



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'

Città Metropolitana di Milano

Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

C.F.e P.IVA:095711970962-Codice Ministeriale: 1030496050

Comuni di Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana – Truccazzano

ORIGINALE

Numero: 3

Data 06-05-2020

OGGETTO: ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2020 - 2022, AI SENSI DEGLI ARTT. 151, 162 E 174 DEL D.LGS 18/8/2000, N. 267 - TUEL - TESTO UNICO ENTI LOCALI

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE

Adunanza Prima di Ordinaria convocazione, seduta Pubblica.

L'anno **duemilaventi**, il giorno sei del mese di maggio alle ore 20:00 nella Residenza Municipale di Truccazzano presso la sede di Via Scotti, 50, si è riunito il Consiglio dell'Unione.

Fucci Lorenzo	Presente	Presidente
De Gregorio Franco	Presente	Vice Presidente
Lusetti Silvio Giuseppe Maria	Presente	Consigliere Magg.
Comelli Angela	Presente	Consigliere Magg.
Bonetti Angelo	Presente	Consigliere Magg.
Cantoni Paolo Erminio	Presente	Consigliere Magg.
Guerci Giancarlo Edolfo	Presente	Consigliere Magg.
Cortese Carlo	Presente	Consigliere Magg.
De Vitali Elena	Presente	Consigliere Min.
Ravasi Maurizio	Assente	Consigliere Min.
Talenti Oscar Fabio	Presente	Consigliere Min.
Rancati Stefano	Presente	Consigliere Min.

Partecipa all'adunanza, con le funzioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 il **Dott. Enrico Antonio Cameriere Segretario dell'Unione**, e provvede alla redazione del presente verbale.

Il Signor Sindaco **Lorenzo Fucci** nella sua veste di **Presidente**, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare in merito all'oggetto sopra indicato, compreso nell'ordine del giorno dell'odierna adunanza.

Inizia la trattazione dell'argomento posto al n. 3 dell'ordine del giorno.

Sono presenti n. 11 Consiglieri dell'Unione.

Risulta assente n. 1 Consigliere dell'Unione (Ravasi)

IL PRESIDENTE DELL'UNIONE

Relaziona sull'argomento;

Il Sindaco De Gregorio ricorda, che l'epidemia, come già detto dal Presidente, imporrà modifiche al Bilancio che si appoverà.

Il Consigliere Talenti dice che con l'Unione non ha visto miglioramenti in qualità di servizi.

Per il bilancio ricorda che, al di là della pandemia, non condivide gli interventi che prevedono priorità che non condivide. Rileva inoltre che la minoranza non viene tenuta in debita considerazione.

Il Presidente Fucci ritiene che gli atti politici sono all'interno dei singoli Comuni e rimangono all'interno degli stessi. L'unione diventa una sintesi della volontà dei singoli Comuni

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE

SU PROPOSTA del Presidente;

PREMESSO:

- che i Comuni di Bellinzago Lombardo, Liscate, Pozzuolo Martesana e Liscate, con proprie deliberazioni consiliari hanno approvato l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana';
- che i Sindaci dei Comuni fondatori hanno stipulato l'Atto costitutivo dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' in data 16 giugno 2016;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale dei singoli Comuni aderenti all'Unione è stato disposto il trasferimento di tutte le funzioni fondamentali all'UCL Adda Martesana;
- che con deliberazione n. 9 del 29 settembre 2016 il Consiglio dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" ha accettato il conferimento all'Unione di tutte le funzioni comunali;

DATO ATTO CHE:

- i Comuni dell'Unione Adda Martesana che con le seguenti deliberazioni di Giunta Comunale:
 - a) n. 18 dell'08/202018 del Comune di Bellinzago Lombardo;
 - b) n. 12 del 06/202018 del Comune di Liscate;
 - c) n. 16 del 12/202018 del Comune di Pozzuolo Martesana;
 - d) n. 23 del 21/02/2018 del Comune di Truccazzanoin esecuzione del trasferimento all'Unione di tutte le funzioni fondamentali di bilancio, hanno trasferito in uso, ai fini della gestione tecnica, amministrativa e fiscale, tutti i beni mobili e immobili di loro proprietà;
- l'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana con deliberazione di Giunta n. 19 del 22/02/2018 ha preso atto del trasferimento in suo di cui innanzi;

PREMESSO altresì che:

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione Adda Martesana n. 4 in data 19/03/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione dell'esercizio 2019/2021;
- con deliberazione del Consiglio dell'Unione Adda Martesana n. 6 in data 6/5/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il rendiconto di gestione dell'esercizio finanziario 2018;

ATTESO che l'art. 151 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, ai commi 1, 2, 3 così recita:

- Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;
- Il Documento Unico di Programmazione è composto dalla Sezione strategica, della durata pari a quelle del mandato amministrativo, e dalla Sezione operativa di durata pari a quello del bilancio di previsione finanziario;
- Il bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi. Le previsioni riguardanti il primo esercizio costituiscono il bilancio di previsione finanziario annuale;

RICHIAMATO l'art. 174 – I comma- del citato D. Lgs. n. 267/2000 che stabilisce quanto segue: *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”*;

RICHIAMATO il Decreto del Ministro dell'Interno del 13/12/2019 con il quale è stato disposto il differimento al 31 marzo 2020 il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022, ulteriormente prorogato al 30/4/2020 con Decreto del Ministro dell'Interno del 28/02/2020;

VISTO, infine, il D.L. 17 marzo 2020 n. 18 c.d. Cura Italia, approvato dal Governo in considerazione dell'emergenza sanitaria epidemiologica COVID-19, che all'art. 107, comma 1, ha differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione del triennio 2020-2022, al 31 maggio 2020;

CONSIDERATO che il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020 – 2022 è stato portato all'esame e approvazione degli Organi competenti con le seguenti deliberazioni:

- deliberazione di Giunta dell'Unione Adda Martesana n. 77 del 31/07/2019, avente ad oggetto: “Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2020/2022;
- deliberazione di Consiglio dell'Unione Adda Martesana n. 10 del 31/07/2019, avente ad oggetto: Presentazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2020/2022;
- deliberazione di Consiglio dell'Unione Adda Martesana n. 14 del 30/09/2019, avente ad oggetto: “Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2020/2022;

DATO ATTO CHE a seguito dell'entrata in vigore della Legge di bilancio 2020, n. 160 del 27 dicembre 2019, il collegato fiscale D.L. 124 del 26 ottobre 2019 - convertito in Legge n. 157 del 19 dicembre 2019 -, con la quale sono state approvate una serie di disposizioni che interessano direttamente la contabilità degli enti locali, in particolare in materia di tributi locali e di investimenti, per cui si è reso necessario aggiornare i contenuti del DUP 2020/2022;

ATTESO che nella seduta del Consiglio dell'Unione Adda Martesana in cui è previsto l'esame e l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, è posta all'ordine del giorno la proposta di

deliberazione n. 2 del 22/03/2020, con la quale si procederà all'approvazione della nota di aggiornamento del DUP 2020-2022, come approvata dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana con deliberazione n. 18 del 27/02/2020;

CONSIDERATO CHE la legge di bilancio 2020 di cui innanzi, relativamente ai tributi locali IMU e TASI ha disposto notevoli cambiamenti della normativa di riferimento, stessa cosa anche per i tributi minori, TOSAP, Imposta sulla Pubblicità, ecc, nonchè per la determinazione delle tariffe TARI, cambiamenti che sono stati regolarmente recepiti nella predisposizione dei bilanci dei singoli Comuni costituenti l'Unione Adda Martesana;

DATO ATTO ancora che l'art. 57, commi 2 e 2-bis del D.L. 124 del 26/10/2019, c.d. collegato fiscale, convertito dalla legge 19/12/2019, n. 157 ha disposto la disapplicazione di taluni obblighi di contenimento delle spese di regioni ed enti locali, che di seguito si richiamano:

- a) riduzione delle spese per studi ed incarichi di consulenza nella misura minima dell'80% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 7, DI 78/2010);
- b) riduzione delle spese per relazioni pubbliche, convegni, pubblicità e rappresentanza nella misura minima dell'80% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 8, DI 78/2010);
- c) divieto di sostenere spese per sponsorizzazioni (articolo 6, comma 9);
- d) riduzione delle spese per le missioni in misura non inferiore al 50% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 12, DI 78/2010);
- e) riduzione del 50% della spesa sostenuta nel 2007 per la stampa di relazioni e di ogni altra pubblicazione prevista da leggi o regolamenti e distribuita gratuitamente o inviata ad altre amministrazioni (articolo 27 «taglia carta», comma 1, del DI 25 giugno 2008 n.112 convertito dalla legge 6 agosto 2008 n. 133);
- f) riduzione delle spese per la formazione in misura non inferiore al 50% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità (articolo 6, comma 13, del DI 78/2010). Infatti l'abolizione completa di questo limite scatta dall'anno 2020;

CONSIDERATO che ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione dell'Unione Adda Martesana per il periodo 2020 – 2022 e del rispetto degli equilibri generali del bilancio, si è reso necessario, per ripianare lo squilibrio nei trasferimenti per la gestione corrente generato da parte dei Comuni di Liscate e Truccazzano, utilizzare in parte corrente rispettivamente, € 75.000,00 ed € 100.000,00 di oneri di urbanizzazione per finanziare la manutenzione ordinaria del patrimonio immobiliare dei due Comuni;

EVIDENZIATO, inoltre che a seguito del trasferimento di tutte le funzioni di bilancio, già dal precedente esercizio finanziario 2019, tutte le entrate di parte capitale sono allocate nel bilancio dell'Unione Adda Martesana e, contestualmente anche il programma triennale delle opere pubbliche 2020 – 2022 e il programma annuale dei lavori sono previsti nel Documento Unico di Programmazione dell'Unione Adda Martesana;

DATO ATTO che per quanto attiene agli atti di programmazione e gli altri atti propedeutici all'approvazione del bilancio, di seguito elencati, sono stati tutti approvati dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana nella seduta del 27/02/2020:

- programmazione fabbisogno occupazionale del personale;
- programma annuale e triennale delle opere pubbliche;
- programma biennale degli acquisti di beni e servizi;
- destinazione vincolata dei proventi del codice della strada
- determinazione delle tariffe e del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale;
- determinazione delle tariffe dei proventi dei servizi erogati alla cittadinanza;

VISTO il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 con il quale è stata approvata la riforma della contabilità pubblica, denominata “armonizzazione contabile”, come modificata e integrata dal successivo D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, e s. m. i.;

CONSIDERATO che il nuovo principio contabile della competenza potenziata concernente la contabilità finanziaria, come disciplinato dal D. Lgs 118/2001 nell'allegato 4/2, prevede l'introduzione del principio di competenza finanziaria che tra l'altro prescrive:

- a) Il criterio di registrazione delle operazioni di accertamento e impegno con le quali vengono imputate agli esercizi finanziari le entrate e le spese derivanti da obbligazioni giuridicamente perfezionate (attive e passive);
- b) Il criterio di registrazione degli incassi e dei pagamenti, che devono essere imputati agli esercizi in cui il tesoriere ha effettuato l'operazione;

VERIFICATO, inoltre, che in attuazione del nuovo principio contabile della competenza potenziata di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 nello schema del bilancio di previsione 2020 – 2022, approvato dalla Giunta dell'Unione, sono stati individuate le poste di entrata di difficile e dubbia esazione, relativamente alle sole entrate del Titolo III - sulle quali è stato calcolato il FONDO CREDITI DI DIFFICILE E DUBBIA ESAZIONE, la cui posta contabile è regolarmente prevista nel bilancio di previsione 2020 – 2022 nella missione 20.02.-1.10.01.03.001 – cap. 20200 per l'importo di € 185.385,00 per l'esercizio 2020; € 194.986,00 per gli esercizi 2021 e 2022, così come analiticamente descritto nella nota integrativa allegata al bilancio;

RITENUTO che sussistono tutte le condizioni per procedere all'approvazione del bilancio di previsione per il periodo 2020/2022;

VISTO come lo schema del bilancio di previsione è stato predisposto dall'ufficio ragioneria per gli anni 2020, 2021 e 2022 secondo gli schemi previsti dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come aggiornati dal D.Lgs 10 agosto 2014, n. 126 e s. m. i.;

DATO ATTO che lo schema di bilancio 2020 – 2022 e la Nota Integrativa, sono stati approvati dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 19 del 27/02/2020;

VISTO il vigente regolamento di contabilità, approvato dal Consiglio dell'Unione Adda Martesana con atto n. 5 del 27/02/2017;

DATO ATTO che entro i termini previsti dall'art. 13 del Regolamento di Contabilità non risulta presentata nessuna proposta di emendamenti allo schema di bilancio di previsione 2020/2022;

VISTO il parere favorevole sulla proposta di bilancio espresso dal Collegio dell'Organo di revisione dei Conti, depositato agli atti;

VISTO lo Statuto Comunale;

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE, espressa in forma palese per alzata di mano:

Consiglieri presenti n 11 assente n. 1 (Ravasi)

Consiglieri votanti n. 10

Voti favorevoli n. 8 (Fucci, De Gregorio, Comelli, Lusetti, Bonetti, Cantoni, Guerci, Cortese)

Voti contrari n. 2 (Talentì, Rancati)

Consigliere astenuto n. 1 (De Vitali)

D E L I B E R A

Per le ragioni espresse in narrativa che qui si intendono tutte riportate e trascritte

1. **DI APPROVARE**, il bilancio di previsione per gli anni 2020 - 2022, ed i relativi allegati, secondo lo schema approvato dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana con deliberazione n. 19 del 27/02/2020, redatti dal Servizio Finanziario conformemente agli indirizzi ricevuti dall'Amministrazione e delle indicazioni pervenute dai Responsabili dei vari servizi comunali interessati alla stesura di tale documento finanziario, che non vengono materialmente allegati al presente provvedimento, ma che vengono depositati agli atti dell'Ufficio Ragioneria;
2. **DI DARE ATTO CHE:**
A) le risultanze finali del bilancio di previsione per il periodo 2020 - 2022 sono le seguenti:

ENTRATE				
Titoli	Descrizione	2020	2021	2022
	Avanzo di Amministrazione presunto	990.000,00		
	Fondo Pluriennale Vincolato	447.146,76		
1°	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.500,00	1.500,00	1.500,00
2°	Trasferimenti correnti	12.120.801,00	12.240.629,00	12.318.129,00
3°	Entrate extratributarie	3.888.850,00	3.931.050,00	3.947.050,00
4°	Entrate in conto capitale	11.268.500,00	1.096.000,00	1.300.000,00
5°	Entrate da riduzione di attività finanziarie			
6°	Accensione di prestiti			
7°	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere			
6°	Entrate per conto di terzi e partite di giro	4.165.000,00	4.165.000,00	4.165.000,00
	T O T A L E GENERALE DELLE ENTRATE	22.881.797,76	21.434.179,00	21.731.679,00

SPESE				
Titoli	Descrizione	2020	2021	2022
1°	Spese correnti	16.229.271,68	16.209.679,00	16.304.179,00
2°	Spese in conto capitale	2.348.026,08	916.000,00	1.115.000,00
3°	Spese per incremento attività finanziarie			
4°	Rimborso di prestiti	139.500,00	143.500,00	147.500,00
5°	Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere			
4°	Spese per conto di terzi e partite di giro	4.165.000,00	4.165.000,00	4.165.000,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	22.881.797,76	21.434.179,00	21.731.679,00

3. **DI DARE ATTO** che lo schema del bilancio 2020 - 2022 è stato predisposto tenendo conto di quanto previsto nella nota di aggiornamento del DUP – Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020 - 2022, approvato dalla Giunta dell'Unione Adda Martesana con deliberazione n. 18 del 27/02/2020;

4. **DI DARE ATTO**, inoltre, che quali atti propedeutici all'approvazione del bilancio di previsione per il periodo 2019 - 2021, la Giunta dell'Unione Adda Martesana nella seduta del 27/02/2020 ha approvato i seguenti provvedimenti:
 - programmazione fabbisogno occupazionale del personale;
 - programma annuale e triennale delle opere pubbliche;
 - programma biennale degli acquisti di beni e servizi;
 - destinazione vincolata dei proventi del codice della strada
 - determinazione delle tariffe e del tasso di copertura dei servizi a domanda individuale;
 - determinazione delle tariffe dei proventi dei servizi erogati alla cittadinanza;
5. **DI PRENDERE ATTO**, inoltre, che in attuazione del nuovo principio contabile della competenza potenziata di cui all'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011 nello schema del bilancio di previsione 2020 – 2022, approvato dalla Giunta dell'Unione, sono stati individuate le poste di entrata di difficile e dubbia esazione, relativamente alle sole entrate del Titolo III - sulle quali è stato calcolato il FONDO CREDITI DI DIFFICILE E DUBBIA ESAZIONE, la cui posta contabile è regolarmente prevista nel bilancio di previsione 2020 – 2022 nella missione 20.02.-1.10.01.03.001 – cap. 20200 per l'importo di € 185.385,00 per l'esercizio 2020; € 194.986,00 per gli esercizi 2021 e 2022, così come analiticamente descritto nella nota integrativa allegata al bilancio;
6. **DI PRENDERE ATTO**, ancora, che ai fini dell'approvazione del bilancio di previsione dell'Unione Adda Martesana per il periodo 2020 – 2022 e del rispetto degli equilibri generali del bilancio, si è reso necessario, per ripianare lo squilibrio nei trasferimenti per la gestione corrente generato da parte dei Comuni di Liscate e Truccazzano, utilizzare in parte corrente rispettivamente, € 75.000,00 ed € 100.000,00 di oneri di urbanizzazione per finanziare le manutenzione ordinaria del patrimonio immobiliare dei due Comuni;
7. **DI APPROVARE** quanto riportato nella NOTA INTEGRATIVA prevista dalla nuova contabilità armonizzata e predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, allegato al bilancio di previsione 2019 - 2021;
8. **DI DARE ATTO** che la parte del bilancio relativo agli investimenti, nel bilancio di previsione 2020/2022 risulta allocata la spesa di € 70.000,00 di cui al contributo statale per la messa in sicurezza di scuole, strada, edifici pubblici previsto dall'art. 1, commi 29-37 della Legge di bilancio 2020, legge 160 del 27/12/2019, che il Comune di Pozzuolo Martesana ha destinato alla sostituzione degli infissi delle abitazioni ad uso sociale, oltre all'importo di € 50.000,00 derivante dalla vendita di aree cimiteriali per costruzione cappelle, il cui importo risulta trasferito all'Unione Adda Martesana per la fornitura di un automezzo per il servizio ambiente e l'arredamento della nuova biblioteca;
9. **DI PRENDERE ATTO** e fare proprio quanto riportato nella NOTA INTEGRATIVA prevista dalla nuova contabilità armonizzata e predisposta dal Responsabile del Servizio Finanziario, allegato al bilancio di previsione 2020 - 2022;
10. **DI PRENDERE ATTO** del parere favorevole sulla proposta di bilancio espresso dal Collegio dell'Organo di Revisione, depositato agli atti;

IL CONSIGLIO COMUNALE

CON LA SEGUENTE E SEPARATA VOTAZIONE, espressa in forma palese per alzata di mano:

CON LA SEGUENTE VOTAZIONE, espressa in forma palese per alzata di mano:

Consiglieri presenti n. 11. assente n. 1 (Ravasi)

Consiglieri votanti n. 11

Voti favorevoli n. 9 ((Fucci, De Gregorio, Comelli, Lusetti, Bonetti, Cantoni, Guerci, Cortese, De Vitali)

Voti contrari n. 2 (Talenti, Rancati)

Consiglieri astenuti n. 0

D E L I B E R A

DI DICHIARARE l'immediata eseguibilità del provvedimento di cui trattasi, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 134 -comma IV - del D. Lgs.267/2000.

UNIONE DI COMUNI LOMBARDA '**ADDA MARTESANA**'

Città metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

Verbale del Consiglio dell'Unione
n° 3 del 06-05-2020

IL Presidente
Lorenzo Fucci

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
Dott. Enrico Antonio Cameriere

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

La presente deliberazione:

È stata PUBBLICATA oggi all'Albo Pretorio on-line del Comune di Pozzuolo Martesana e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi;

La presente deliberazione:

È stata dichiarata immediatamente eseguibile per motivi di urgenza (art. 134 – 4° comma – D.Lgs. n. 267/2000);
Pozzuolo Martesana, 06-05-2020

IL SEGRETARIO DELL'UNIONE
Dott. Enrico Antonio Cameriere

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

La presente deliberazione diviene esecutiva decorso il termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai sensi dell'art. 134, del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.