







'ADDA MARTESANA'

Città Metropolitana di Milano Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

Comuni di Bellinzago Lombardo - Liscate - Pozzuolo Martesana - Truccazzano

SETTORE 1 STAFF DIREZIONALE CUC E SVILUPPO INFORMATICO

Determinazione n. 26 del 01-04-2021

Registro generale n. 199 del 01-04-2021

OGGETTO: AFFIDAMENTO DE L SERVIZI O DI MANUTENZIONE DELLE AREE VERDI DEL PATRIMONIO DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA DELLA DURATA DI DUE ANNI (Numero Gara 804999). NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

AFFIDAMENTO DE L SERVIZI O DI MANUTENZIONE DELLE AREE VERDI DEL PATRIMONIO DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA DELLA DURATA DI DUE ANNI (Numero Gara 804999). NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE

IL CAPO SETTORE 1
Staff Direzionale – Sviluppo Informatico - Centrale Unica Di Committenza –

Ricerca Bandi Di Finanziamento

RICHIAMATO quanto segue:

- l'art. 151, comma 1, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), che fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione da parte degli enti locali del bilancio di previsione, riferito ad un orizzonte

temporale almeno triennale e dispone che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;

- l'art. 163, comma 3, del TUEL, relativo all'esercizio provvisorio di bilancio;

VISTO l'art. 106 del decreto-legge 18 maggio 2020, n. 34 convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77 che ha previsto, per l'esercizio 2021, che il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui al citato articolo 151, comma 1, del decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 31 gennaio 2021;

DATO ATTO che il Ministero dell'Interno in data 13/01/2021 ha decretato quanto segue:

- "1. Il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2021.
- 2. Ai sensi dell'art. 163, comma 3, del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è autorizzato per gli enti locali l'esercizio provvisorio del bilancio, sino alla data di cui al comma 1.";

CONSIDERATO che durante l'esercizio provvisorio del bilancio, in particolare, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, spese per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:

- a) tassativamente regolate dalla legge;
- b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
- c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

DATO ATTO, inoltre, che nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce l'esercizio provvisorio, ed effettuano i pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato;

DATO ATTO che ai sensi della Legge 241/1990 il responsabile del procedimento è il DOTT. Giampiero **COMINETTI**;

RICHIAMATO il Decreto Presidenziale n. 7 del 28.06.2020 ad oggetto: "Attribuzione funzioni dirigenziali ex art.107 e 109 d.lgs. n. 267/2000 e di posizione organizzativa Settore 1 "Staff direzionale, centrale unica di committenza, ricerca bandi di finanziamento e sviluppo informatico" e Settore 6 "Servizi demografici" al Dott. Giampiero Cominetti;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- Deliberazione della Giunta Unione n. 3 del 21-01-2021 avente il seguente oggetto "Appalto servizio di manutenzione delle aree verdi del patrimonio dell'Unione di comuni Lombarda "Adda Martesana" per la durata di anni due 2021-2022 approvazione documentazione tecnica e progettuale";
- determinazione dell'Unione n. 11 del 02-02-2021 (Registro generale n. 55 del 02-02-2021), con la quale il Capo Settore 8 ha, tra l'altro, approvato l'indizione della procedura aperta, da esperirsi secondo le modalità di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50 del 18.04.2016, mediante l'ausilio della Centrale Unica di Committenza dell'Unione di Comuni Lombarda Adda-Martesana per l'affidamento dell'appalto in oggetto e impegnato l'importo complessivo del quadro economico per l'affidamento del servizio della durata di anni due, pari di € 850.000,00, iva di legge compresa;

VISTA la determinazione a contrarre n. 16 del 23-02-2021 (Registro generale n. 113 del 23-02-2021)

adottata dal Capo Settore 1 "Staff Direzionale – Sviluppo Informatico – Centrale Unica di Committenza – Ricerca Bandi di Finanziamento" avente ad oggetto "Determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 relativa all'affidamento del contratto di appalto sopra soglia comunitaria, per l'affidamento del servizio di manutenzione delle aree verdi del patrimonio dell'unione di Comuni Lombarda Adda Martesana della durata di due anni numero gara 8049994. Procedura aperta, sensi dell' art. 60, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa.";

CONSIDERATO che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto in data 19/03/2021 alle ore 18:00 e che, pertanto, è possibile procedere alla nomina dei commissari e alla costituzione della commissione giudicatrice;

RILEVATO che è stata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 28 del 3 febbraio 2018 la deliberazione dell'ANAC n. 4 del 10 febbraio 2018 recante l'aggiornamento delle Linee guida n. 5, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, relative ai criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici, rispetto alle novità del decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56;

CONSIDERATO che, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 78 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con le linee guida sopra richiamate venivano definiti i criteri e le modalità per l'iscrizione all'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici da parte dei soggetti dotati di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, ma solo con successivo regolamento saranno definite le modalità per la trasmissione della documentazione necessaria per l'iscrizione all'Albo, pertanto continua ad applicarsi l'art. 216, comma 12 del Codice dei contratti pubblici, il quale stabilisce che "...omissis... la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante ...omissis...";

RICHIAMATO il comunicato del Presidente dell'ANAC del 18 luglio 2018 con il quale è stata stabilita la data del 15 gennaio 2019 per la piena operatività dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice dei contratti pubblici e il superamento del regime transitorio di cui all'art. 216, comma 12 del medesimo Codice;

DATO ATTO che con comunicato del Presidente dell'ANAC del 9 gennaio 2019 la data per la piena operatività dell'Albo era stata differita al 15 aprile 2019;

CONSIDERATO che a tal proposito è intervenuto il legislatore il quale con legge 55 del 14-06-2019, in particolare l'art. 1 comma 1, lett. c), ha **sospeso** in via sperimentale e fino al 31 dicembre 2020, l'applicazione dell'art. 77, comma 3 del Codice di Contratti Pubblico, pertanto i commissari sono individuati dalla stazione appaltante, anche interni alla stessa;

DATO ATTO, inoltre, per quanto concerne l'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78 del Codice dei Contratti Pubblici, non trova applicazione, a titolo sperimentale, fino al **31.12.2021** fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

RICHIAMATO, inoltre, il D.L. 18 aprile 2019 n. 32, convertito con modificazioni dalla L. 14 giugno 2019 n. 55, ha disposto (con l'art. 1, comma 1, lettera c)) il quale stabilisce "Al fine di rilanciare gli investimenti pubblici e di facilitare l'apertura dei cantieri per la realizzazione delle opere pubbliche, per le procedure per le quali i bandi o gli avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano pubblicati successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto, nonché, in caso di contratti senza pubblicazione di bandi o di avvisi, per le procedure in relazione alle quali, alla data di entrata in vigore del presente decreto, non siano ancora stati inviati gli inviti a presentare le offerte, nelle more della riforma complessiva del settore e comunque nel rispetto dei principi e delle norme sancite dall'Unione europea, in particolare delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, fino al 31 dicembre 2021,

non trovano applicazione, a titolo sperimentale, le seguenti norme del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50:

[...] c) articolo 77, comma 3, quanto all'obbligo di scegliere i commissari tra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) di cui all'articolo 78, fermo restando l'obbligo di individuare i commissari secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";

VISTO l'art. 77, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 il quale dispone che "nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto";

RICHIAMATO l'art. 107 del d.Lgs. 267/2000, il quale attribuisce "...omissis... ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente: a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso...omissis", rafforzato dalla sentenza del Consiglio di Stato (n. 5436 del 22/11/2017), con la quale la Corte afferma che "Un consolidato orientamento giurisprudenziale da cui il Collegio non intende discostarsi, afferma che, ai sensi dell'art. 107, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, tra le attribuzioni dirigenziali, figurano espressamente anche quelle concernenti: "a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso; b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso". Pertanto, non sussiste incompatibilità tra le funzioni di Presidente dalla commissione di gara e quelle di responsabile del procedimento o di dirigente del settore cui compete approvare gli atti della procedura selettiva (Cons. Stato, V, 20 novembre 2015, n. 5299; 27 aprile 2012, n. 2445 e 18 settembre 2003, n. 5322)";

VERIFICATO che tra i dipendenti dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana', vi sono figure professionalmente dotate di competenza ed esperienza necessarie per le finalità in argomento e in grado di assolvere con la doverosa competenza tecnica il compito alla stessa Commissione affidato e al quale non sarà corrisposto alcun compenso in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti d'istituto;

CONSIDERATO, inoltre che con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 62 del 09/07/2020 avente ad oggetto: "Conferimento incarichi ai sensi dell'art. 1 comma 557, della l. 311/2004 per il periodo dal mese di luglio 2020 al 30/06/2021 di supporto al settore ll.pp., manutenzione, patrimonio e sicurezza" si conferiva, ai sensi dell'art. 1 comma 557, della L.311/2004, l'incarico per il periodo dal 01/07/2020 fino al 30/06/2021 salvo eventuali proroghe, al geom. Massimo BALCONI, Funzionario Tecnico, dipendente del Comune di Vignate, inquadrato nella categoria D, posizione economica D3 del CCNL degli Enti Locali, quale supporto al Settore 8 -LL.PP., Manutenzione, Patrimonio e Sicurezza dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana e che pertanto lo stesso è dipendente a tempo determinato dell'unione;

ACCERTATO, dopo un'approfondita analisi delle risorse interne, che la figura del Capo Settore interessato è impossibilitata a svolgere la funzione di presidente della commissione giudicatrice, in quanto avrebbe difficoltà a rispettare i tempi della programmazione dei lavori senza pregiudicare le altre normali e molteplici funzioni di istituto;

CONSIDERATO che l'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che la commissione sia costituta da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante, e che per l'affidamento in questione si propone che la commissione giudicatrice sia costituita da tre commissari; **RITENUTO**, in ragione di tali problematiche operative, di individuare quali commissari interni della commissione giudicatrice per l'appalto dei servizi di che trattasi, nelle persone di seguito elencato:

- geom. Mario **CARNEVALI** – Istruttore Tecnico dell'UCLAM in servizio presso il Settore 8 "Lavori Pubblici - Patrimonio - Manutenzione e Sicurezza" - geom. Francesco **VALDAMERI** - Istruttore Tecnico dell'UCLAM in servizio presso il Settore 8 "Lavori Pubblici - Patrimonio - Manutenzione e Sicurezza";

RILEVATA, dunque, l'impossibilità di individuare quale presidente della commissione giudicatrice il Capo Settore interessato, geom. Sandro ANTOGNETTI, e vista la mail di quest'ultimo inviata al Capo Settore 1, dott. Giampiero COMINETTI, in data 29/03/2021 con la quale - tra l'altro - viene proposto quale Presidente della Commissione Giudicatrice esperto nello specifico settore cui afferisce l'appalto in questione, il geom. Massimo BALCONI – Funzionario Settore Tecnico in servizio presso il Comune di Vignate e a tempo determinato presso l'Unione dei Comuni Adda Martesana;

ESAMINATI i curriculum pervenuti e acquisite le autorizzazione ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. 165/01 e ss.mm.ii., si ritiene di accoglie la proposta appena sopra menzionata e di nominare, conseguentemente, quali componenti della commissione giudicatrice le sottoelencate persone, tutte dipendenti di questo Ente:

- Presidente: geom. Massimo **BALCONI** Funzionario Settore Tecnico in servizio presso il Comune di Vignate e a tempo determinato presso l'Unione dei Comuni Adda Martesana;
- Commissario: geom. Mario **CARNEVALI** Istruttore Tecnico dell'UCLAM in servizio presso il Settore 8 "Lavori Pubblici Patrimonio Manutenzione e Sicurezza"
- Commissario: geom. Francesco **VALDAMERI** Istruttore Tecnico dell'UCLAM in servizio presso il Settore 8 "Lavori Pubblici Patrimonio Manutenzione e Sicurezza";

RITENUTO, inoltre, che le funzioni di segretario verbalizzazione delle operazioni compiute dalla commissione giudicatrice verranno svolte dalla dott.ssa Sabrina **PANNUNZIO**, Istruttore Amministrativo in servizio presso il Settore 8 "Lavori Pubblici - Patrimonio - Manutenzione e Sicurezza:

PRESO ATTO:

- delle dichiarazioni ai sensi dell'art. 77, comma 9, circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del medesimo articolo, dell'art. 42 del Codice dei Contratti pubblici e dell'art. 35-bis del d.Lgs. 165/2001;
- dei curriculum vitae del presidente e dei commissari;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RILEVATO infine che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

DATO ATTO che il Responsabile del Procedimento afferente il presente atto di nomina della commissione aggiudicatrice è il dott. Giampiero COMINETTI, Capo Settore 1 dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' e RUP della fase di affidamento della gara;

RICHIAMATO l'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

DATO ATTO che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9 comma 1 lettera a del D.L. n. 78/2009 convertito in Legge n. 102/2009;

VISTO altresì il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art. 37 inerente agli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

VISTO il parere di regolarità tecnica;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comportato impegno di spesa; **RICHIAMATO** quanto segue:

- il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 17/10/2016 e successivamente modificato dal medesimo organo con atto n. 12 del 23/02/2021;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 06/02/2018 di modifica della struttura organizzativa dell'Ente dal 01/02/2018;
- il Regolamento di contabilità e del servizio di economato e provveditorato, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27-02-2017;
- il D.Lgs n. 50/2016 in materia di contratti pubblici per la fornitura di lavori, beni e servizi;
- il Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 29-03-2017;
- deliberazione n. 17 del 18/03/2021, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta dell'Unione approvava in via definitiva il Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) dell'UCL 'Adda Martesana' 2021-2023:

DETERMINA

- 1. **DI DARE ATTO** che le premesse si intendono qui integralmente riportate e trascritte;
- 2. **DI COSTITUIRE** la commissione giudicatrice per l'appalto Appalto servizio di manutenzione delle aree verdi del patrimonio dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" per la durata di anni due 2021-2022;
- 3. **DI NOMINARE** quali componenti della commissione giudicatrice le sottoelencate persone:
 - Presidente: geom. Massimo **BALCONI** Funzionario Settore Tecnico in servizio presso il Comune di Vignate e a tempo determinato presso l'Unione dei Comuni Adda Martesana;
 - Commissario: geom. Mario **CARNEVALI** Istruttore Tecnico dell'UCLAM in servizio presso il Settore 8 "Lavori Pubblici Patrimonio Manutenzione e Sicurezza"
 - Commissario: geom. Francesco **VALDAMERI** Istruttore Tecnico dell'UCLAM in servizio presso il Settore 8 "Lavori Pubblici Patrimonio Manutenzione e Sicurezza";
- 4. **DI DARE ATTO** che la funzione di verbalizzazione delle operazioni compiute dalla commissione giudicatrice, verranno svolte dalla dott.ssa Sabrina **PANNUNZIO**, Istruttore Amministrativo in servizio presso il Settore 8 "Lavori Pubblici Patrimonio Manutenzione e Sicurezza;
- 5. **DI DARE ATTO** che la commissione giudicatrice è interamente costituita da personale dipendente di questa Unione e che, pertanto, questo atto non prevede alcun impegno di spesa;
- 6. **DI DISPORRE** che venga assicurata la pubblicità legale nonché, ai fini della trasparenza amministrativa, e secondo il disposto dell'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190, nonché dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, art. 37, la pubblicazione

sul sito Web istituzionale e secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione del presente provvedimento nonché dei dati e/o delle informazioni ad esso relative nella sezione "Amministrazione trasparente";

- 7. **DI COMUNICARE** l'unità organizzativa competente e il nominativo del responsabile unico del procedimento ai soggetti di cui all'art. 7, L. 7 agosto 1990, n. 241 e, a richiesta, a chiunque vi abbia interesse;
- 8. **DI DARE ATTO** che, in forza di quanto disposto dall'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale hanno l'obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- 9. **DI DARE ATTO** che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 01-04-2021

Il Responsabile del Settore Dott. GIAMPIERO COMINETTI

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005