della dinamica degli incidenti stradali;
- alla prevenzione, all'accertamento e alla repressione di comportamenti illeciti derivanti dall'utilizzo abusivo di aree impiegate come discariche di materiali e di sostanze pericolose, oltre che al monitoraggio per il rispetto delle disposizioni concernenti modalità, tipologia ed orario di deposito dei rifiuti, la cui violazione è sanzionata amministrativamente (art. 13, l. 24 novembre 1981, n. 689);
- all'eventuale utilizzo per fini statistici.

### 2.2 Ciclo di vita dei dati personali trattati

Al di là delle differenze tecniche dei diversi VSS, il ciclo di vita dei dati personali trattati con i VSS è così descrivibile. Si rinvia all'art. 5 RCVS e alle sezioni seguenti del presente documento per i dettagli.



RACCOLTA    TRASMISSIONE    ELABORAZIONE    VISUALIZZAZIONE    DISTRIBUZIONE    CONSERVAZIONE    CANCELLAZIONE

### 2.2.1 Raccolta

I dati personali sono raccolti mediante telecamere digitali fisse e mobili, con diverse funzionalità (es. brandeggio e zoom, riconoscimento automatico di numeri e cifre delle targhe) e capacità (es. risoluzione, infrarosso, identificazione del movimento).

### 2.2.2 Trasmissione

I dati raccolti con le telecamere sono trasmessi in forma crittografata ai sistemi centrali di elaborazione mediante diversi canali (ponti radio). Alcune tipologie di telecamere mobili non trasmettono le immagini, ma le registrano su memoria locale rimovibili, dalle quali gli operatori provvedono a scaricarle sui sistemi centrali.

### 2.2.3 Elaborazione e visualizzazione

Le immagini sono archiviate su sistemi centrali gestiti dal Corpo di Polizia Locale e sono visualizzate in tempo reale o differito su monitor collocati nella Sala Operativa e quindi visibili solo ai soggetti autorizzati. L'archiviazione è necessaria per consentire la visualizzazione differita, ad esempio per la documentazione di un evento avvenuto mentre la Sala Operativa non è presidiata.

### 2.2.4 Distribuzione

Nel caso in cui gli organi della Polizia dello Stato o della Polizia locale, nello svolgimento di loro indagini, necessitino di avere informazioni ad esse collegate che sono contenute nelle riprese effettuate, possono farne richiesta scritta e motivata indirizzata al RI. Gli artt. 13 e 16 RCVS regolano la comunicazione delle immagini a terzi.

### 2.2.5 Conservazione e cancellazione

Il termine massimo di durata della conservazione dei dati è limitato ai sette giorni successivi alla rilevazione delle informazioni e delle immagini raccolte mediante l'uso di VSS, fatte salve speciali esigenze di ulteriore conservazione (art. 5 RCVS), ad esempio su specifica richiesta dell'Autorità giudiziaria o della polizia giudiziaria in relazione ad una attività investigativa in corso (art. 13 RCVS), così come disciplinato dal DPR 15/2018 e dal D. Lgs. 51/2018. La conservazione avviene su 16 NVR dedicati, 1 posizionato presso la sede del Comando della Polizia Locale dell'Unione, 14 dislocati nelle 4 sedi dei Comuni dell'Unione, (disposti in armadi chiusi a chiave). Copia di sicurezza con procedura automatica, effettuata su infrastruttura secondaria, nello stesso locale del Comando, protetto e non accessibile al pubblico.

Per quanto concerne l'utilizzo dei dati ai fini della contestazione degli illeciti amministrativi, gli stessi verranno conservati per il solo tempo strettamente necessario alla contestazione dell'infrazione e all'eventuale definizione del contenzioso, al termine del quale i dati sono cancellati a cura degli operatori.

## 2.3 Misure organizzative

Gli artt. 6-9 RCVS descrivono l'organizzazione predisposta per la protezione dei dati personali trattati con i VSS, qui integrata con informazioni relative all'organizzazione generale per la protezione dei dati personali dell'Ente.

### 2.3.1 Titolare del trattamento

Il Titolare del trattamento effettuato con l'impianto di videosorveglianza della Polizia Locale è la persona giuridica dell'Unione, nella veste del legale rappresentante.

### 2.3.2 Responsabile della Protezione dei Dati

Il Titolare ha provveduto a designare un Responsabile della Protezione dei Dati ("RPD") ai sensi dell'art. 37 e ss. GDPR.



- Body cam e Dash cam attualmente non sono in utilizzo.

L'elenco per tipologia e numero dei dispositivi utilizzati nei diversi VSS e le corrispondenti schede tecniche sono conservati da RI, con un supporto informatico interno al Corpo.

## 2.5 Videosorveglianza del territorio

Il VSS dedicato alla videosorveglianza del territorio dell'Unione è costituito da 83 gruppi di telecamere, cui sono collegate in totale 143 telecamere.

### 2.5.1 Telecamere

Le telecamere inquadrano piazze, parcheggi, parchi, accessi principali alla città e vie in cui sono presenti servizi pubblici quali scuole, impianti sportivi, farmacie, cimiteri, parchi, stazioni ferroviarie, parcheggi. Parte delle telecamere sono motorizzate (*dome*), consentendo quindi operazioni di brandeggio e zoom. La trasmissione delle riprese dalle telecamere al sistema centrale di elaborazione ed archiviazione è realizzata con ponti radio 5 Ghz, protetta da cifratura WPA2, di proprietà dell'Ente. Le telecamere sono fisicamente posizionate in modo da rendere difficile il raggiungimento delle stesse.

### 2.5.2 Sistema centrale

Il sistema centrale, formato dai server della videosorveglianza, lettura targhe, domain controller e file server, è ospitato nella sala server presso il Comando della Polizia Locale dell'Unione nel comune di Truccazzano, dotata di accesso controllato, impianto di condizionamento e dispositivo antincendio. L'accesso al sistema centrale dall'esterno è protetto da firewall, su cui è attivo un contratto di manutenzione e gestione. Sul sistema sono in corso miglioramenti hardware (ridondanze dei componenti critici), software (aggiornamento automatico del sistema operativo) ed applicativi (completamento del tracciamento accessi da parte degli operatori).

### 2.5.3 Accesso alle immagini

*Ai sensi dell'art.7 DPR 15/2018 "l'uso, anche per finalità di analisi, di particolari tecniche di elaborazione delle informazioni, ivi inclusi i sistemi di indice, è consentito ai soli operatori a ciò abilitati e designati, secondo profili di autorizzazione predefiniti in base alle indicazioni del capo dell'ufficio o del comandante del reparto e nell'ambito di specifiche attività informative, di sicurezza o di indagine di polizia giudiziaria".*

L'accesso al sistema avviene attraverso credenziali locali. I soggetti autorizzati non operano con privilegi di amministratore.

La visualizzazione in tempo reale delle riprese effettuate dalle telecamere avviene su uno schermo collocato presso la Sala Operativa del Comando. La Sala Operativa non è accessibile al pubblico e non è possibile visionare lo schermo dall'esterno.

Le riprese sono visualizzate in differita su autorizzazione del Responsabile interno.

Esiste un Registro degli accessi, in cui gli operatori dichiarano la motivazione per l'accesso alle immagini registrate nel sistema.

## 2.6 Lettura targhe

Il sistema è costituito da una rete di circa 15 telecamere per la lettura e riconoscimento delle targhe degli automezzi, poste sulle principali arterie di entrata ed uscita dal territorio dell'Unione, a supporto del controllo dei veicoli non in regola con gli obblighi del Codice della Strada (copertura assicurativa, revisione, furto ecc.).

### 2.6.1 Telecamere

La trasmissione delle riprese dalle telecamere al sistema centrale di elaborazione ed archiviazione è realizzata con ponti radio 5 Ghz, protetta da cifratura WPA2, di proprietà dell'Ente.

### 2.6.2 Sistema centrale

Il sistema centrale, formato dai server della videosorveglianza, lettura targhe, domain controller e file server, è ospitato nella sala server presso il Comando della Polizia Locale dell'Unione nel comune di Truccazzano, dotata di accesso controllato, impianto di condizionamento e dispositivo antincendio. L'accesso al sistema centrale dall'esterno è protetto da firewall, su cui è attivo un contratto di manutenzione e gestione.









Componente	Violazione	Evento	D	P	R	Nota e Misure di contenimento
Elaboratori	Disponibilità	Guasto all'elaboratore	3	2	6	Back up automatico su infrastruttura secondaria locale. <b>In corso valutazione per sistema di archiviazione in cloud.</b>

#### 4.2.2 Minaccia interna

Componente	Violazione	Evento	D	P	R	Nota e Misure di contenimento
Telecamere	Riservatezza	Uso invasivo del brandeggio (pan & zoom)	3	1	3	Sistema di controllo accessi.
Telecamere	Riservatezza	Uso invasivo delle telecamere mobili	3	2	6	Istruzioni specifiche agli agenti.
Telecamere	Integrità	Manipolazione della configurazione della telecamera per falsarne le immagini	3	1	3	Il sistema di gestione delle telecamere non è manipolabile con accessi diretti esterni alla rete dati degli Enti. Le telecamere non sono manipolabili da remoto.
Telecamere	Disponibilità	Disattivazione volontaria di una telecamera per non riprendere un evento specifico	3	1	3	Richiede specifiche competenze tecniche. Log delle operazioni.
Conessioni	Riservatezza	Cattura immagini pre elaborazione tramite accesso diretto agli apparati di rete	3	1	3	Richiede specifiche competenze tecniche. I sistemi sono protetti da accessi fisici diretti.
Conessioni	Integrità	Manipolazione della configurazione degli apparati di rete per falsare i flussi di immagini	3	1	3	Richiede specifiche competenze tecniche. I sistemi sono protetti da accessi fisici diretti.
Conessioni	Disponibilità	Danneggiamento fisico volontario del cavo o del ponte radio	2	2	4	Posizionamento fisico non facilmente accessibile.
Elaboratori	Riservatezza	Visualizzazione immagini da parte di Amministratori non autorizzabile, tramite pressione su RI o agenti	3	2	6	<b>In corso aggiornamento Istruzioni scritte agli agenti PL e controllo a campione degli accessi a immagini memorizzate.</b>
Elaboratori	Riservatezza	Utilizzo dei VSS per stalkeraggio	4	2	8	<b>In corso aggiornamento Istruzioni scritte agli agenti PL e controllo a campione degli accessi a immagini memorizzate.</b>
Elaboratori	Integrità	Interpretazione volutamente errata delle immagini (es. per evitare sanzione)	3	1	3	<b>Verifiche a campione da parte del Comandante.</b>
Elaboratori	Disponibilità	Danneggiamento dei server presso PL	3	1	3	I sistemi sono collocati in sala server protetta da accessi fisici.

#### 4.2.3 Minaccia esterna

Componente	Violazione	Evento	D	P	R	Nota e misure di contenimento
Telecamere	Riservatezza	Accesso diretto alle telecamere bypassando le protezioni dei sistemi di elaborazione	3	1	3	Cifatura WPA2.
Telecamere	Integrità	Intromissione nelle riprese	3	1	3	Cifatura WPA2.



## 5 Conclusioni

L'analisi del trattamento evidenzia che il trattamento dei dati personali è eseguito in conformità alla normativa vigente, è lecito e necessario ed il Titolare ha adottato misure organizzative e tecniche adeguate alla categoria e tipologia di dati trattati.

La valutazione dei rischi effettuata a partire dai risultati dell'analisi del trattamento non evidenzia rischi "elevati" per i diritti e le libertà degli interessati e le ulteriori misure tecniche ed organizzative in corso di adozione potranno ridurre i rischi residui.

Ai sensi dell'art.36.1 GDPR, il Titolare non ritiene quindi di dover consultare l'Autorità di Controllo prima di procedere al trattamento descritto nel presente documento.