



# **UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA**

**MODIFICA DEL DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE A SEGUITO DI  
ADOZIONE DEL PROGRAMMA  
DELLE OPERE PUBBLICHE**

**Periodo 2017 – 2018 - 2019**

**PREMESSO** che il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2017 - 2019, compreso di tutti gli atti di programmazione propedeutici all'approvazione dello stesso, sono stati regolarmente approvati dal Consiglio dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana con deliberazione n. 8 del 29/03/2017, mentre quelli di competenza della Giunta dell'Unione sono stati approvati nella seduta del giorno 8 marzo 2017.

CHE con deliberazione del Consiglio dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana n. 9 del 29/03/2017 è stato approvato il bilancio di previsione per il periodo 2017 – 2019.

CHE con deliberazione del Consiglio dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana n. 12 del 28/04/2017 è stato approvato il rendiconto di gestione dell'esercizio 2016.

**ATTESO** che recentemente è emersa la necessità da parte del Comune di Liscate che la realizzazione della scuola secondaria di primo grado, in precedenza prevista nei documenti di programmazione dell'Ente a carico dell'INAIL, venga realizzata dall'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana, in quanto la costruzione dell'opera da parte dell'INAIL e la successiva utilizzazione della stessa dal Comune di Liscate, previo pagamento di un canone, per problematiche di gestione tecnico-contabili ai fini del rispetto del pareggio di bilancio, non era più percorribile.

**EVIDENZIATO** che per poter attivare gli adempimenti amministrativi tecnici e contabili per la realizzazione di quanto sopra, si rende necessario che l'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana approvi il programma triennale delle opere pubbliche per il triennio 2017 – 2019, recependo quanto già programmato dal Comune di Liscate e conseguentemente, apportare le necessarie modifiche al Documento Unico di Programmazione per il triennio 2017 – 2019, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione con atto n. 8 del 28/03/2017, nelle sezioni strategica o operativa, prevedendo nella **Missione 04 – “Istruzione”, e nel Programma 2 “Altri ordini di istruzione”**, la realizzazione della scuola secondaria da parte dell'Unione Adda Martesana nel Comune di Liscate, nonché le tabelle riproposte nel seguito del presente documento e confermando invece integralmente l'impostazione ed i contenuti previsti nel DUP approvato in sede di bilancio di previsione 2017 – 2019.

## SEZIONE STRATEGICA

### ADOZIONE DEL PROGRAMMA DELLE OPERE PUBBLICHE DEL TRIENNIO 2017 – 2019 E DELL'ELENCO ANNUALE PER L'ANNO 2017

**DATO ATTO** che il Programma delle opere pubbliche per il periodo 2017 – 2019 non era stato adottato in quanto al momento dell'approvazione del DUP e del bilancio di previsione 2017 – 2019 dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana non era prevista la realizzazione di nessuna opera pubblica da parte dell'Unione;

**ATTESO** come nei documenti di programmazione dell'Ente: Piano delle Opere pubbliche, Documento Unico di Programmazione e bilancio di previsione per il triennio 2017 – 2019 la realizzazione ed il finanziamento della scuola secondaria di primo grado era prevista a carico dell'INAIL, mentre il Comune di Liscate si impegnava all'utilizzo dell'immobile dietro pagamento di un canone annuo;

**CONSIDERATO** che in sede di analisi tecnico contabile dell'operazione si è ritenuto opportuno far realizzare l'investimento all'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana, di cui il Comune di Liscate è ente costituente, il cui finanziamento sarà garantito con l'accensione di un mutuo con Cassa DD.PP., e garantito dal Comune di Liscate stesso;

**DATO ATTO** che il Comune di Liscate ha provveduto in merito alla modifica dei documenti di programmazione già approvati, dando atto che la realizzazione dell'opera sarà effettuata dall'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana, apportando le necessarie modifiche al bilancio di previsione per il triennio 2017 – 2019, prevedendo il trasferimento delle somme a favore dell'Unione Adda Martesana per garantire il pagamento delle rate di mutuo acceso per il finanziamento dell'opera;

**DATO ATTO** che, per quanto sopra specificato, si rende necessario provvedere in merito all'approvazione del Piano delle Opere Pubbliche 2017 – 2019 dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana, ai sensi dell'art. 21 comma 3 del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016, prevedendo quale opera di investimento la realizzazione della scuola secondaria di primo grado sul territorio del Comune di Liscate;

**CONSTATATO** che con delibera di Giunta del Comune di Liscate n. 18 del 31.03.2015 è stato approvato il progetto preliminare per la realizzazione del nuovo plesso scolastico e che con delibera di Giunta del Comune di Liscate n. 51 del 02.08.2016 si è provveduto in merito al suo aggiornamento per cui il Quadro Economiche prevedeva la spesa totale pari ad €.5.263.544,20=;

**RILEVATO** che il progetto Definitivo, in fase di approvazione da parte della Giunta Comunale di Liscate, prevede il costo complessivo per la realizzazione dell'intervento di che trattasi pari ad €. 5.800.000,00=, ogni onere compreso;

**DATO ATTO** che:

- Per l'attuazione dei propri programmi, l'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" deve dotarsi del programma triennale dei LL.PP. contenente i lavori di importo superiore ad €. 100.000,00=;
- Per i lavori da inserirsi nell'elenco annuale, deve essere riportata l'indicazione dei mezzi finanziari stanziati sullo stato di previsione o sul proprio bilancio, ovvero disponibili in base a contributi o risorse dello Stato, delle regioni a statuto ordinario o di altri enti pubblici. Per lavori di importo pari o superiore a € 1.000.000,00=, ai fini dell'elenco annuale, le amministrazioni aggiudicatrici approvano preventivamente il progetto di fattibilità tecnica ed economica;
- In attesa dell'emanazione dei decreti attuativi relativi al nuovo codice dei contratti, che definiscano i contenuti del progetto di fattibilità tecnica ed economica, il requisito è da intendersi soddisfatto dall'approvazione del progetto preliminare dell'opera per come definito dal D.P.R. 207/2010 e, nella fattispecie, mediante approvazione del progetto preliminare, nella sua ultima versione, avvenuto con delibera di Giunta del Comune di Liscate n.51 del 02.08.2016;

**PRESA VISIONE** dello schema del Programma delle OO.PP. per il triennio 2017/2019 predisposto dal Responsabile del Settore n. 8 – Servizio LL.PP., Manutenzione, Patrimonio e Sicurezza, composto dalle schede di seguito elencate e successivamente riportate, che ne fanno parte integrante e sostanziale:

- Scheda n. 1 – Quadro delle risorse disponibili;
- Scheda n. 2 – Articolazione copertura finanziaria;
- Scheda n. 2b – Elenco degli immobili da trasferire ex art. 53, commi 6 e 7, del D.Lgs n. 163/2006;
- Scheda n. 3 – Elenco annuale (2017);
- Scheda n. 5 – Elenco dei Lavori in economia da allegare all'elenco annuale delle OO.PP.

**Scheda 1****Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2017 - 2019****Dell'amministrazione: UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA****Quadro delle risorse disponibili**

Tipologie risorse disponibili	Disponibilità finanziaria primo anno	Disponibilità finanziaria secondo anno	Disponibilità finanziaria terzo anno	Importo totale
Entrate avente destinazione vincolata per legge	0,00	0,00	0,00	0,00
Entrate acquisite mediante contrazione di mutuo	5.800.000,00	0,00	0,00	5.800.000,00
Entrate acquisite mediante apporti di capitale privato	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasferimento immobili ex art. 53, c.6 e 7 Dlgs. 163/2006	0,00	0,00	0,00	0,00
Stanziamenti di Bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00
Altro	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totali</b>	<b>€ 5.800.000,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 0,00</b>	<b>€ 5.800.000,00</b>

	Importo (in euro)
Importo Accantonamento	116.000,00

**Scheda 2****Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2017 - 2019****Dell'amministrazione: UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDAARTESANA****Articolazione copertura finanziaria**

N. Prog.	Cod. Interno Amm.ne	Codice Istat			Tipologia	Categoria	Descrizione dell'intervento	Priorità	Stima dei costi del programma				Cessione Immobili S/N	Apporto di capitale privato	
		Reg	Prov	Com					Primo Anno 2017	Secondo Anno 2018	Terzo Anno 2019	Totale		Importo	Tipologia
1		030	015	122	NUOVA COSTRUZIONE	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA (comprese scuole, biblioteche, centri sociali e case di riposo)	COSTRUZIONE DI UNA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO	1	€ 5.800.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 5.800.000,00	NO	€ 0,00	
<b>TOTALI</b>									€ 5.800.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 5.800.000,00		€ 0,00	

**Scheda 2b****Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2017 - 2019****Dell'amministrazione: UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA****Elenco degli immobili da trasferire art.53, commi 6-7, del D.Lgs. 163/2006**

Elenco degli immobili da trasferire art.53, commi 6-7, del d. lgs. 163/2006				Arco temporale di validità del programma Valore Stimato		
Riferimento intervento	Descrizione immobile	Solo diritto di superficie	Piena proprietà	1^ Anno 2017	2^ Anno 2018	3^ Anno 2019
<b>Totali</b>				€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00

**Scheda 3****Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2017 - 2019****Dell'amministrazione: UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA****Elenco annuale**

Cod. Int. Amm.	Codice Univoco Intervento (Cui sistema)	Cup	Cpv	Descrizione Intervento	Responsabile del procedimento		Importo annualità	Importo totale intervento	Finalità	Conformità Verifica Vincoli Ambientali		Priorità	Stato progettazione approvata	Tempi di esecuzione		
					Cognome	Nome				Urb. (S/N)	Amb. (S/N)			Trim. Anno inizio lavori	Trim. Anno fine lavori	
	0957197096220171	I77B14000360005	45214200	COSTRUZIONE DI UNA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO NEL COMUNE DI LISCATE	Cavagna	Alberto	€ 5.800.000,00	€ 5.800.000,00	Miglioramento e incremento di servizio	SI	SI	1	Progetto preliminare	4/2017	2/2019	
<b>Totale</b>								€ 5.800.000,00	€ 5.800.000,00							



**Allegato 5****Programma annuale lavori in economia 2017 - 2019****Dell'amministrazione: UNIONE DI COMUNI LOMBARDA ADDA MARTESANA****art. 271 del d.P.R. 5 ottobre 2010, n.207**

N. Prog.	Cod.Int. Amm.ne	Codice Istat			Codice Cup	Descrizione intervento	Responsabile del procedimento		Importo contrattuale presunto
		Reg	Prov	Com			Nome	Cognome	
								<b>Totale</b>	€ 0,00

## VERIFICA LIMITI DI INDEBITAMENTO

Previsioni	2017	2018	2019
(+) Spese interessi passivi	0,00	190.253,00	186.165,00
(+) Quote interessi relative a delegazioni	0,00	0,00	0,00
(-) Contributi in conto interessi	0,00	0,00	0,00
<b>(=) Spese interessi nette (Art.204 TUEL)</b>	<b>0,00</b>	<b>190.253,00</b>	<b>186.165,00</b>

	Accertamenti 2015	Accertamenti 2016	Previsioni 2017
Entrate correnti	0,00	831.463,29	5.344.216,00

	% anno 2017	% anno 2018	% anno 2019
<b>% incidenza interessi passivi su entrate correnti</b>	<b>0,000</b>	<b>22,88</b>	<b>3,48</b>

Al momento l'Ente non ha alcuna forma di indebitamento da rimborsare, quindi la capacità di indebitamento è piena, salvo verifica della stessa risultante dalla sommatoria dei comuni costituenti l'Unione.

L'accensione del mutuo di € 5.800.000,00 previsto con la modifica del presente Documento Unico di Programmazione, come risulta dagli atti approvati dal Comune di Liscate è totalmente rimborsata dal Comune stesso, la cui capacità di indebitamento risulta rientrare nei limiti di legge. Inoltre il Comune di Liscate nell'esercizio 2018 ha previsto l'estinzione anticipata dei due mutui in essere con Cassa dd.pp., mediante l'applicazione dell'avanzo di amministrazione, che risulta ampiamente capiente.

La percentuale di incidenza degli interessi passivi sulle entrate accertate dei primi tre titoli dell'entrata dell'anno 2018 risulta molto alta rispetto al successivo anno 2019, in quanto l'anno di riferimento dell'entrate coincide con il primo anno di costituzione dell'Unione Adda Martesana. Per tale annualità il bilancio è stato approvato a fine settembre e di fatto le uniche spese che sono transitate dai bilanci dei Comuni a quello dell'Unione sono state quelle relative al personale. Per una valutazione più corretta dell'incidenza degli interessi passivi rispetto alle entrate correnti si dovrebbe far riferimento alla sommatoria delle singole percentuali di interessi passivi di tutti i Comuni costituente l'Unione stessa.



# SEZIONE OPERATIVA

La Sezione Operativa (SeO) ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica del DUP. In particolare, la Sezione Operativa contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale. Il contenuto della Sezione Operativa, predisposto in base alle previsioni ed agli obiettivi fissati nella Sezione Strategica, costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente.

La Sezione operativa del documento unico di programmazione dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana si caratterizza, come tutte le unioni, secondo un modello gestionale che tiene conto delle risorse, dei servizi e degli indirizzi e obiettivi fissati dai singoli Comuni costituenti l'Unione stessa. Pertanto nel presente documento di programmazione viene riportata la parte contabile nella quale per ogni programma di ciascuna missione sono individuate le risorse finanziarie, sia in termini di competenza che di cassa, della manovra di bilancio.

Gli obiettivi individuati per ogni programma rappresentano la declinazione annuale e pluriennale degli obiettivi strategici, costituiscono indirizzo vincolante per i successivi atti di programmazione, in applicazione del principio della coerenza tra i documenti di programmazione.

Nella costruzione, formulazione e approvazione dei programmi si svolge l'attività di definizione delle scelte "politiche" che è propria del massimo organo elettivo preposto all'indirizzo e al controllo. Si devono esprimere con chiarezza le decisioni politiche che caratterizzano l'ente e l'impatto economico, finanziario e sociale che avranno.

Nelle pagine successive viene riportata la ripartizione dei programmi/progetti e degli interventi suddivisi per missione di Bilancio, in particolare:

- la colonna "AMBITO STRATEGICO" indica il progetto strategico (durata triennale/quinquennale);
- la colonna "AMBITO OPERATIVO" indica l'intervento (azione annuale annuale/triennale).

**Missione: 4 Istruzione e diritto allo studio**  
**Programma: 2 Altri ordini di istruzione**

Linea	Descrizione	Ambito strategico	Ambito operativo	Durata	G.A.P.	Responsabile politico	Responsabile gestionale
3	Istruzione e diritto allo studio	Istruzione e diritto allo studio	Altri ordini di istruzione		No		

#### Entrate previste per la realizzazione del programma

Descrizione Entrata	ANNO 2017 Competenza	ANNO 2017 Cassa	ANNO 2018	ANNO 2019
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria				
Titolo 2 - Trasferimenti correnti			597.230,00	597.230,00
Titolo 3 - Entrate extratributarie				
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	70.000,00	70.000,00		
Titolo 6 - Accensione di prestiti	5.800.000,00	5.800.000,00		
<b>TOTALE ENTRATE SPECIFICHE PER PROGRAMMA</b>				
Avanzo amministrazione - Fondo pluriennale vincolato - Altre entrate (non direttamente collegate al programma)	112.300,00	112.300,00		
<b>TOTALE ENTRATE FINANZIAMENTO PROGRAMMA</b>	<b>5.982.300,00</b>	<b>5.982.300,00</b>	<b>597.230,00</b>	<b>597.230,00</b>

#### Spesa previste per la realizzazione del programma

	Titolo	Residui presunti al 31/12/2016	Previsioni definitive 2016	Previsioni 2017	Previsioni 2018	Previsioni 2019
1	Spese correnti		Previsione di competenza		112.300,00	597.230,00
			di cui già impegnate			
			di cui fondo pluriennale vincolato			
			Previsione di cassa		112.300,00	
2	Spese in conto capitale		Previsione di competenza		5.870.000,00	
			di cui già impegnate			
			di cui fondo pluriennale vincolato			
			Previsione di cassa		5.870.000,00	
	<b>TOTALE GENERALE DELLE SPESE</b>		<b>Previsione di competenza</b>		<b>5.982.300,00</b>	<b>597.230,00</b>
			<b>di cui già impegnate</b>			
			<b>di cui fondo pluriennale vincolato</b>			
			<b>Previsione di cassa</b>		<b>5.982.300,00</b>	<b>597.230,00</b>