



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA

‘ADDA MARTESANA’

Città Metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

Comuni di **Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana - Truccazzano**

SETTORE 1 STAFF DIREZIONALE CUC E RICERCA BANDI DI FINANZIAMENTO

Determinazione n. 8 del 19-05-2022

Registro generale n. 400 del 19-05-2022

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI EDUCATIVI DI PRE E POST SCUOLA, CENTRI ESTIVI, ASSISTENZA PASTI PRESSO I COMUNI DI POZZUOLO MARTESANA, TRUCCAZZANO, LISCATE, BELLINZAGO LOMBARDO. Periodo giugno 2022/ agosto 2023 CIG 91643282B5. NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTA la deliberazione del Consiglio dell’Unione n. 3 del 05/04/2022, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024 e i relativi allegati ai sensi di legge;

VISTA la deliberazione della Giunta dell’Unione n. 58 del 17-06-2021 avente ad oggetto “Approvazione piano esecutivo di gestione e piano degli obiettivi per il periodo 2021-2023, ai sensi dell’art. 169 del d.lgs. 267/2000 ai fini della valutazione della performance di cui al d.lgs. 150/2001”;

RICHIAMATO, il Decreto Presidenziale il Decreto Presidenziale n. 25 del 30.12.2021 che

Attribuzione le funzioni dirigenziali ex art.107 e 109 d.lgs. n. 267/2000 e di posizione organizzativa Settore 1 "Staff direzionale, centrale unica di committenza e ricerca bandi di finanziamento" al dott. Giampiero Cominetti dal 01/01/2022 al 31/12/2022

DATO ATTO che, relativamente all'intervento in oggetto il responsabile del è il dott. Giampiero **COMINETTI**, Capo Settore 1 "Centrale Unica di Committenza";

RICHIAMATI i seguenti atti:

- determinazione del Capo Settore 3 n. 31 del 11-04-2022 (Registro generale n. 250 del 11-04-2022) con la quale, tra l'altro, in merito ai servizi educativi di pre e post scuola, centri estivi, assistenza pasti comuni di Pozzuolo Martesana, Truccazzano, Liscate, Bellinzago Lombardo per il periodo giugno 2022/ agosto 2023: a) è stata approvata la documentazione di gara b) è stata impegnata la relativa spesa;
- la determinazione a contrarre Capo Settore 1 "Staff Direzionale – Sviluppo Informatico – Centrale Unica di Committenza - Bandi di Finanziamento" n. 4 del 14-04-2022 (Registro generale n. 270 del 14-04-2022);

CONSIDERATO che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto in data 18/05/2022 alle ore 09:00 e che, pertanto, è possibile procedere alla nomina dei commissari e alla costituzione della commissione giudicatrice;

RILEVATO che è stata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 28 del 3 febbraio 2018 la deliberazione dell'ANAC n. 4 del 10 febbraio 2018 recante l'aggiornamento delle Linee guida n. 5, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, relative ai criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici, rispetto alle novità del decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56;

CONSIDERATO che, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 78 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con le linee guida sopra richiamate venivano definiti i criteri e le modalità per l'iscrizione all'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici da parte dei soggetti dotati di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, ma solo con successivo regolamento saranno definite le modalità per la trasmissione della documentazione necessaria per l'iscrizione all'Albo, pertanto continua ad applicarsi l'art. 216, comma 12 del Codice dei contratti pubblici, il quale stabilisce che "*...omissis... la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante ...omissis...*";

RICHIAMATO il comunicato del Presidente dell'ANAC del 18 luglio 2018 con il quale è stata stabilita la data del 15 gennaio 2019 per la piena operatività dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice dei contratti pubblici e il superamento del regime transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del medesimo Codice;

DATO ATTO che con comunicato del Presidente dell'ANAC del 9 gennaio la data per la piena operatività dell'Albo era stata differita al 15 aprile 2019;

CONSIDERATO che a tal proposito è intervenuto il legislatore che con la legge 55 del 14-06-2019, in particolare l'art. 1 comma 1, lett. c), ha **sospeso** in via sperimentale e fino al 31 dicembre 2020, l'applicazione dell'art. 77, comma 3 del Codice di Contratti Pubblico, pertanto i commissari sono individuati dalla stazione appaltante, anche interni alla stessa;

DATO ATTO, inoltre, per quanto concerne l'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78 del Codice dei Contratti Pubblici, non trova applicazione, a titolo sperimentale, fino al **31.12.2021** fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante e che alla data odierna nessuna notizia è intervenuta in merito all'attivazione di tale servizio;

RICHIAMATO, inoltre, il D.L. 18 aprile 2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55, il quale stabilisce all'art. 1, comma 1, lettera c) che *“Al fine di rilanciare gli investimenti pubblici e di facilitare l'apertura dei cantieri per la realizzazione delle opere pubbliche, per le procedure per le quali i bandi o gli avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o di avvisi, per le procedure in relazione alle quali, alla data di entrata in vigore del presente decreto, non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte, nelle more della riforma complessiva del settore e comunque nel rispetto dei principi e delle norme sancite dall'Unione europea, in particolare delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, fino al 30 giugno 2023 non trovano applicazione, a titolo sperimentale, le seguenti norme del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50::*

[...] c) articolo 77, comma 3, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.”;

VISTO l'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016, il quale dispone:

- comma 1 che *“nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto”;*
- al comma 4 che *“i commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta”;*

RICHIAMATO l'art. 107 del d.Lgs. 267/2000, il quale attribuisce *“...omissis... ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente: a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso...omissis”, rafforzato dalla sentenza del Consiglio di Stato (n. 5436 del 22/11/2017), con la quale la Corte afferma che “Un consolidato orientamento giurisprudenziale da cui il Collegio non intende discostarsi, afferma che, ai sensi dell'art. 107, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, tra le attribuzioni dirigenziali, figurano espressamente anche quelle concernenti: “a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso; b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso”. Pertanto, non sussiste incompatibilità tra le funzioni di Presidente della commissione di gara e quelle di responsabile del procedimento o di dirigente del settore cui compete approvare gli atti della procedura selettiva (Cons. Stato, V, 20 novembre 2015, n. 5299; 27 aprile 2012, n. 2445 e 18 settembre 2003, n. 5322)”;*

CONSIDERATO che con recente sentenza n. 225/2021 il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia ha stabilito che *“...omissis... il dirigente che abbia concretamente predisposto la documentazione di gara, non solo in senso materiale ma anche in senso sostanziale, definendone autonomamente il contenuto prescrittivo con valore vincolante per l'amministrazione ai fini della valutazione delle offerte, non può assumere il ruolo di Presidente della Commissione giudicatrice (Consiglio di Stato, Sezione V, 26 aprile 2018, n. 2536)...omissis...;*

VERIFICATO che il Capo Settore 3 “Affari Generali - Servizi Educativi - Cultura – Sport- E Tempo Libero”, nonché responsabile unico del procedimento di programmazione, progettazione ed esecuzione del servizio di che trattasi, dott.ssa Maria Valeria SAITA, ha predisposto il capitolato speciale di appalto, nonché ha approvato i requisiti speciali e i criteri di valutazione;

RITENUTO, per quanto appena esposto, che la dott.ssa Maria Valeria SAITA non può assumere alcun ruolo all'interno della commissione giudicatrice;

VERIFICATO, dopo un'approfondita analisi delle risorse interne, che tra i dipendenti dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' vi sono figure professionalmente dotate di competenza ed esperienza necessarie per le finalità in argomento, in grado di assolvere con la doverosa competenza tecnica il compito alla stessa Commissione affidato e che le stesse non hanno svolto o svolgeranno altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta e che pertanto possono assumere il ruolo di presidente o commissario all'interno della Commissione giudicatrice;

CONSIDERATO che l'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che la commissione sia costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante, e che per l'affidamento in questione si propone che la commissione giudicatrice sia costituita da tre commissari, di cui uno che svolge la funzione di presidente;

SENTITO il Responsabile Unico del Procedimento della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione dell'appalto in questione, nonché Capo Settore 3 dell'UCLAM, dott.ssa Maria Valeria SAITA, la quale ha proposto il nominativo delle persone interne che potrebbero ricoprire il ruolo di Presidente della Commissione giudicatrice e di commissari, che qui di seguito si riportano:

- dott.ssa Serena **BINI**, Capo Settore 7 "Servizi Sociali"
- dott.ssa Vera **FORNACI**, assistente sociale appartenente al Settore 7 "Servizi Sociali"
- rag. Viviana Margherita **CEREA**, Capo Settore 5 "Entrate";

ESAMINATI i curriculum si ritiene di accogliere la proposta appena sopra menzionata e di nominare, conseguentemente, quali componenti della commissione giudicatrice le persone proposte dal Capo Settore 3;

RITENUTO, quindi, di individuare quale Presidente della Commissione giudicatrice una figura interna, dott.ssa Serena **BINI**, Capo Settore 7 "Servizi Sociali", e quali componenti della Commissione giudicatrice due figure interne, la dott. Vera **FORNACI** e la rag. Viviana Margherita **CEREA**, rispettivamente assistente sociale del Settore 7 "Servizi Sociali" e Capo Settore 5 "Entrate", tutti in possesso dei requisiti professionali idonei e ai quali non verrà corrisposto alcun compenso, in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti d'istituto;

RITENUTO, inoltre, che le funzioni di segretario verbalizzazione delle operazioni compiute dalla commissione giudicatrice verranno svolte dalla dott. Giampiero **COMINETTI**, dipendente dell'UCLAM;

PRESO ATTO:

- delle dichiarazioni ai sensi dell'art. 77, comma 9, circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del medesimo articolo, dell'art. 42 del Codice dei Contratti pubblici e dell'art. 35-bis del d.Lgs. 165/2001;
- dei curriculum vitae del presidente e dei commissari;

DATO ATTO che il presente provvedimento **non** prevede alcun impegno di spesa;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RILEVATO infine che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento afferente il presente atto di nomina della commissione aggiudicatrice è il dott. Giampiero **COMINETTI**, Capo Settore 1 dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' e RUP della fase di affidamento della gara;

RICHIAMATO l'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

DATO ATTO che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9 comma 1 lettera a del D.L. n. 78/2009 convertito in Legge n. 102/2009;

VISTO altresì il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art. 37 inerente agli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

VISTO il parere di regolarità tecnica;

RICHIAMATO quanto segue:

- il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 17/10/2016;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 06/02/2018 di modifica della struttura organizzativa dell'Ente dal 01/02/2018;
- il Regolamento di contabilità e del servizio di economato e provveditorato, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27-02-2017;
- il D.Lgs n. 50/2016 in materia di contratti pubblici per la fornitura di lavori, beni e servizi;
- il Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 29-03-2017;
- deliberazione n. 27 del 31/03/2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta dell'Unione approvava in via definitiva il Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) dell'UCL 'Adda Martesana' 2021-2023;

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse si intendono qui integralmente riportate e trascritte;
2. **DI COSTITUIRE** la commissione giudicatrice per l'affidamento dei servizi educativi di pre e post scuola, centri estivi, assistenza pasti presso i comuni di Pozzuolo Martesana, Truccazzano, Liscate, Bellinzago Lombardo. Periodo giugno 2022/ agosto 2023, CIG 91643282B5;
3. **DI NOMINARE** quali componenti della commissione giudicatrice le sottoelencate persone:
 - ✓ Presidente: dott.ssa Serena **BINI**, Capo Settore 7 "Servizi"
 - ✓ Commissario: dott.ssa Vera **FORNACI**, assistente sociale appartenente al Settore 7 "Servizi Sociali"
 - ✓ rag. Viviana Margherita **CEREA**, Capo Settore 5 "Entrate";
4. **DI DARE ATTO** che la funzione di verbalizzazione delle operazioni compiute dalla commissione giudicatrice, verranno svolte dalla dott. Giampiero **COMINETTI**, dipendente dell'UCLAM;
5. **DI DARE ATTO** che non verrà corrisposto alcun compenso ai componenti la commissione, in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti d'istituto;

6. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa;
7. **DI DARE ATTO** che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), D.L. n. 78/2009 convertito in L. n. 102/2009;
8. **DI DISPORRE** che venga assicurata la pubblicità legale nonché, ai fini della trasparenza amministrativa, e secondo il disposto dell'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190, nonché dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, art. 37, la pubblicazione sul sito Web istituzionale e secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione del presente provvedimento nonché dei dati e/o delle informazioni ad esso relative nella sezione "Amministrazione trasparente";
9. **DI COMUNICARE** l'unità organizzativa competente e il nominativo del responsabile unico del procedimento ai soggetti di cui all'art. 7, L. 7 agosto 1990, n. 241 e, a richiesta, a chiunque vi abbia interesse;
10. **DI DARE ATTO** che, in forza di quanto disposto dall'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale hanno l'obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
11. **DI DARE ATTO** che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 19-05-2022

Il Responsabile del Settore
Dott. GIAMPIERO COMINETTI

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005