



UNIONE DI COMUNI LOMBARDA

‘ADDA MARTESANA’

Città Metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

Comuni di **Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana - Truccazzano**

SETTORE 1 STAFF DIREZIONALE CUC E SVILUPPO INFORMATICO

Determinazione n. 78 del 21-09-2018

Registro generale n. 657 del 21-09-2018

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI SPAZI PUBBLICI ESTERNI DEL COMUNE DI POZZUOLO MARTESANA AD UNA COOPERATIVA SOCIALE AI SENSI DELLA LEGGE 381/1991. CIG 743450077A

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTA la deliberazione del Consiglio dell’Unione n. 3 del 15-03-2018, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2018, 2019 e 2020;

VISTA, inoltre, la deliberazione della Giunta dell’Unione n. 77 del 19/06/2018, esecutiva, con la quale è stato approvato il P.E.G. per gli esercizi 2018, 2019 e 2020, con la quale i responsabili sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma triennale e dell’elenco annuale, oltre che a procedere all’esecuzione delle spese con le modalità previste dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici dall’ordinamento dell’ente e, in particolare, dal regolamento dei contratti;

RICHIAMATI i seguenti atti:

- La deliberazione n. 37 del 16-04-2018, con la quale la Giunta Unione ha disposto di affidare, ai sensi della legge n 381/1991, e sue successive modificazioni, il servizio di pulizia degli spazi pubblici esterni da svolgere nel territorio del Comune di Pozzuolo Martesana, ad una cooperativa sociale di tipo B, al fine di creare opportunità di lavoro per persone svantaggiate, di cui all'art. 4, comma 1, della L. 381/1991, per il periodo di due anni, mediante una selezione che rispetti i principi di trasparenza, non discriminazione e di efficienza, ed il capitolato regolante il servizio ad essa allegato, nonché ha approvato la bozza della relativa convenzione;
- La determinazione del Capo Settore 2 "Ambiente Ed Ecologia – Datore Di Lavoro" n. 27 del 10/07/2018 (Registro generale n. 448 del 10/07/2018), con la quale:
 - ✓ Si è proceduto ad avviare il procedimento per l'affidamento, ai sensi della legge n. 381/1991, e successive modificazioni, del servizio di pulizia degli spazi pubblici esterni da svolgere nel territorio del Comune di Pozzuolo Martesana, ad una cooperativa sociale di tipo B, al fine di creare opportunità di lavoro per persone svantaggiate, di cui all'art. 4, comma 1, della L. 381/1991, per il periodo di due anni, con un importo da porre a base di gara di € 73.000,00 oltre I.V.A., pari a complessivi € 89.060,00
 - ✓ È stato approvato il Capitolato Speciale di Appalto ed è stata impegnata la spesa

RICHIAMATO l'articolo 31, comma 1, del Codice, il quale prevede che "per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano, nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento per le esigenze non incluse in programmazione, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione" e che "il RUP è nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato";

RICHIAMATO l'articolo 31, comma 1, del Codice, il quale prevede che "per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano, nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento per le esigenze non incluse in programmazione, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione" e che "il RUP è nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato";

RICHIAMATO altresì l'articolo 4, comma 3, del "Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) costituita presso l'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana", il quale recita che "Per ogni singola procedura di gara deve essere nominato un Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) per la fase della programmazione, della progettazione e dell'esecuzione, nonché un Responsabile Unico del Procedimento per la fase dell'affidamento (RUP CUC), come previsto dall'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016. In caso di mancata nomina il RUP e il RUP CUC sono individuati rispettivamente nel Capo del Settore a cui si riferisce la procedura di gara e nel Responsabile della Centrale Unica di Committenza";

RITENUTO pertanto di procedere alla nomina, per la procedura di cui al presente atto:

- ✓ del RUP per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione nella persona del geom. Alberto CAVAGNA, Capo Settore 2 "Ambiente Ed Ecologia – Datore Di Lavoro"
- ✓ del RUP CUC nella persona del Capo Settore n. 1 Staff Direzionale – Centrale Unica di Committenza – Dott. Giampiero Cominetti –

entrambi dipendenti dell'Ente dotato di adeguato inquadramento contrattuale e in possesso delle competenze e della professionalità richieste per l'incarico;

VALUTATO che il valore stimato dell'appalto è pari a € 91.249,99, comprensivo dell'eventuale proroga tecnica ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice dei contratti pubblici, e che trattasi, dunque, di appalto che attiene ai settori ordinari sotto la soglia comunitaria per il quale è ammesso l'affidamento ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 18/04/2016 n. 50, quindi mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici da individuare sulla base di indagini di mercato, nel rispetto e in applicazione dei principi fondamentali per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di cui all'art. 30 del medesimo D.lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che, sulla base della sopra delineata procedura negoziata, si rende necessario procedere all'affidamento del contratto e a tal fine si è predisposta la seguente documentazione di gara:

- bozza dell'avviso di manifestazione di interesse
- bozza della lettera invito;

RICHIAMATO il disposto dell'art. 32, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'amministrazione decreta o determina di contrarre, in conformità al proprio ordinamento, individuando:

- gli elementi essenziali del contratto;
- i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RICHIAMATO, altresì, il disposto dell'art. 192, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 in forza del quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

DATO ATTO che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, le procedure di affidamento e le altre attività amministrative in materia di contratti pubblici si espletano nel rispetto delle disposizioni sul procedimento amministrativo di cui alla L. 7 agosto 1990, n. 241, e successive modificazioni e integrazioni;

RILEVATO inoltre che, per quanto non espressamente previsto nel D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 l'attività contrattuale si svolge nel rispetto, altresì, delle disposizioni stabilite dal codice civile;

CONSIDERATO che, dando applicazione ai principi e alle disposizioni sopra richiamate, si rende necessario avviare, ai sensi dell'art. 32, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, la procedura di affidamento del contratto di appalto dei lavori citati in oggetto, preventivamente determinando quanto segue:

- fine del contratto: affidare il servizio in argomento ad una soggetto il cui fine sia quello di creare delle opportunità di lavoro per persone svantaggiate, in applicazione delle norme contenute nella legge n. 381/1991 e nella legislazione regionale in materia. In tal modo il Comune raggiungerebbe l'obiettivo di assistere persone in situazione di emarginazione e disadattamento sociale, offrendo loro la possibilità di svolgere un'attività lavorativa finalizzata al loro recupero ed inserimento sociale;
- oggetto del contratto: servizio di pulizia degli spazi pubblici esterni da svolgere nel territorio del Comune di Pozzuolo Martesana;
- forma del contratto: il contratto è stipulato mediante scrittura privata;
- modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 in relazione all'importo stimato dell'appalto che risulta essere inferiore alle soglie comunitarie;

PRESO ATTO, al riguardo, di quanto disposto dall'art. 95, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 secondo cui, fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative alla remunerazione di servizi specifici, la migliore offerta è selezionata con il criterio del prezzo più basso o con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RILEVATO che la scelta del criterio di aggiudicazione deve ricadere su quello più adeguato in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto;

RITENUTO che, con riferimento allo specifico intervento in esame, in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto, il criterio più idoneo sia costituito dal minor prezzo;

VISTO il parere di regolarità tecnica;

VISTI gli artt. 107, 151 e 183 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, in ordine alle competenze gestionali dei dirigenti;

RICHIAMATO, il Decreto Presidenziale n. 5 del 31.01.2018 di attribuzione delle funzioni dirigenziali ex art. 107 e 109 D.lgs. N. 267/2000 e di posizione organizzativa del settore 1 "staff direzionale, Centrale Unica di Committenza, Ricerca bandi di Finanziamento e Sviluppo Informatico" e del Settore 6 "Servizi Demografici" al Dott. Giampiero Cominetti - PERIODO dal 01/02/2018 al 31/12/2018;

RICHIAMATO quanto segue:

- il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 17/10/2016;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione di modifica della struttura organizzativa dell'Ente dal 01/02/2018;
- il Regolamento di contabilità e del servizio di economato e provveditorato, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27-02-2017;
- il D.Lgs n. 50/2016 in materia di contratti pubblici per la fornitura di lavori, beni e servizi;
- il Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 29-03-2017;
- la deliberazione della Giunta Unione n. n. 33/2018 con la quale la Giunta dell'Unione approvava in via definitiva il Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) dell'UCL 'Adda Martesana' 2018-2020;

Dato atto che il presente provvedimento **NON** verrà trasmesso al responsabile del servizio finanziario, in quanto non viene assunto alcun impegno di spesa;

DETERMINA

1. DI APPROVARE l'allegata documentazione di gara relativa alla procedura oggetto del presente atto, come di seguito dettagliato:

- bozza di avviso di manifestazione di interesse
- bozza della lettera invito;

2. DI PROCEDERE alla nomina, per la procedura di cui al presente atto del RUP per la fase di programmazione, progettazione ed esecuzione nella persona del geom. Alberto CAVAGNA, Capo Settore 22 "Ambiente Ed Ecologia – Datore Di Lavoro" e alla nomina del RUP CUC nella persona del Capo Settore n. 1 'Staff Direzionale – Centrale Unica di Committenza', Dott. Giampiero Cominetti, entrambi dipendenti dell'Ente e dotati di adeguato inquadramento contrattuale e in possesso delle competenze e della professionalità richieste per l'incarico, ai sensi dell'articolo 31 del Codice e dell'articolo 4, comma 3, del vigente "Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento della Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) costituita presso l'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana";

- 4. DI DISPORRE** per le motivazioni indicate nelle premesse e che qui si intendono integralmente richiamate, l'indizione di procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 18/04/2016 n. 50, quindi mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici da individuare sulla base di indagini di mercato, nel rispetto e in applicazione dei principi fondamentali per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di cui all'art. 30 del medesimo D.lgs. n. 50/2016 e con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo per l'affidamento del contratto di appalto di che trattasi il cui valore stimato è pari a € 91.249,99, oneri fiscali esclusi;
- 5. DI DARE ATTO** che gli elementi essenziali del contratto nonché i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono quelli indicati nella parte motiva del presente provvedimento;
- 6. DI DARE ATTO** che la procedura verrà gestita tramite la piattaforma e-Procurement Sintel;
- 7. DI COMUNICARE** l'unità organizzativa competente e il nominativo del responsabile unico del procedimento ai soggetti di cui all'art. 7, L. 7 agosto 1990, n. 241 e, a richiesta, a chiunque vi abbia interesse;
- 8. DI DARE ATTO** che, in forza di quanto disposto dall'art. 6-bis della L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, co. 41 della L. 6 novembre 2012, n. 190, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale hanno l'obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- 9. DI DARE ATTO** che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;
- 10. DI DARE ATTO** che il presente provvedimento non comporta spese a carico dell'Ente.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 21-09-2018

Il Responsabile del Settore
GIAMPIERO COMINETTI

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005