



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA

‘ADDA MARTESANA’

Città Metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

Comuni di **Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana - Truccazzano**

SETTORE 1 STAFF DIREZIONALE CUC E SVILUPPO INFORMATICO

Determinazione n. 51 del 15-07-2021

Registro generale n. 511 del 15-07-2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PER IL COMUNE DI POZZUOLO MARTESANA (LOTTO 1) E IL COMUNE DI TRUCCAZZANO (LOTTO 2) - GARA NUMERO 8174130. NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE (SMARTCIG Z1D3269D8E)

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTA la deliberazione del Consiglio dell’Unione n. 3 del 19/04/2021, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2021, 2022 e 2023 ed i relativi allegati ai sensi di legge, nonché le successive variazioni intervenute;

VISTA la deliberazione della Giunta dell’Unione n. 108 del 22-10-2020 avente ad oggetto “Approvazione piano esecutivo di gestione e piano degli obiettivi per il periodo 2020-2022, ai sensi dell’art. 169 del d.lgs. 267/2000 e ai fini della valutazione della performance di cui al d.lgs. 150/2001”;

RICHIAMATO, il Decreto Presidenziale n. 7 del 30.06.2020 ad oggetto: “Attribuzione funzioni

dirigenziali ex art.107 e 109 d.lgs. n. 267/2000 e di posizione organizzativa Settore 1 "Staff direzionale, centrale unica di committenza, ricerca bandi di finanziamento e sviluppo informatico" e Settore 6 "Servizi demografici" al Dott. Giampiero Cominetti;

DATO ATTO che, relativamente all'intervento in oggetto:

il responsabile del procedimento di affidamento dei lavori è il dott. Giampiero COMINETTI, Capo Settore 1 "Centrale Unica di Committenza";

il responsabile del procedimento per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione dei lavori (RUP), è la dott.ssa Maria Serena SAITA, Capo Settore 3 "Affari Generali – Servizi Educativi – Cultura – Sport";

RICHIAMATA la determinazione dell'Unione del Capo Settore 3 "Affari Generali – Servizi Educativi – Cultura – Sport" dell'Unione n. 30 del 21-05-2021 (Registro generale n. 333 del 21-05-2021) con la quale, in merito al servizio in oggetto indicato:

a) ha approvato, oltre ai quadri economici, la documentazione di seguito:

LOTTO N. 1 POZZUOLO MARTESANA

Capitolato speciale d'appalto

Allegato 1: Menù

Allegato 2: Linee guida ristorazione scolastica Regione Lombardia

Allegato 3: Documento mangiar sano a scuola

Allegato 4: ALLEGATO 1-Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della

Pubblica Amministrazione

Allegato 5: D.U.V.R.I.

Quadro economico

Requisiti economico e tecnico

LOTTO N. 2 TRUCCAZZANO

Capitolato speciale d'appalto

Allegato 1: Menù

Allegato 2: Linee guida ristorazione scolastica Regione Lombardia

Allegato 3: Documento "Mangiar Sano a Scuola"

Allegato 4: Criteri Ambientali Minimi (CAMM)

Allegato 5: Inventario

Allegato 6: D.U.V.R.I.

Quadro economico

Requisiti economico e tecnico

b) Ha Impegnato la spesa risultante dai quadri economici approvati, ad eccezione:

- degli importi relativi al contributo da corrispondere ad ANAC, al compenso degli eventuali commissari di gara esterni e alle pubblicazioni di legge, che saranno impegnati da questo Settore n. 1 Staff Direzionale – Centrale Unica di Committenza con la apposita determinazione;
- degli importi relativi al Fondo per le funzioni tecniche saranno impegnati dal Settore 3 con successivo atto contestualmente alla nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto;

RICHIAMATA, inoltre, la seguente determinazione adottata dal Capo Settore 3 "Affari Generali – Servizi Educativi – Cultura – Sport" dell'Unione n. n. 38 del 03-06-2021 (Registro generale n. 367 del 03-06-2021) e con le quali, in merito al servizio in oggetto indicato, sono stati riapprovati i Capitolati Speciali di Appalto e i relativi allegati;

VISTA la determinazione a contrarre n. 44 del 10-06-2021(Registro generale n. 393 del 10-06-2021) adottata dal Capo Settore 1 “Staff Direzionale – Sviluppo Informatico – Centrale Unica di Committenza – Ricerca Bandi di Finanziamento” avente ad oggetto “Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativa all'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per il comune di Pozzuolo Martesana (lotto 1) e il comune di Truccazzano (lotto 2) - Gara Numero 8174130 procedura aperta, sensi dell' art. 60, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa;

CONSIDERATO che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto in data 12/07/2021 alle ore 15:30 e che, pertanto, è possibile procedere alla nomina dei commissari e alla costituzione della commissione giudicatrice;

RILEVATO che è stata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 28 del 3 febbraio 2018 la deliberazione dell’ANAC n. 4 del 10 febbraio 2018 recante l’aggiornamento delle Linee guida n. 5, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, relative ai criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici, rispetto alle novità del decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56;

CONSIDERATO che, in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 78 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con le linee guida sopra richiamate venivano definiti i criteri e le modalità per l’iscrizione all’Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici da parte dei soggetti dotati di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, ma solo con successivo regolamento saranno definite le modalità per la trasmissione della documentazione necessaria per l’iscrizione all’Albo, pertanto continua ad applicarsi l’art. 216, comma 12 del Codice dei contratti pubblici, il quale stabilisce che “...omissis... *la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante ...omissis...*”;

RICHIAMATO il comunicato del Presidente dell’ANAC del 18 luglio 2018 con il quale è stata stabilita la data del 15 gennaio 2019 per la piena operatività dell’Albo di cui all’art. 78 del Codice dei contratti pubblici e il superamento del regime transitorio di cui all’art. 216, comma 12 del medesimo Codice;

DATO ATTO che con comunicato del Presidente dell'ANAC del 9 gennaio la data per la piena operatività dell’Albo era stata differita al 15 aprile 2019;

CONSIDERATO che a tal proposito è intervenuto il legislatore che con la legge 55 del 14-06-2019, in particolare l’art. 1 comma 1, lett. c), ha **sospeso** in via sperimentale e fino al 31 dicembre 2020, l’applicazione dell’art. 77, comma 3 del Codice di Contratti Pubblico, pertanto i commissari sono individuati dalla stazione appaltante, anche interni alla stessa;

DATO ATTO, inoltre, per quanto concerne l’obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all’Albo istituito presso l’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all’articolo 78 del Codice dei Contratti Pubblici, non trova applicazione, a titolo sperimentale, fino al **31.12.2021** fermo restando l’obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.

RICHIAMATO, inoltre, il D.L. 18 aprile 2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55, ha disposto (con l’art. 1, comma 1, lettera c)) il quale stabilisce “*Al fine di rilanciare gli investimenti pubblici e di facilitare l’apertura dei cantieri per la realizzazione delle opere pubbliche, per le procedure per le quali i bandi o gli avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonchè, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o di avvisi, per le procedure in relazione alle quali, alla data di entrata in vigore del presente decreto, non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte, nelle more della riforma complessiva del settore e comunque nel rispetto dei principi e delle norme sancite dall’Unione europea, in particolare delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, fino al 31 dicembre 2021,*

non trovano applicazione, a titolo sperimentale, le seguenti norme del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50:

[...] c) articolo 77, comma 3, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”;

VISTO l'art. 77, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 il quale dispone che *"nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto";*

RICHIAMATO l'art. 107 del d.Lgs. 267/2000, il quale attribuisce *"...omissis... ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente: a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso...omissis", rafforzato dalla sentenza del Consiglio di Stato (n. 5436 del 22/11/2017), con la quale la Corte afferma che "Un consolidato orientamento giurisprudenziale da cui il Collegio non intende discostarsi, afferma che, ai sensi dell'art. 107, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, tra le attribuzioni dirigenziali, figurano espressamente anche quelle concernenti: "a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso; b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso". Pertanto, non sussiste incompatibilità tra le funzioni di Presidente della commissione di gara e quelle di responsabile del procedimento o di dirigente del settore cui compete approvare gli atti della procedura selettiva (Cons. Stato, V, 20 novembre 2015, n. 5299; 27 aprile 2012, n. 2445 e 18 settembre 2003, n. 5322)";*

VERIFICATO che tra i dipendenti dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana', vi sono figure professionalmente dotate di competenza ed esperienza necessarie per le finalità in argomento e in grado di assolvere con la doverosa competenza tecnica il compito alla stessa Commissione affidato e al quale non sarà corrisposto alcun compenso in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti d'istituto;

ACCERTATO, dopo un'approfondita analisi delle risorse interne, che vi è la possibilità di individuare solo la figura del Presidente della Commissione giudicatrice, e non quella di commissario, a seguito delle difficoltà che avrebbero i dipendenti a rispettare i tempi della programmazione dei lavori senza pregiudicare le altre normali e molteplici funzioni di istituto;

CONSIDERATO che l'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che la commissione sia costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante, e che per l'affidamento in questione si propone che la commissione giudicatrice sia costituita da tre commissari;

RITENUTO, in ragione di tali problematiche operative, di individuare quale Presidente della Commissione giudicatrice il Capo Settore 5 "Entrate", rag. Viviana **CEREA**, dipendente dell'Unione in possesso dei requisiti professionali idonei, al quale non verrà corrisposto alcun compenso in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti d'istituto;

RILEVATA, dunque, l'impossibilità di individuare tra i dipendenti dell'UCLAM i Commissari esperti in materia, si ravvisa la necessità di reperire esternamente gli stessi tra persone che abbiano i requisiti professionali idonei e ai quali verrà corrisposto un compenso pari a € 1.200,00/cadauno, oltre IVA;

VERIFICATA la possibilità di procedere all'affidamento diretto del servizio stesso, in quanto l'importo stimato per l'effettuazione di ciascuna prestazione risulta essere di molto inferiore a € 40.000,00 e quindi rientrante nella fattispecie di cui all'articolo 36, comma 2 lett. a), del D.lgs. 50/2016;

VERIFICATO, inoltre, che le spese relative alla commissione, sono inserite nel quadro economico dell'intervento tra le somme a disposizione della stazione appaltante, così come disposto dall'art. 77, comma 10 del Codice dei Contratti pubblici per € 3.000,00;

VERIFICATO che la spesa lorda totale di € 2.928,00 può essere prelevata dal cap. 4133 del bilancio 2021 di competenza del Settore 3, e che il Capo Settore ha autorizzato il prelievo con mail indirizzata a questo settore in data 24/06/2021;

VISTA la mail del 07/07/2021 invia dal Responsabile Unico del Procedimento della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione dell'appalto in questione, nonché Capo Settore 3 dell'UCLAM, dott.ssa Maria Valeria **SAITA**, al Capo Settore 1, dott. Giampiero **COMINETTI**, con la quale sono stati proposti i nominativi delle persone individuate quali componenti esterni della commissione in oggetto, esperte nello specifico settore cui afferisce l'appalto in questione:

- dott.ssa Marina **MESSINA**: Consulente tecnico e dietetico per la gestione di complessi servizi di ristorazione collettiva in ambito scolastico, socio-sanitario ed aziendale
- dott.ssa Antonietta **MONTELEONE**: Consulente per la Ristorazione Collettiva Socio-Sanitaria Assistenziale, Scolastica ed Aziendale, esperta in Sicurezza Alimentare HACCP e Certificazioni di Qualità, Formatore in ambito igienico-sanitario per il personale infermieristico, assistenziale ed addetti alla ristorazione

ESAMINATI i curriculum pervenuti e acquisite le autorizzazioni ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 165/01 e ss.mm.ii., si ritiene di accogliere la proposta appena sopra menzionata e di nominare, conseguentemente, quali componenti della commissione giudicatrice le sottoelencate persone:

- Presidente interno: rag. Viviana **CEREA**
- Commissario esterno: dott.ssa Marina **MESSINA**
- Commissario esterno: dott.ssa Antonietta **MONTELEONE**;

RITENUTO, inoltre, che le funzioni di segretario verbalizzazione delle operazioni compiute dalla commissione giudicatrice verranno svolte dalla dott. Giampiero **COMINETTI**, dipendente dell'UCLAM;

PRESO ATTO:

- delle dichiarazioni ai sensi dell'art. 77, comma 9, circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del medesimo articolo, dell'art. 42 del Codice dei Contratti pubblici e dell'art. 35-bis del d.Lgs. 165/2001;
- dei curriculum vitae del presidente e dei commissari;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RILEVATO infine che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento afferente il presente atto di nomina della commissione aggiudicatrice è il dott. Giampiero **COMINETTI**, Capo Settore 1 dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' e RUP della fase di affidamento della gara;

RICHIAMATO l'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

DATO ATTO che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9 comma 1 lettera a del D.L. n. 78/2009 convertito in Legge n. 102/2009;

VISTO altresì il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art. 37 inerente agli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

VISTO il parere di regolarità tecnica;

RICHIAMATO quanto segue:

- il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 17/10/2016;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 06/02/2018 di modifica della struttura organizzativa dell'Ente dal 01/02/2018;
- il Regolamento di contabilità e del servizio di economato e provveditorato, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27-02-2017;
- il D.Lgs n. 50/2016 in materia di contratti pubblici per la fornitura di lavori, beni e servizi;
- il Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 29-03-2017;
- deliberazione n. 27 del 31/03/2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta dell'Unione approvava in via definitiva il Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) dell'UCL 'Adda Martesana' 2021-2023:

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse si intendono qui integralmente riportate e trascritte;
2. **DI COSTITUIRE** la commissione giudicatrice per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per il comune di Pozzuolo Martesana (lotto 1) e il comune di Truccazzano (lotto 2) - Gara Numero 8174130;
3. **DI NOMINARE** quali componenti della commissione giudicatrice le sottoelencate persone:
 - Presidente interno: rag. Viviana **CEREA**, Capo Settore 5 dell'UCLAM
 - Commissario esterno: dott.ssa Marina **MESSINA** (P.IVA 10363820969)
 - Commissario esterno: dott.ssa Antonietta **MONTELEONE** (P.IVA: 05563390961)
4. **DI DARE ATTO** che la funzione di verbalizzazione delle operazioni compiute dalla commissione giudicatrice, verranno svolte dalla dott. Giampiero **COMINETTI**, dipendente dell'UCLAM;
5. **DI DARE ATTO** che per l'incarico ai commissari esterni è stato assegnato il seguente codice identificato gara: **Z1D3269D8E**;
6. **DI DARE ATTO** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2021;
7. **DI IMPEGNARE** la spesa totale di € **2.928,00** al cap. 4133 del bilancio 2021 di competenza del Settore 3, azione autorizzata dal Capo Settore con mail indirizzata a questo settore in data 24/06/2021, nel seguente modo:

€ 1.464,00 somma lorda a favore della dott.ssa Marina **MESSINA**

€ 1.464,00 somma lorda a favore della dott.ssa Antonietta **MONTELEONE**;

8. **DI LIQUIDARE**, per le motivazioni in premessa indicate e al ricevimento della relativa fattura vistata per la regolarità da parte del Responsabile competente, la somma lorda di € 1.464,00 a ciascuno dei seguenti commissari:
 - dott.ssa Marina **MESSINA**
 - dott.ssa Antonietta **MONTELEONE**;
9. **DI DARE ATTO** che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), D.L. n. 78/2009 convertito in L. n. 102/2009;
10. **DI DISPORRE** che venga assicurata la pubblicità legale nonché, ai fini della trasparenza amministrativa, e secondo il disposto dell'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190, nonché dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, art. 37, la pubblicazione sul sito Web istituzionale e secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione del presente provvedimento nonché dei dati e/o delle informazioni ad esso relative nella sezione "Amministrazione trasparente";
11. **DI COMUNICARE** l'unità organizzativa competente e il nominativo del responsabile unico del procedimento ai soggetti di cui all'art. 7, L. 7 agosto 1990, n. 241 e, a richiesta, a chiunque vi abbia interesse;
12. **DI DARE ATTO** che, in forza di quanto disposto dall'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale hanno l'obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
13. **DI DARE ATTO** che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 15-07-2021

Il Responsabile del Settore

Dott. GIAMPIERO COMINETTI

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005