



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA

‘ADDA MARTESANA’

Città Metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

Comuni di **Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana - Truccazzano**

SETTORE 1 STAFF DIREZIONALE CUC E SVILUPPO INFORMATICO

Determinazione n. 45 del 14-06-2021

Registro generale n. 397 del 14-06-2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO ALL’AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO IN AMBITO NAZIONALE, DEGLI INTERVENTI RELATIVI ALL’AREA DELLE POLITICHE GIOVANILI PERIODO SETTEMBRE 2021 LUGLIO 2024 (CIG 8742560CBB). NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

IL CAPO SETTORE 1

Staff Direzionale – Sviluppo Informativo - Centrale Unica Di Committenza –
Ricerca Bandi Di Finanziamento

VISTA la deliberazione del Consiglio dell’Unione n. 3 del 19/04/2021, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2021, 2022 e 2023 ed i relativi allegati ai sensi di legge, nonché le successive variazioni intervenute;

VISTA la deliberazione della Giunta dell’Unione n. 108 del 22-10-2020 avente ad oggetto

“Approvazione piano esecutivo di gestione e piano degli obiettivi per il periodo 2020-2022, ai sensi dell'art. 169 del d.lgs. 267/2000 e ai fini della valutazione della performance di cui al d.lgs. 150/2001”;

RICHIAMATO, il Decreto Presidenziale n. 7 del 30.06.2020 ad oggetto: “Attribuzione funzioni dirigenziali ex art.107 e 109 d.lgs. n. 267/2000 e di posizione organizzativa Settore 1 "Staff direzionale, centrale unica di committenza, ricerca bandi di finanziamento e sviluppo informatico" e Settore 6 "Servizi demografici" al Dott. Giampiero Cominetti;

DATO ATTO che, relativamente all'intervento in oggetto:

- il responsabile del procedimento di affidamento dei lavori è il dott. Giampiero COMINETTI, Capo Settore 1 “Centrale Unica di Committenza”;
- il responsabile del procedimento per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione dei lavori (RUP), è la dott.ssa Serena BINI, Capo Settore 7 “Servizi Sociali - Comunicazione - Progetto di sviluppo sportelli polifunzionali”;

RICHIAMATA la determinazione dell'Unione n. 71 del 28-04-2021 (Registro generale n. 244 del 28-04-2021), con la quale il Capo Settore 7 ed in merito al servizio in oggetto indicato, interventi relativi all'area delle politiche giovanili:

- ha approvato la documentazione di seguito elencata ed ha impegnato la spesa relativa all'affidamento del servizio in questione:
 - Capitolato speciale d'appalto (Allegato A);
 - Documento termini e condizioni di gara (Allegato B)
 - Quadro Economico dell'Appalto (Allegato C);
- Ha Impegnato la spesa pari a € 244.836,90, risultante dal quadro economico ad eccezione dei seguenti importi:
 - gli importi relativi al contributo da corrispondere ad ANAC, al compenso degli eventuali commissari di gara esterni e alle pubblicazioni di legge saranno impegnati da questo Settore n. 1 Staff Direzionale – Centrale Unica di Committenza con la presente determinazione;
 - gli importi relativi al Fondo per le funzioni tecniche saranno impegnati dal Settore 7 con successivo atto contestualmente alla nomina del Direttore dell'Esecuzione del Contratto secondo quanto disposto dalle Linee guida ANAC n. 3 di attuazione del D.Lgs n. 50/2016, approvate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1096 del 26.10.2016 e successivamente aggiornate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 1007 del 11.10.2017, ricorrendo le condizioni di cui al punto 10.2 lettera d) delle citate Linee guida;

VISTA la determinazione a contrarre n. 37 del 11-05-2021 (Registro generale n. 295 del 11-05-2021) adottata dal Capo Settore 1 “Staff Direzionale – Sviluppo Informatico – Centrale Unica di Committenza – Ricerca Bandi di Finanziamento” avente ad oggetto “Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativa all'affidamento del contratto in ambito nazionale, degli interventi relativi all'area delle politiche giovanili periodo settembre 2021 luglio 2024. Procedura aperta, sensi dell'art. 60, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa”, a cui è stato assegnato il seguente CIG 8742560CBB, con la quale – tra l'altro – è stato impegnato l'importo totale dovuto in qualità di compenso agli eventuali commissari di gara esterni per € 1.000,00, IRAP esclusa, al codice di bilancio 01.01-1.03.02.10.002 cap. 150/0 “COMPENSO PER PARTECIPAZIONE QUALE COMPONENTE COMMISSIONE DI GARA E INCARICHI PER SUPPORTO ALLA CUC“ del bilancio 2021;

CONSIDERATO che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto in data 07/06/2021 alle ore 09:00 e che, pertanto, è possibile procedere alla nomina dei commissari e alla costituzione della commissione giudicatrice;

RILEVATO che è stata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 28 del 3 febbraio 2018 la deliberazione dell'ANAC n. 4 del 10 febbraio 2018 recante l'aggiornamento delle Linee guida n. 5, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, relative ai criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici, rispetto alle novità del decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56;

CONSIDERATO che, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 78 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con le linee guida sopra richiamate venivano definiti i criteri e le modalità per l'iscrizione all'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici da parte dei soggetti dotati di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, ma solo con successivo regolamento saranno definite le modalità per la trasmissione della documentazione necessaria per l'iscrizione all'Albo, pertanto continua ad applicarsi l'art. 216, comma 12 del Codice dei contratti pubblici, il quale stabilisce che *"...omissis... la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante ...omissis..."*;

RICHIAMATO il comunicato del Presidente dell'ANAC del 18 luglio 2018 con il quale è stata stabilita la data del 15 gennaio 2019 per la piena operatività dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice dei contratti pubblici e il superamento del regime transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del medesimo Codice;

DATO ATTO che con comunicato del Presidente dell'ANAC del 9 gennaio la data per la piena operatività dell'Albo era stata differita al 15 aprile 2019;

CONSIDERATO che a tal proposito è intervenuto il legislatore che con la legge 55 del 14-06-2019, in particolare l'art. 1 comma 1, lett. c), ha **sospeso** in via sperimentale e fino al 31 dicembre 2020, l'applicazione dell'art. 77, comma 3 del Codice di Contratti Pubblico, pertanto i commissari sono individuati dalla stazione appaltante, anche interni alla stessa;

DATO ATTO, inoltre, per quanto concerne l'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78 del Codice dei Contratti Pubblici, non trova applicazione, a titolo sperimentale, fino al **31.12.2021** fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante.

RICHIAMATO, inoltre, il D.L. 18 aprile 2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55, ha disposto (con l'art. 1, comma 1, lettera c)) il quale stabilisce *"Al fine di rilanciare gli investimenti pubblici e di facilitare l'apertura dei cantieri per la realizzazione delle opere pubbliche, per le procedure per le quali i bandi o gli avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonchè, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o di avvisi, per le procedure in relazione alle quali, alla data di entrata in vigore del presente decreto, non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte, nelle more della riforma complessiva del settore e comunque nel rispetto dei principi e delle norme sancite dall'Unione europea, in particolare delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, fino al **31 dicembre 2021**, non trovano applicazione, a titolo sperimentale, le seguenti norme del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50:*

[...] c) articolo 77, comma 3, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";

VISTO l'art. 77, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 il quale dispone che *"nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una*

commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto";

RICHIAMATO l'art. 107 del d.Lgs. 267/2000, il quale attribuisce "...omissis... ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente: a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso...omissis", rafforzato dalla sentenza del Consiglio di Stato (n. 5436 del 22/11/2017), con la quale la Corte afferma che "Un consolidato orientamento giurisprudenziale da cui il Collegio non intende discostarsi, afferma che, ai sensi dell'art. 107, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, tra le attribuzioni dirigenziali, figurano espressamente anche quelle concernenti: "a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso; b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso". Pertanto, non sussiste incompatibilità tra le funzioni di Presidente della commissione di gara e quelle di responsabile del procedimento o di dirigente del settore cui compete approvare gli atti della procedura selettiva (Cons. Stato, V, 20 novembre 2015, n. 5299; 27 aprile 2012, n. 2445 e 18 settembre 2003, n. 5322)";

VERIFICATO che tra i dipendenti dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana', vi sono figure professionali dotate di competenza ed esperienza necessarie per le finalità in argomento e in grado di assolvere con la doverosa competenza tecnica il compito alla stessa Commissione affidato e al quale non sarà corrisposto alcun compenso in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti d'istituto;

ACCERTATO, dopo un'approfondita analisi delle risorse interne, che vi è la possibilità di individuare solo la figura del Presidente della Commissione giudicatrice, e non quella di commissario, in quanto tali dipendenti avrebbero difficoltà a rispettare i tempi della programmazione dei lavori senza pregiudicare le altre normali e molteplici funzioni di istituto;

CONSIDERATO che l'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che la commissione sia costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante, e che per l'affidamento in questione si propone che la commissione giudicatrice sia costituita da tre commissari;

RITENUTO, in ragione di tali problematiche operative, di individuare quale Presidente della Commissione giudicatrice il Capo Settore 3, dott.ssa Maria Valeria SAITA, dipendente dell'Unione in possesso dei requisiti professionali idonei, al quale non verrà corrisposto alcun compenso in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti d'istituto;

RILEVATA, dunque, l'impossibilità di individuare tra i dipendenti dell'UCLAM i Commissari esperti in materia, si ravvisa la necessità di reperire esternamente gli stessi tra persone che abbiano i requisiti professionali idonei e ai quali verrà corrisposto un compenso lordo pari a € 500,00/cadauno, oltre IRAP;

VERIFICATO, inoltre, che le spese relative alla commissione, esclusa l'IRAP, sono inserite nel quadro economico dell'intervento tra le somme a disposizione della stazione appaltante, così come disposto dall'art. 77, comma 10 del Codice dei Contratti pubblici;

VERIFICATO che la somma relativa all'IRAP sull'importo di € 1.000,00 e pari a € 85,00 può essere prelevata all'interv. 01.01-1.02.01.01.001 dell'esercizio provvisorio del bilancio 2021 (cap. 152 "IRAP PER COMPENSO PARTECIPAZIONE QUALE COMPONENTE COMMISSIONE DI GARA");

VISTA la mail del 12/05/2021 invita dal Responsabile Unico del Procedimento della fase di programmazione, progettazione ed esecuzione dell'appalto in questione, nonché Capo Settore 7 dell'UCLAM, dott.ssa Serena BINI, al Capo Settore 1, dott. Giampiero COMINETTI, con la quale sono stati proposti i nominativi delle persone individuate quali componenti esterni della commissione in oggetto, esperte nello specifico settore cui afferisce l'appalto in questione:

- dott.ssa Chiara **OGLIARI** – Assistente Sociale del Comune di Cernusco sul Naviglio
- dott.ssa Alessia **STRADA** – Assistente Sociale del Comune di Melzo;

ESAMINATI i curriculum pervenuti e acquisite le autorizzazione ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 165/01 e ss.mm.ii., si ritiene di accoglie la proposta appena sopra menzionata e di nominare, conseguentemente, quali componenti della commissione giudicatrice le sottoelencate persone:

- Presidente interno: dott.ssa Maria Valeria **SAITA**, Capo Settore 3 dell'UCLAM;
- Commissario esterno: dott.ssa Chiara **OGLIARI** – Assistente Sociale del Comune di Cernusco sul Naviglio
- Commissario esterno: dott.ssa Alessia **STRADA** – Assistente Sociale del Comune di Melzo;

RITENUTO, inoltre, che le funzioni di segretario verbalizzazione delle operazioni compiute dalla commissione giudicatrice verranno svolte dalla dott. Giampiero **COMINETTI**, dipendente dell'UCLAM;

PRESO ATTO:

- delle dichiarazioni ai sensi dell'art. 77, comma 9, circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del medesimo articolo, dell'art. 42 del Codice dei Contratti pubblici e dell'art. 35-bis del d.Lgs. 165/2001;
- dei curriculum vitae del presidente e dei commissari;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RILEVATO infine che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento afferente il presente atto di nomina della commissione aggiudicatrice è il dott. Giampiero **COMINETTI**, Capo Settore 1 dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' e RUP della fase di affidamento della gara;

RICHIAMATO l'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

DATO ATTO che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9 comma 1 lettera a del D.L. n. 78/2009 convertito in Legge n. 102/2009;

VISTO altresì il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art. 37 inerente agli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

VISTO il parere di regolarità tecnica;

RICHIAMATO quanto segue:

- il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 17/10/2016;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 06/02/2018 di modifica della struttura organizzativa dell'Ente dal 01/02/2018;
- il Regolamento di contabilità e del servizio di economato e provveditorato, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27-02-2017;

- il D.Lgs n. 50/2016 in materia di contratti pubblici per la fornitura di lavori, beni e servizi;
- il Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 29-03-2017;
- deliberazione n. 27 del 31/03/2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta dell'Unione approvava in via definitiva il Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) dell'UCL 'Adda Martesana' 2021-2023:

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che le premesse si intendono qui integralmente riportate e trascritte;
2. **DI COSTITUIRE** la commissione giudicatrice per l'appalto degli interventi relativi all'area delle politiche giovanili periodo settembre 2021 luglio 2024 (CIG 8742560CBB);
3. **DI NOMINARE** quali componenti della commissione giudicatrice le sottoelencate persone:
 - Presidente interno: dott.ssa Maria Valeria **SAITA**, Capo Settore 3 dell'UCLAM;
 - Commissario esterno: dott.ssa Chiara **OGLIARI** – Assistente Sociale del Comune di Cernusco sul Naviglio
 - Commissario esterno: dott.ssa Alessia **STRADA** – Assistente Sociale del Comune di Melzo;
4. **DI DARE ATTO** che la funzione di verbalizzazione delle operazioni compiute dalla commissione giudicatrice, verranno svolte dalla dott. Giampiero **COMINETTI**, dipendente dell'UCLAM;
5. **DI DARE ATTO** che l'incarico ai commissari esterni si configura come una prestazione d'opera occasionale, ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D.lgs. 165/2001 e pertanto sono sottratti all'obbligo di tracciabilità, come chiarito nella determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 4 del 07/07/2011;
6. **DI DARE ATTO** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2021;
7. **DI DARE ATTO** che la spesa totale per il compenso ai Commissari pari a € 1.000,00 è già impegnata con determinazione dell'UCLAM (Registro generale n. 295 del 11-05-2021) al codice di bilancio 01.01-1.03.02.10.002 cap. 150/0 "COMPENSO PER PARTECIPAZIONE QUALE COMPONENTE COMMISSIONE DI GARA E INCARICHI PER SUPPORTO ALLA CUC" del bilancio 2021;
8. **DI IMPEGNARE** l'IRAP sull'importo di € 1.000,00 e pari a € 85,00 all'interv. 01.01-1.02.01.01.001 dell'esercizio provvisorio del bilancio 2021 (cap. 152 "IRAP PER COMPENSO PARTECIPAZIONE QUALE COMPONENTE COMMISSIONE DI GARA");
9. **DI LIQUIDARE**, per le motivazioni in premessa indicate e al ricevimento della relativa nota vistata per la regolarità da parte del Responsabile competente, la somma lorda di € 500,00 a ciascuno dei seguenti commissari:
 - dott.ssa Chiara **OGLIARI** (C.F. GLRCHR81M52F205L)
 - dott.ssa Alessia **STRADA** (C.F. STRLSS77R51F205K);

10. **DI DARE ATTO** che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), D.L. n. 78/2009 convertito in L. n. 102/2009;
11. **DI DISPORRE** che venga assicurata la pubblicità legale nonché, ai fini della trasparenza amministrativa, e secondo il disposto dell'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190, nonché dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, art. 37, la pubblicazione sul sito Web istituzionale e secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione del presente provvedimento nonché dei dati e/o delle informazioni ad esso relative nella sezione "Amministrazione trasparente";
12. **DI COMUNICARE** l'unità organizzativa competente e il nominativo del responsabile unico del procedimento ai soggetti di cui all'art. 7, L. 7 agosto 1990, n. 241 e, a richiesta, a chiunque vi abbia interesse;
13. **DI DARE ATTO** che, in forza di quanto disposto dall'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale hanno l'obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
14. **DI DARE ATTO** che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, li 14-06-2021

Il Responsabile del Settore
Dott. GIAMPIERO COMINETTI

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005