



## **UNIONE DI COMUNI LOMBARDA**

### **‘ADDA MARTESANA’**

Città Metropolitana di Milano  
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

Comuni di **Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana**

#### **SETTORE 1 STAFF DIREZIONALE CUC E RICERCA BANDI DI FINANZIAMENTO**

**Determinazione n. 19 del 04-07-2024**

**Registro generale n. 562 del 04-07-2024**

**OGGETTO:** Indizione di indagine di mercato per eventuale affidamento, ex art. 50, co. 1, lett. e) del D.lgs. 36/2023, del servizio di pre e post scuola per i comuni di Bellinzago Lombardo, Liscate e Pozzuolo Martesana

#### **IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**Indizione di indagine di mercato per eventuale affidamento, ex art. 50, co. 1, lett. e) del D.lgs. 36/2023, del servizio di pre e post scuola per i comuni di Bellinzago Lombardo, Liscate e Pozzuolo Martesana.**

**RICHIAMATI** i seguenti atti:

- la deliberazione del Consiglio dell’Unione Adda Martesana n. 29 del 21/12/2023 ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2024/2026 ai sensi dell'art. 151 del 267/2000 s.m.i. e del D.lgs. 118/2011 s.m.i.” e i successivi atti di variazione;

- la deliberazione della Giunta dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" n. 81 del 21/09/2023, con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2024/2026 (DUP) e la successiva deliberazione n. 119 del 15/12/2023 di approvazione di nota di aggiornamento allo stesso, dove, tra l'altro, è riportato il programma triennale di acquisto di beni, servizi e forniture 2024-2026, successivamente modificato con deliberazione della Giunta Unione n. 15 del 22/02/2024;

**CONSIDERATO** che questa Centrale Unica di Committenza è:

- iscritta all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti con il codice 0000555652;
- ai sensi dell'art. 9, comma 1 dell'allegato II.4 del Codice, qualificata a regime fino al 30 giugno 2025 e, pertanto, può attivare le procedure per l'affidamento di interventi senza limiti di importo per servizi e forniture avendo conseguito il livello SF1 e senza limiti di importo per i lavori avendo conseguito il livello L1;

**VISTA** la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 20 del 07/03/2024 avente ad oggetto "Adozione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) - art. 6, d.L. n. 80/2021 triennio 2024/2026";

**RICHIAMATO** il Decreto Presidenziale n. 3 del 28/06/2024 con il quale l'ing. Silvia CIVIDINI è stata nominata responsabile del Settore 1 "Staff Direzionale - Centrale Unica di Committenza - Ricerca Bandi Finanziamento" dal 01/07/2024 al 31/08/2024;

**DATO ATTO** che, relativamente all'intervento pubblico in oggetto:

- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) è la dott.ssa M. Valeria **SAITA**, Capo Settore n. 3 "Affari Generali";
- il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento è l'ing. Silvia **CIVIDINI**, Capo Settore 1 "Staff Direzionale - Centrale Unica di Committenza - Ricerca Bandi Finanziamento";

**RILEVATO**, preliminarmente, come le prestazioni di cui all'oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D.lgs. 36/2023;

**PREMESSO** che il servizio educativo di pre e post scuola per i comuni di Bellinzago Lombardo, Liscate e Pozzuolo Martesana è prossimo alla scadenza e che, pertanto, si rende necessario procedere alla selezione di un nuovo contraente;

**DATO ATTO** che il servizio di che trattasi è stato inserito all'interno della programmazione relativa al triennio 2024-2026 annualità 2024 (art. 37, comma 1, lettera b) D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36), e che allo stesso è stato attribuito il seguente codice CUI: S09571970962202400002;

**DATO ATTO** che l'art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023 prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**RICHIAMATA** la determinazione del Settore 3 "Affari Generali" n. 75 del 25/06/2024 (Registro generale n. 528 del 25/06/2024) con la quale è stato approvato, tra l'altro, il capitolato speciale di appalto e impegnata la relativa spesa, così come da quadro economico;

**APPURATO** che l'importo stimato dell'appalto è pari a € 177.082,50, inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.lgs. 36/2023, e che nel caso di specie l'art. 50, comma 1, lettera e) dello stesso decreto dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

**RICHIAMATO** l'art. 2, comma 3, dell'Allegato II.1 al D.lgs. 36/2023, il quale prevede che *“L'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante”*;

**DATO ATTO**, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: i servizi oggetto del presente appalto, si propongono come servizi di sostegno alle famiglie impegnate nell'attività lavorativa e come proposta educativa, durante i quali sviluppare esperienze di socializzazione e gioco mediante attività educative, ludiche, di laboratorio, di esplorazione e ricerca per stimolare la fantasia e l'immaginario infantile. Si considera quale obiettivo prioritario del servizio oggetto di gara, quello di promuovere la socializzazione e l'integrazione sociale in un contesto educativo di gioiosa animazione del tempo; in particolare, saranno favorite occasioni di incontro mediante la vita comunitaria ed il gioco, con stimoli della capacità creativa, della fantasia e delle abilità manuali attraverso l'acquisizione di tecniche espressive;
- Importo del contratto: la base di gara è stabilita in € 118.055,00;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D.lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, previa consultazione di **cinque operatori economici**, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del D.lgs. 36/2023;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nel presente atto e nella documentazione della procedura di affidamento, che alla presente si allega;

**DATO ATTO** che:

- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera h), le «procedure negoziate» quali *“procedure di affidamento in cui le stazioni appaltanti e gli enti concedenti consultano gli operatori economici da loro scelti e negoziano con uno o più di essi le condizioni del contratto”*;
- ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole

dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del D.lgs. 36/2023 e perché i servizi oggetto del presente atto risultano omogenei per tutti i Comuni;

- ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del D.lgs. 36/2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto risulta essere il seguente: Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo 2024 (CNEL T151);

**APPURATO** che:

- l'Amministrazione procedente intende porre a 5 il limite di operatori economici, in possesso dei requisiti richiesti, da invitare alla successiva procedura secondo i criteri riportati nell'avviso di indagine di mercato allegato;
- non sussistono contemporaneamente le motivazioni indicate dall'art. 49, comma 4 del nuovo codice (Parere n. 58 del 15 novembre 2023 Funz. Cons. 58/2023) circa la struttura del mercato e l'effettiva assenza di alternative, nonché l'accurata esecuzione del precedente contratto;

**CONSIDERATO**, per quanto appena sopra appurato, l'obbligo di applicare il principio di rotazione di cui all'art. 49 del D.lgs. 36/2023 nell'affidamento del presente appalto nei riguardi del contraente uscente, al fine, come ribadito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con Atto del Presidente del 13 marzo 2024, di evitare che quest'ultimo, forte della conoscenza della prestazione da realizzare acquisita nei precedenti contratti, possa agevolmente prevalere sugli altri operatori economici;

**VERIFICATO** che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000,00, ma inferiore alle soglie comunitarie e che questo Ente è individuato tra le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per cui è necessario procedere all'affidamento del servizio ai sensi dell'art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006, cioè facendo ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207 ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

**RITENUTO** di avvalersi del sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale della Regione Lombardia per lo svolgimento delle relative procedure messo a disposizione da Aria S.p.A. e denominato SinTel Certificata da ANAC ai sensi degli artt. 25 e 26 del D.lgs. 36/2023;

**RILEVATO** che l'indagine di mercato non comporta alcun impegno di spesa e che, in caso di successiva indizione di procedura negoziata, con apposito atto si procederà all'assunzione dei relativi impegni di spesa a copertura della procedura e della realizzazione del servizio stesso, ivi compresa l'assunzione dell'impegno di spesa relativo al contributo di gara a favore di ANAC;

**DATO ATTO** che il Codice Identificativo di Gara (CIG), ai sensi della Legge 136/2010 e della Legge 217/2010, sarà assegnato successivamente in caso di indizione della procedura negoziata;

**DATO ATTO** che nell'allegato II.1 del D.lgs. 36/2023, all'art. 2, comma 2 in merito all'avviso di indagine di mercato è stabilito che *“La durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni”*;

**CONSIDERATO**, che l'avvio delle lezioni per il prossimo anno scolastico per la Regione Lombardia è stabilito così come di seguito indicato:

- giovedì 5 settembre 2024 per le scuole dell'infanzia,
- giovedì 12 settembre 2024 per tutti gli ordini e gradi di istruzione,

e che per tale motivo si ritiene di ridurre a dieci giorni la durata della pubblicazione dell'avviso in questione;

**ATTESTATO** che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

**RICHIAMATO** il disposto dell'art. 6-bis della L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, co. 41 della L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

**RICHIAMATI** i principi e le disposizioni contenute nella L. 6 novembre 2012, n. 190, per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione e, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'art. 1;

**RICHIAMATI** altresì i principi e le disposizioni del D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, sul riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e, in particolare, l'art. 37 sugli obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

**DATO ATTO** dei nuovi compiti e funzioni del responsabile del procedimento in materia di anticorruzione e trasparenza;

**RILEVATO** che al responsabile del procedimento, oltre agli obblighi di competenza, professionalità, di integrità e pubblicità, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

**RICHIAMATO** l'art. 1, co. 15, L. 6 novembre 2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

**VISTO** il parere di regolarità tecnica;

**VISTI** gli artt. 107, 151 e 183 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in ordine alle competenze gestionali dei dirigenti;

**RICHIAMATO** quanto segue:

- il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana";
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana";

- il Regolamento di contabilità e del servizio di economato e provveditorato, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27/02/2017;
- il D.lgs. n. 36/2023 in materia di contratti pubblici per la fornitura di lavori, beni e servizi;
- il vigente Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza dell'Unione;
- la deliberazione della Giunta dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" n. 20 del 07/03/2024 di adozione del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2024-2026 (PIAO);

Ritenuto di provvedere in merito,

### **D E T E R M I N A**

per i motivi esposti in narrativa, che qui si intendono tutti riportati e trascritti,

- 1) **DI AVVIARE** un'indagine di mercato, mediante piattaforma SinTel, finalizzata all'eventuale affidamento ad un solo operatore economico, tramite procedura negoziata senza bando, ex art. 50, comma 1, lett. e) del D.lgs. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 50, comma 4 e dell'art. 108, comma 2 lettera a) del D.lgs. 36/2023, dell'appalto relativo al servizio di pre e post scuola per i comuni di Bellinzago Lombardo, Liscate e Pozzuolo Martesana;
- 2) **DI APPROVARE** l'Avviso di indagine di mercato, nonché il Modello di manifestazione di interesse allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
- 3) **DI PUBBLICARE** il suddetto Avviso e la restante documentazione allegata per 10 giorni solari, su SinTel e sul Profilo del Committente della Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- 4) **DI RINVIARE** all'adozione della successiva determinazione a contrarre l'assunzione dell'impegno di spesa relativo al contributo di gara in favore di ANAC, dando atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa né riflessi diretti o indiretti sul patrimonio dell'Ente, limitandosi ad una mera indagine di mercato, non vincolante per l'Amministrazione comunale.

#### **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 04-07-2024

Il Responsabile del Settore  
Silvia Cividini

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005

