



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'

Città Metropolitana di Milano

Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

C.F.e P.IVA:095711970962-Codice Ministeriale: 1030496050

Comuni di Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana – Truccazzano

ORIGINALE

Numero: 3

Data 19-04-2021

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021/2023 (EX ART. 151 D.LGS. 267/2000 S.M.I. ED AX D.LGS. 118/2011 S.M.I.)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Adunanza Prima di Ordinaria convocazione, seduta Pubblica.

L'anno **duemilaventuno**, il giorno diciannove del mese di aprile alle ore 20:30, mediante adunanza a distanza, ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera d) punto 5 del DPCM 18.10.2020, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla legislazione vigente sono stati oggi convocati a seduta in videoconferenza i componenti il Consiglio dell'Unione:

De Gregorio Franco	Presente	Presidente
Lusetti Silvio Giuseppe Maria	Assente	Vice Presidente
Fucci Lorenzo	Presente	Consigliere Magg.
Comelli Angela	Presente	Consigliere Magg.
Bonetti Angelo	Presente	Consigliere Magg.
Cantoni Paolo Erminio	Presente	Consigliere Magg.
Guerci Giancarlo Edalfo	Presente	Consigliere Magg.
Cortese Carlo	Presente	Consigliere Magg.
De Vitali Elena	Presente	Consigliere Min.
Ravasi Maurizio	Assente	Consigliere Min.
Talenti Fabio Oscar	Presente	Consigliere Min.
Rancati Stefano	Presente	Consigliere Min.

Partecipa all'adunanza in videoconferenza, con le funzioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 il **Dott. Enrico Antonio Cameriere SEGRETARIO DELL'UNIONE**, che provvede alla redazione del presente verbale.

Il Signor Sindaco **Franco De Gregorio** nella sua veste di **Presidente**, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare in merito all'oggetto sopra indicato, compreso nell'ordine del giorno dell'odierna adunanza in videoconferenza.

Inizia la trattazione dell'argomento posto al n. 3 dell'ordine del giorno.
Sono presenti n. 10 Consiglieri dell'Unione.
Risultano assenti n. 2 Consiglieri dell'Unione (Lusetti, Ravasi)

IL PRESIDENTE DELL'UNIONE

cede la parola al Responsabile del Settore Finanziario la Dott.ssa Cristina Micheli che illustra gli aspetti tecnici della proposta di deliberazione ed evidenzia gli aspetti più rilevanti del documento contabile.

Il Sindaco Fucci ringrazia la Dott.ssa Micheli per il lavoro svolto, vista la particolare complessità dello stesso.

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

SU PROPOSTA del Presidente;

PREMESSO:

- che i Comuni di Bellinzago Lombardo, Liscate, Pozzuolo Martesana e Liscate, con proprie deliberazioni consiliari hanno approvato l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana';
- che i Sindaci dei Comuni fondatori hanno stipulato l'Atto costitutivo dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' in data 16 giugno 2016;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale dei singoli Comuni aderenti all'Unione è stato disposto il trasferimento di tutte le funzioni fondamentali all'UCL Adda Martesana;
- che con deliberazione n. 9 del 29 settembre 2016 il Consiglio dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" ha accettato il conferimento all'Unione di tutte le funzioni comunali;

DATO ATTO CHE:

- i Comuni dell'Unione Adda Martesana che con le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale:
 - a) n. 18 dell'08/202018 del Comune di Bellinzago Lombardo;
 - b) n. 12 del 06/202018 del Comune di Liscate;
 - c) n. 16 del 12/202018 del Comune di Pozzuolo Martesana;
 - d) n. 23 del 21/02/2018 del Comune di Truccazzanoin esecuzione del trasferimento all'Unione di tutte le funzioni fondamentali di bilancio, hanno trasferito in uso, ai fini della gestione tecnica, amministrativa e fiscale, tutti i beni mobili e immobili di loro proprietà;
- l'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana con deliberazione di Giunta n. 19 del 22/02/2018 ha preso atto del trasferimento in suo di cui innanzi;

ATTESO che l'art. 151 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, ai commi 1, 2, 3 così recita:

- Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;

- Il Documento Unico di Programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario;
- Il bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi. Le previsioni riguardanti il primo esercizio costituiscono il bilancio di previsione finanziario annuale;

RICHIAMATO l'art. 174, c. 1., del D. Lgs. 267/2000 s.m.i. che stabilisce quanto segue: *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”*;

RICHIAMATO il Decreto del Ministro dell'Interno del 13/01/2021 con il quale è stato disposto il differimento del termine di approvazione del Bilancio di previsione 2021/2023 al 31 marzo 2021, ulteriormente prorogato al 30 aprile 2021 per effetto di quanto statuito nel Decreto Sostegno;

CONSIDERATO che il Documento Unico di Programmazione Semplificato per il periodo 2021 – 2023 è stato portato all'esame e approvazione degli Organi competenti con le seguenti deliberazioni:

- deliberazione di Giunta dell'Unione Adda Martesana n. 90 30/09/2020 e con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2021/2023;
- deliberazione di Consiglio dell'Unione Adda Martesana n. 18 del 30/09/2020 e con cui è stato presentato il Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2021/2023;
- deliberazione di Consiglio dell'Unione Adda Martesana n. 23 del 30/11/2020 e con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUPS) 2021/2023;

VISTE le modifiche normative introdotte dalla legge di bilancio 2021, n. 178 del 30 dicembre 2020 che, per quanto attiene le principali disposizioni che interessano gli enti locali, si rileva, tra l'altro, come l'art. 1, cc 822-831 preveda l'assegnazione di un contributo destinato all'esercizio di funzioni fondamentali di cui all'art. 106 del D.L. 34/2020 ed all'art. 39 del D.L. 104/2020;

CONSIDERATO come le limitazioni e vincoli previsti dal D.L. 78/2010, conv. con mod. in L. 122/2010, tra cui si citano a titolo esemplificativo: riduzione della spesa per incarichi e consulenze; riduzione della spesa per convegni, pubblicità, relazioni pubbliche e rappresentanza; spese per missioni; spese per la stampa di relazioni; spese per la formazione del personale dipendente; con il c.d. collegato fiscale D.L. 26 ottobre 2019, n. 124, convertito in legge 19 dicembre 2019, n. 157, sono state abrogate;

ATTESO che nella seduta del Consiglio dell'Unione Adda Martesana in cui è previsto l'esame e l'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023, è posta all'ordine del giorno la proposta di deliberazione n. 2 del 29/03/2021, con la quale si procederà all'approvazione della Nota di Aggiornamento al DUPS 2021-2023, come approvata dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana con deliberazione n. 21 del 25/03/2021;

ATTESO che nella seduta del Consiglio dell'Unione Adda Martesana in cui è previsto l'esame e l'approvazione del bilancio di previsione 2021/2023,

CONSIDERATO che ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione dell'Unione Adda Martesana per il periodo 2021 – 2023 e del rispetto degli equilibri generali del bilancio, si è reso necessario, per ripianare lo squilibrio nei trasferimenti per la gestione corrente generato dal Comune

di Truccazzano, utilizzare in parte corrente € 60.000,00 per l'esercizio 2021, € 90.000,00 per l'esercizio 2020 ed € 75.000,00 per l'esercizio 2023 derivanti da oneri di urbanizzazione e volti a finanziare le manutenzione ordinaria del patrimonio immobiliare del Comune *de quo*;

EVIDENZIATO inoltre che, a seguito del trasferimento di tutte le funzioni di bilancio, tutte le entrate di parte capitale sono allocate nel bilancio dell'Unione Adda Martesana nonché, conseguentemente, anche il Programma triennale delle opere pubbliche (POP) 2021/2023 ed il relativo elenco annuale 2021 previsti, altresì, nel Documento Unico di Programmazione dell'Unione Adda Martesana;

DATO ATTO che per quanto attiene agli atti di programmazione e gli altri atti propedeutici all'approvazione del bilancio di previsione finanziario, di seguito elencati, sono stati tutti approvati dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana:

- con deliberazione n. 15 dell'11/03/2021 la Programmazione triennale del fabbisogno occupazionale del personale 2021/2023, recepito altresì nella Nota di Aggiornamento al DUPS 2021/2023;
- con deliberazione n. 13 dell'11/03/2021 e successiva deliberazione di aggiornamento n. 19 del 18/03/2021 la Programmazione triennale delle opere pubbliche (POP) 2021/2023 nonché l'elenco annuale 2021 di cui all'art. 21 del D.Lgs 50/2016 s.m.i., relativamente alle opere di importo superiore ad 100.000,00, recepito altresì nella Nota di Aggiornamento al DUPS 2021/2023;
- con deliberazione n. 21 del 25/03/2021 il Programma biennale degli acquisti di beni, servizi e forniture 2021-2022, di cui al D.Lgs 50/2016 s.m.i.– biennio 2021 – 2022;
- con deliberazione n. 18 del 18/03/2021 la destinazione vincolata dei proventi delle sanzioni al codice della strada di cui agli articoli 142 e 208, per gli anni 2021 - 2023;
- con deliberazione n. 20 del 25/03/2021 la determinazione delle tariffe e del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale nonché la determinazione delle tariffe dei proventi dei servizi erogati alla cittadinanza;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 con il quale è stata approvata la riforma della contabilità pubblica, denominata "armonizzazione contabile", successivamente integrata e modificata;

CONSIDERATO che il nuovo principio contabile della competenza potenziata concernente la contabilità finanziaria, come disciplinato dal D. Lgs 118/2011, All. 4/2, prevede l'introduzione del principio di competenza finanziaria che tra l'altro prescrive:

- a) Il criterio di registrazione delle operazioni di accertamento e impegno con le quali vengono imputate agli esercizi finanziari le entrate e le spese derivanti da obbligazioni giuridicamente perfezionate (attive e passive);
- b) Il criterio di registrazione degli incassi e dei pagamenti, che devono essere imputati agli esercizi in cui il tesoriere ha effettuato l'operazione;

VERIFICATO, inoltre, che in attuazione del nuovo principio contabile della competenza potenziata di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 s.m.i. nello schema del bilancio di previsione 2021/2023, approvato dalla Giunta dell'Unione, sono stati individuate le poste di entrata di difficile e dubbia esazione, relativamente alle sole entrate del Titolo III - sulle quali è stato calcolato il FONDO CREDITI DI DIFFICILE E DUBBIA ESAZIONE, la cui posta contabile è regolarmente prevista nel bilancio di previsione 2021/2023 nella missione 20.02.-1.10.01.03.001 – cap. 20200 per l'importo di € 189.000,00 per tutti gli esercizi 2021-2023, così come descritto nella nota integrativa allegata al bilancio;

RITENUTO che sussistono tutte le condizioni per procedere all'approvazione del bilancio di previsione per il periodo 2021/2023;

VISTO come lo schema del bilancio di previsione è stato predisposto dall'ufficio ragioneria per gli esercizi 2021/2023 secondo gli schemi previsti dal D.Lgs. 118/2011 s.m.i.;

DATO ATTO che lo schema di bilancio 2021/2023 e la Nota Integrativa, sono stati approvati dalla Giunta dell'Unione con deliberazione n. 22 del 25/03/2021;

VISTO il vigente regolamento di contabilità, approvato dal Consiglio dell'Unione Adda Martesana con atto n. 5 del 27/02/2017;

DATO ATTO che entro i termini previsti dall'art. 13 del Regolamento di Contabilità non risulta presentata nessuna proposta di emendamenti allo schema di bilancio di previsione 2021/2023;

RITENUTO di sottoporre la presente proposta di bilancio all'attenzione Collegio dell'Organo di revisione dei Conti affinché esprima parere ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs. 267/2000 s.m.i.;

VISTO lo Statuto Comunale;

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE, espressa in forma palese per alzata di mano:

Consiglieri presenti n 10 assenti n. 2 (Lusetti, Ravasi)

Consiglieri votanti n. 7

Voti favorevoli n. 7

Voti contrari n. 0

Consiglieri astenuti n. 3 (De Vitali, Rancati, Talenti)

D E L I B E R A

Per le ragioni espresse in narrativa che qui si intendono tutte riportate e trascritte:

- DI APPROVARE**, il bilancio di previsione per gli anni 2021/2023, ed i relativi allegati, secondo lo schema approvato dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana con deliberazione n. 22 del 25/03/2021, redatti dal Servizio Finanziario conformemente agli indirizzi ricevuti dall'Amministrazione e delle indicazioni pervenute dai Responsabili dei vari servizi comunali interessati alla stesura di tale documento finanziario, che non vengono materialmente allegati al presente provvedimento, ma che vengono depositati agli atti dell'Ufficio Ragioneria;
- DI DARE ATTO CHE:**
 - A) le risultanze finali del bilancio di previsione per il periodo 2021/2023 sono le seguenti:

ENTRATE				
Titoli	Descrizione	2021	2022	2023
	Avanzo di Amministrazione presunto			
	Fondo Pluriennale Vincolato	2.902.624,47		
1°	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.000,00	1.500,00	1.500,00
2°	Trasferimenti correnti	12.819.405,90	12.561.492,35	12.578.812,90
3°	Entrate extratributarie	4.002.090,00	4.013.700,00	4.016.200,00
4°	Entrate in conto capitale	3.189.775,00	1.937.000,00	2.138.000,00
5°	Entrate da riduzione di attività finanziarie			
6°	Accensione di prestiti			

7°	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere			
9°	Entrate per conto di terzi e partite di giro	4.165.000,00	4.165.000,00	4.165.000,00
	T O T A L E GENERALE DELLE ENTRATE	27.080.895,37	22.678.692,35	22.899.512,90

S P E S E				
Titoli	Descrizione	2021	2022	2023
1°	Spese correnti	16.971.341,71	16.519.592,35	16.502.012,90
2°	Spese in conto capitale	5.801.053,66	1.847.000,00	2.063.000,00
3°	Spese per incremento attività finanziarie			
4°	Rimborso di prestiti	143.500,00	147.100,00	151.50000
5°	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere			
4°	Spese per conto di terzi e partite di giro	4.165.000,00	4.165.000,00	4.165.000,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	27.080.895,37	22.678.692,35	22.899.512,90

3. **DI DARE ATTO** che lo schema del bilancio 2021/2023 è stato predisposto tenendo conto di quanto previsto nella Nota di Aggiornamento al DUPS per il periodo 2021 - 2023, approvato dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana con deliberazione n. 21 del 25/03/2021;
4. **DI DARE ATTO**, inoltre, che per quanto attiene agli atti di programmazione e gli altri atti propedeutici all'approvazione del bilancio di previsione finanziario, di seguito elencati, sono stati tutti approvati dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana:
- con deliberazione n. 15 dell'11/03/2021 la Programmazione triennale del fabbisogno occupazionale del personale 2021/2023, recepito altresì nella Nota di Aggiornamento al DUPS 2021/2023;
 - con deliberazione n. 13 dell'11/03/2021 e successiva deliberazione di aggiornamento n. 19 del 18/03/2021 la Programmazione triennale delle opere pubbliche (POP) 2021/2023 nonché l'elenco annuale 2021 di cui all'art. 21 del D.Lgs 50/2016 s.m.i., relativamente alle opere di importo superiore ad 100.000,00, recepito altresì nella Nota di Aggiornamento al DUPS 2021/2023;
 - con deliberazione n. 21 del 25/03/2021 il Programma biennale degli acquisti di beni, servizi e forniture 2021-2022, di cui al D.Lgs 50/2016 s.m.i.– biennio 2021 – 2022;
 - con deliberazione n. 18 del 18/03/2021 la destinazione vincolata dei proventi delle sanzioni al codice della strada di cui agli articoli 142 e 208, per gli anni 2021 - 2023;
 - con deliberazione n. 20 del 25/03/2021 la determinazione delle tariffe e del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale nonché la determinazione delle tariffe dei proventi dei servizi erogati alla cittadinanza;
5. **DI PRENDERE ATTO**, inoltre, che in attuazione del nuovo principio contabile della competenza potenziata di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 s.m.i. nello schema del bilancio di previsione 2021/2023, approvato dalla Giunta dell'Unione, sono stati individuate le poste di entrata di difficile e dubbia esazione, relativamente alle sole entrate del Titolo III - sulle quali è stato calcolato il FONDO CREDITI DI DIFFICILE E DUBBIA ESAZIONE, la cui posta contabile è regolarmente prevista nel bilancio di previsione 2021/2023 nella missione 20.02.-1.10.01.03.001 – cap. 20200 per l'importo di € 189.000,00 per tutti gli esercizi 2021-2023, così come descritto nella nota integrativa allegata al bilancio;
6. **DI PRENDERE ATTO**, ancora, che ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione dell'Unione Adda Martesana per il periodo 2021/2023 e del rispetto degli equilibri generali del bilancio, si è reso necessario, per ripianare lo squilibrio nei trasferimenti per la gestione corrente generato dal Comune di Truccazzano, utilizzare in parte corrente € 60.000,00 per l'esercizio 2021, € 90.000,00 per l'esercizio 2020 ed € 75.000,00 per l'esercizio 2023 derivanti da oneri di

urbanizzazione e volti a finanziare le manutenzione ordinaria del patrimonio immobiliare del Comune *de quo*;

7. **DI DARE ATTO** altresì come l'Ente sia tenuto ad accantonare a titolo di FGDC, introdotto dalla L. 145/2018, art. 1, c. 861 e da ultimo modificato per effetto della legge di conversione del D.L. 183/2020 - che consente di verificare l'adempimento agli obblighi previsti in tema di pagamenti avvalendosi delle proprie scritture contabile anziché dei risultati presenti in PCC -, constatato come quasi la totalità delle funzioni siano state oggetto di trasferimento in virtù della convenzione sottoscritta nel settembre 2016 tra gli enti facenti parte dell'Unione sottolineando, altresì, come allo stato attuale si rilevino ancora molteplici difficoltà connesse alla creazione di codifiche *ad hoc* per la struttura associata *de qua* in ordine alle richieste presentate alle strutture centrali competenti e che si traducono in un ulteriore prolungamento delle tempistiche;
8. **DI APPROVARE** quanto riportato nella NOTA INTEGRATIVA prevista dalla nuova contabilità armonizzata e predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, allegato al bilancio di previsione 2021/2023;
9. **DI DARE ATTO** che la parte investimenti sia interamente allocata nel bilancio di previsione 2021/2023 dell'Unione constatato come la funzione sia stata oggetto di trasferimento;
10. **DI PRENDERE ATTO** e fare proprio quanto riportato nella NOTA INTEGRATIVA prevista dalla nuova contabilità armonizzata e predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, allegato al bilancio di previsione 2021/2023;
11. **DI PRENDERE ATTO** del parere favorevole sulla proposta di bilancio espresso dal Collegio dell'Organo di Revisione, depositato agli atti;

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON LA SEGUENTE E SEPARATA VOTAZIONE, espressa in forma palese per alzata di mano:

Consiglieri presenti n. 10 assenti n. 2 (Lusetti, Ravasi)

Consiglieri votanti n. 7

Voti favorevoli n. 7

Voti contrari n. 0

Consiglieri astenuti n. 3 (De Vitali, Rancati, Talenti)

D E L I B E R A

DI DICHIARARE l'immediata eseguibilità del provvedimento di cui trattasi, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 134, c. 4, D. Lgs. 267/2000 s.m.i..

UNIONE DI COMUNI LOMBARDA '**ADDA MARTESANA**'

Città metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

Verbale del Consiglio dell'Unione
n° 3 del 19-04-2021

IL Presidente
Franco De Gregorio

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
Dott. Enrico Antonio Cameriere

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

La presente deliberazione:

È stata PUBBLICATA oggi all'Albo Pretorio on-line del Comune di Pozzuolo Martesana e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi;

La presente deliberazione:

È stata dichiarata immediatamente eseguibile per motivi di urgenza (art. 134 – 4° comma – D.Lgs. n. 267/2000);
Pozzuolo Martesana, 19-04-2021

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
Dott. Enrico Antonio Cameriere

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

La presente deliberazione diviene esecutiva decorso il termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 134, del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.