



## **UNIONE DI COMUNI LOMBARDA**

### **‘ADDA MARTESANA’**

Città Metropolitana di Milano  
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

Comuni di **Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana - Truccazzano**

#### **SETTORE 4 FINANZIARIO E RISORSE UMANE**

**Determinazione n. 69 del 27-08-2019**

**Registro generale n. 709 del 27-08-2019**

**OGGETTO: ATTRIBUZIONE DELLE PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI PER L'ANNO 2018 CON DECORRENZA 01.01.2018. APPROVAZIONE GRADUATORIA**

#### **IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

##### **PREMESSO altresì:**

- a) che i Comuni aderenti all'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' hanno approvato l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' con le seguenti deliberazioni consiliari:
- n. 20 in data 11 aprile 2016 Comune di Truccazzano;
  - n. 18 in data 12 aprile 2016 Comune di Liscate;
  - n. 10 in data 14 aprile 2016 Comune di Pozzuolo Martesana;
  - n. 9 in data 18 aprile 2016 Comune di Bellinzago Lombardo;

- b) che copia dello Statuto è stata pubblicata sul BURL, Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia, n. 19 in data 11 maggio 2016;
- c) che, infine, i Sindaci dei Comuni fondatori hanno stipulato l'Atto costitutivo dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' in data 16 giugno 2016.

**VISTO** il Titolo IV dello Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' ad oggetto *Uffici e personale*, che disciplina l'organizzazione degli uffici, la gestione, lo stato giuridico e il trattamento economico del personale.

**VISTO** il comma 2 dell'art. 34 dello Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' ad oggetto Organizzazione degli uffici e del personale, il quale stabilisce che l'Unione, mediante appositi atti deliberativi, disciplina:

- a) la dotazione organica del personale, qualora ritenga di dotarsi di personale proprio;
- b) l'organizzazione degli uffici e dei servizi.

**VISTO** il regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana", approvato con Delibera di Giunta dell'Unione N. 10 del 17 ottobre 2016 e modificato con Delibera di G.U. N. 79 del 15 novembre 2017.

**VERIFICATO** che le normative in materia destinate e valide per gli enti locali quali i Comuni sono totalmente applicabili agli organi dell'Unione di Comuni, in quanto esso stesso Ente Locale così definito all'art. 32 del TUEL, D.Lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali.

**CONSIDERATO** che con deliberazione n. 9 del 29 settembre 2016 il Consiglio dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" ha accettato il conferimento all'Unione di tutte le funzioni comunali il cui trasferimento era stato precedentemente deliberato dai Consigli Comunali dei Comuni costituenti l'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana".

**ATTESO:**

- che a seguito della stipula della convenzione per il conferimento delle funzioni di cui sopra, come previsto dall'art. 5, con decorrenza 01/11/2016 i Comuni hanno trasferito all'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" tutto il personale dipendente a tempo indeterminato in servizio, così come disciplinato dall'Accordo Sindacale sottoscritto in data 15/09/2016 ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. 165/2001 e dell'art. 47 della Legge 428/1999, per effetto di trasferimento di attività e precisamente delle funzioni fondamentali di cui al D.L. 95/2012, con conseguente riorganizzazione dell'Ente;

**CONSIDERATO** che in data 21 maggio 2018 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del Comparto Funzioni Locali;

**VISTA** la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 100 del 18/10/2018 ad oggetto: "Personale non dirigente. Fondo risorse decentrate per l'anno 2018. Indirizzi per la costituzione della parte variabile. Direttive per la contrattazione decentrata";

**VISTA** altresì la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 128 del 18/12/2018 ad oggetto: Autorizzazione alla sottoscrizione definitiva del contratto decentrato integrativo per il triennio 2019 – 2021 e accordo sull' utilizzo al Fondo risorse decentrate per l'anno 2018;

**PRESO ATTO** che il giorno 20 dicembre 2018, nell'incontro tenutosi tra la Delegazione Trattante di Parte Pubblica e la Delegazione di Parte Sindacale è stato sottoscritto il contratto collettivo decentrato integrativo (CCDI) economico e giuridico per l'anno 2018 e giuridico per il triennio 2019 – 2021;

**CONSIDERATO** che in data 07 maggio 2019 si è tenuto un incontro tra la delegazione trattante di parte pubblica e di parte sindacale, come da verbale agli atti;

**TENUTO** conto che in questa sede la parte sindacale ha avanzato richiesta di modifica dell'accordo sottoscritto in data 21 dicembre 2018 per quanto riguarda i criteri per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali; in particolare viene richiesto di non considerare per gli anni 2018 e 2019 i punteggi per la formazione, in virtù del fatto che per gli anni in questione non è stato redatto il piano della formazione e i dipendenti non hanno avuto tutti la stessa possibilità di partecipazione ai corsi di formazione;

**CONSIDERATO:**

- che con deliberazione di Giunta Unione N. 58 del 21/05/2019, è stata accolta la richiesta della parte sindacale e autorizzata la modifica dell'Accordo;
- in data 03.06.2019 è stata sottoscritta la modifica dell'Accordo;

**RICHIAMATA** la determinazione del Responsabile del Settore Finanziario e Risorse Umane n. 48 (reg. gen. 453) del 03/06/2019 avente ad oggetto: "Revoca Bando per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali per l'anno 218 approvato con determinazione n. 34 (reg. gen. 324) del 15.4.2019. Approvazione del nuovo Bando";

**RICHIAMATI:**

- il Decreto Legislativo 30/03/2001, n. 165, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche", con particolare riferimento all'articolo 40, in tema di contrattazione collettiva nazionale e integrativa;
- il Decreto Legislativo 27/10/2009, n. 150, recante "Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche Amministrazioni", con particolare riferimento all'articolo 23, commi 1 e 2, che disciplinano l'istituto della progressione economica orizzontale all'interno delle categorie;

**CONSIDERATO**, in particolare, che, ai sensi dell'art. 23, comma 1, del citato D. Lgs. n. 150/2009, le progressioni economiche devono essere riconosciute, in base a quanto previsto dai contratti collettivi nazionali ed integrativi di lavoro e nei limiti delle risorse disponibili in favore di una quota limitata di dipendenti, secondo il dettato di cui all'art. 40, comma 3-bis, del D. Lgs. n. 165/2001, introdotto dall'art. 54, comma 1, del D. Lgs. n. 150/2009, che destina la quota prevalente delle risorse disponibili alla performance individuale;

**VISTO** il bando per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali ai dipendenti dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana relative all'anno 2018 – decorrenza economica 1<sup>o</sup> gennaio 2018 e relativo modulo di domanda, approvato con la Determinazione n. 34 del 15.04.2019 di cui sopra;

**CONSIDERATO** che il Bando ha recepito quanto previsto dall'accordo decentrato stabilendo, in sintesi, quanto segue:

1. *La progressione economica, viene riconosciuta, nel limite delle risorse stabili effettivamente disponibili, secondo le procedure stabilite nell'allegato "A" al presente CCDI che forma parte integrante e sostanziale del medesimo.*
2. *Le risorse economiche destinate al presente Istituto contrattuale sono state ripartite, nel triennio 2018-2019-2010, secondo i seguenti importi:*

- Anno 2018 Euro 10.000,00
  - Anno 2019 Euro 15.000,00
  - Anno 2020 Euro 15.000,00
3. Sulla base delle risorse aggiuntive stanziare per le progressioni orizzontali, in sede di contrattazione annuale per l'utilizzo delle risorse, con prelevamento dalle risorse stabili di cui all'art. 67, commi 1 e 2, del CCNL, vengono avviate le procedure previste dall'art. 16 del medesimo CCNL.
  4. Le somme aggiuntive vengono suddivise come segue:
    - verranno effettuate 3 graduatorie suddivise per categoria B, C e D;
    - la somma da destinare a ogni singola categoria sarà proporzionale al peso che ogni categoria ha sulle spese di personale;
    - gli scorrimenti partono dalla cat. D a seguire la C, poi la B e i risparmi di ogni singola categoria si sommano all'importo da destinare alla categoria successiva;

*Nell'arco del triennio 2018 – 2020 ciascun dipendente non potrà partecipare a più di 1 scorrimento.*

### **Requisiti per l'ammissione**

1. Possono concorrere alla selezione tutti i dipendenti dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana con rapporto di lavoro a tempo indeterminato all'01.01.2018 e inquadrati, nella stessa data, nella posizione economica "B" oppure "C" oppure "D" che siano in possesso dei requisiti.
2. Per poter partecipare alla selezione il dipendente deve essere in possesso del requisito di un periodo minimo di permanenza nella posizione economica in godimento, non inferiore a ventiquattro mesi (art. 16 C.C.N.L. 21/05/2018).
3. La progressione economica avrà decorrenza 01.01.2018. (Non anteriore al 1.1. dell'anno nel quale viene stipulato il contratto decentrato che prevede l'attivazione dell'istituto);

**CONSIDERATO** altresì che il termine di presentazione delle domande è stato fissato per il giorno 21 giugno 2019;

**ATTESO** inoltre che il CCNL 21 maggio 2018 del contratto Funzioni Locali, con la nuova disciplina delle progressioni orizzontali, ha previsto, quale requisito di partecipazione alle selezioni le seguenti clausole:

- a) l'art. 16, comma 3, che statuisce che le selezioni PEO sono attribuite in relazione alle risultanze delle valutazioni della performance individuale relativa al triennio precedente l'anno di attivazione dell'istituto, tenendo conto, eventualmente, anche dell'esperienza maturata negli ambiti professionali di riferimento, nonché delle competenze acquisite e certificate a seguito di formazione;
- b) l'art. 16, comma 6, che conferma (vedasi art. 9 CCNL 11/04/2008) il possesso minimo di permanenza nella posizione economica in godimento di ventiquattro mesi;
- c) l'art. 51, comma 7, che prevede che, in caso di assunzione in ruolo, i periodi di lavoro con contratto a tempo determinato già prestati dal dipendente presso il medesimo ente o nelle Unioni di comuni nello stesso profilo e categoria, concorrono a determinare l'anzianità lavorativa eventualmente richiesta per l'applicazione di determinati istituti contrattuali.

Pertanto alla luce del nuovo quadro contrattuale e dei principi enunciati dalla Cassazione con l'ordinanza 14 marzo 2019, n. 15281, risulta legittima e giustificata la scelta di un contratto decentrato che limita la partecipazione alle selezioni PEO al personale che ha prestato servizio nell'ente per il triennio di valutazione della performance individuale escludendo chi è giunto in tale Ente per mobilità o assunto con nuovo contratto di lavoro dopo l'1.1.2018;

**ATTESO** infine che:

- a) il nuovo CCNL 21/05/2018 Funzioni Locali prevede al comma 3, l'istituzione dal 01/04/2018 di 4 nuove posizioni apicali, una per ciascuna categoria nel quale può essere inquadrato il personale (A6, B8, C6 e D7);
- b) l'art. 16 del succitato CCNL relativamente alle PEO ha innovato i requisiti di accesso, attribuzione della decorrenza e durata della procedura di PEO;

c) ai sensi dell'art. 7, comma 3 lett. c) del CCNL 21/05/2018 i criteri per la definizione delle procedure per le progressioni economiche sono materie di contrattazione integrativa.

Da ciò si può dedurre che dal 01/04/2018 le nuove posizioni apicali hanno la stessa valenza delle altre posizioni già esistenti. Pertanto attribuendo le PEO con decorrenza 01/01/2018 e mancando a questa data la posizione successiva gli attuali apicali (A5, B7, C5 e D6) non hanno la possibilità di usufruirne.

**CONSIDERATO** che dopo il termine di presentazione delle domande di partecipazione, sono state redatte le graduatorie di merito, distinte per categoria, con l'indicazione dei nominativi dei dipendenti a cui verrà attribuita la progressione economica orizzontale con decorrenza 1° gennaio 2018;

**RITENUTO** pertanto di approvare le graduatorie per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali con decorrenza 01.01.2018 allegate al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, che, per tutela della privacy, è predisposta per numero di matricola omettendo il nome e cognome di ciascun dipendente;

**DATO ATTO** che per quanto non espressamente previsto nel presente atto si rinvia alla normativa vigente in materia;

**VISTA** la L. 241/1990 e, in particolare, l'art. 6-bis rubricato "conflitto di interessi" che impone al responsabile del procedimento ai titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale di tenersi in caso di conflitto di interesse, anche potenziale;

**VISTA** la L. 190/2012 che detta disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e della illegalità nella pubblica amministrazione;

**VISTO** il D.Lgs. 33/2013 di riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni e in particolare l'art. 37 relativo agli obblighi di pubblicazione concernenti contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

**RICHIAMATA** inoltre la Deliberazione di Giunta dell'Unione n. 33 del 21/03/2018 ad oggetto: "Approvazione definitiva piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2018-2020 UCL Adda Martesana";

**VISTO** il Decreto Presidenziale n. 13 del 28/6/2019 di attribuzione delle funzioni dirigenziali ex art. 107 e 109 D.Lgs n. 267/2000 e di posizione organizzativa, al Responsabile del Settore Finanziario e Risorse Umane rag. Marotta Lucio, dal 28/6/2019 al 27/6/2020;

**RICHIAMATA** deliberazione del Consiglio dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana n. 4 del 19/03/2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2019/2021;

**RICHIAMATO** l'art. 107 del T.U. n. 267 del 18/08/2000;

**RICHIAMATO** il vigente Regolamento di Contabilità e dato, altresì, atto che ai sensi dell'art. 151 comma 4 del T.U. n. 267 del 18/08/2000 il presente provvedimento diverrà esecutivo col visto di regolarità contabile riportato a tergo della presente;

**DETERMINA**

Per le ragioni in narrativa espresse, che qui si intendono integralmente riportate:

1. **DI APPROVARE** le graduatorie per l'attribuzione delle progressioni economiche orizzontali per l'anno 2018, con decorrenza 01.01.2018, suddivise per categoria B, C e D così come previsto dall'Accordo Decentrato sottoscritto tra le parti e dal Bando per l'attribuzione per le progressioni economiche orizzontali per l'anno 2018, allegate al presente atto per farne parte integrante e sostanziale che, per tutela della privacy è predisposta per numero di matricola omettendo il nome e cognome di ciascun dipendente;
2. **DI DARE ATTO pertanto** che a decorrere dal 01 gennaio 2018, il personale beneficiario della progressione economica orizzontale, sarà inquadrato nella nuova categoria economica attribuita con il presente atto;
3. **DI PROVVEDERE** di conseguenza, a liquidare al personale di cui agli allegati elenchi, gli arretrati relativi al differenziale di posizione economica a partire dall' 01.01.2018;
4. **DI DISPORRE** che venga comunicata la presente disposizione ai dipendenti interessati allo scorrimento;
5. **DI DARE ATTO** che le somme necessarie al pagamento degli arretrati per gli anni 2018 (Euro 9.374,64) e 2019 (Euro 5.769,01 periodo 01.01.-31.08.2019) oltre ad oneri riflessi ed IRAP risultano già impegnate agli appositi capitoli di bilancio dei RR.PP. 2018 e competenza 2019, come segue:

Capitolo	Art.	Codice Bilancio	Descrizione
1005	0	01.10-1.01.01.01.004	COMPENSO INCENTIVANTE DELLE RISORSE UMANE E PER LA PRODUTTIVITA' - RISORSE STABILI
1025	0	01.10-1.01.02.01.001	CONTRIBUTI PREVIDENZIALI E ASSISTENZIALI PER SALARIO ACCESSORIO STABILE, VARIABILE E LAVORO STRAORDINARIO
1030	0	01.10-1.02.01.01.001	IRAP PER SALARIO ACCESSORIO STABILE, VARIABILE E LAVORO STRAORDINARIO

6. **DI DARE ATTO** che:
  - ì non sussiste obbligo di astensione né ricorre una situazione di conflitto di interesse nel procedimento da parte del sottoscrittore del presente provvedimento;
  - ì ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i., al fine del rilascio del relativo parere di regolarità tecnica sulla presente proposta di determinazione, si attesta che la stessa è conforme ai principi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa.
7. **DI DARE ATTO** che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), D.L. n. 78/2009 convertito in L. n. 102/2009;
8. **DI DARE ATTO** che la presente determinazione è esecutiva dal momento dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del responsabile competente ai sensi dell'art. 151, comma 4, del d. lgs 267/2000;
9. **DI DARE INOLTRE ATTO** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/12/2019.
10. **DI DISPORRE** infine l'invio di copia del presente atto alle R.S.U. e alle OO.SS. di categoria.

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, li 27-08-2019

Il Responsabile del Settore  
LUCIO MAROTTA

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005