

UNIONE DI COMUNI LOMBARDA
“ADDA MARTESANA”

Città Metropolitana di Milano
Via Martiri della Liberazione n. 11 Pozzuolo Martesana
telefono: 02950908239 fax: 0295357307
C.F. e P.IVA: 09571970962 – Codice Ministeriale: 1030496050

Settore 7 – Servizi Sociali

AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DELL’ASILO NIDO
“LORIS MALAGUZZI” DI LISCATE

PERIODO SETTEMBRE 2018 – LUGLIO 2021
CIG 7516753CCB

DOCUMENTO TERMINI E CONDIZIONI DI GARA

BANDO DI GARA

Procedura: aperta ai sensi dell'articolo 60 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016.
Criterio: offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 3, del Decreto Legislativo n. 50 del 2016.

Procedura condotta mediante l'ausilio di sistemi informatici e l'utilizzazione di modalità di comunicazione in forma elettronica con l'uso della piattaforma regionale per l'e-procurement denominata sistema di intermediazione telematica (SINTEL) di Regione Lombardia.

CIG 7516753CCB – CPV 85312110-3 Servizi forniti da centri diurni per bambini

Ente appaltante:

**UNIONE DI COMUNI LOMBARDA
"ADDA MARTESANA"**

Città Metropolitana di Milano

Via Martiri della Liberazione n. 11

Pozzuolo Martesana

telefono: 02950908239 fax: 0295357307

C.F. e P.IVA: 09571970962

Codice Ministeriale: 1030496050

DURATA DELL'APPALTO

Il contratto d'appalto avrà durata a decorrere **dal 01.09.2018** fino al **31.07.2021**.

VALORE DELL'APPALTO

L'importo dell'appalto, posto a **base di gara** e **l'importo contrattuale massimo stimato**, calcolato ai fini dell'individuazione della normativa applicabile con le modalità di cui all'articolo 35, comma 4, del Codice, comprensivo di tutte le opzioni contrattuali contenute nella documentazione di gara, sono determinati come di seguito specificato:

IMPORTO MASSIMO STIMATO DELL'APPALTO

IMPORTO POSTO A BASE D'ASTA (comprensivo di oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso pari a € 1.980,00)	€ 482.790,00
EVENTUALE QUINTO D'OBBLIGO (+20%) (articolo 106, comma 12, del Codice)	€ 96.558,00
TOTALE VALORE MASSIMO STIMATO DELL'APPALTO ex articolo 35, comma 4, del Codice	€ 579.348,00

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE ALLA PROCEDURA

Sono ammessi a presentare istanza di partecipazione i soggetti di cui all'art. 45 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50. Ai soggetti costituiti in forma associata si applicano le disposizioni di cui agli artt. 47 e 48

del Codice. Saranno esclusi dalla procedura i soggetti a cui sia riferibile una delle ipotesi di esclusione di cui all'articolo 80 del Codice e di divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

Ai sensi dell'articolo 83 del Codice dei contratti pubblici, le Imprese partecipanti dovranno essere altresì in possesso dei requisiti specifici di seguito dettagliati.

a) **Requisiti di idoneità professionale:** possesso dei requisiti di cui all'articolo 83, comma 3, del Codice: Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, per attività corrispondenti all'oggetto della procedura di gara. Il concorrente non stabilito in Italia, ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito, inserendo la relativa documentazione dimostrativa nel sistema AVCpass. Per la comprova dell'iscrizione in registri e albi non detenuti da altre pubbliche amministrazioni il concorrente inserisce la relativa documentazione nel sistema AVCpass.

b) **Capacità economica e finanziaria:** fatturato globale d'impresa annuo pari ad almeno € 300.000,00 nel triennio 2015 – 2017 e fatturato annuo riferibile a servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura pari ad almeno € 150.000,00 nel triennio 2015 – 2017 (articolo 83, commi 4 e 5 del Codice). I requisiti di capacità economica e finanziaria di cui al presente bando sono richiesti dalla stazione appaltante in considerazione delle peculiari esigenze di tutela correlate all'esecuzione dei servizi in parola, che sono rivolti a minori nella fascia della prima infanzia, e necessitano di particolari garanzie di stabilità organizzativa ed esperienza specifica in capo alle Imprese che li erogano (articolo 83, commi 4 e 5, del Codice).

La comprova dei requisiti economico-finanziari è fornita altresì mediante la presentazione di idonee dichiarazioni rilasciate da due istituti bancari o intermediari finanziari autorizzati ai sensi del D.Lgs. 385/1993, debitamente sottoscritte, attestanti il possesso di adeguata capacità economica – finanziaria da parte del concorrente con specifico riferimento alla presente procedura di gara e attestazione che lo stesso ha sempre fatto fronte ai propri impegni (Articolo 86, comma 4 e Allegato XVII, parte I, lettera a, del Codice dei contratti pubblici). Detti documenti devono essere inseriti dal concorrente nel sistema AVCpass.

c) **Capacità tecniche e professionali:** esperienza almeno quinquennale nel campo degli interventi rivolti ai minori (articolo 83, comma 6, del Codice).

La comprova del requisito, è fornita nei seguenti modi:

In caso di servizi prestati a favore di pubbliche amministrazioni o enti pubblici, mediante la seguente modalità: la Centrale Unica di Committenza procederà con la verifica d'ufficio, richiedendo i certificati/documenti direttamente dalle amministrazioni certificanti.

In caso di servizi prestati a favore di committenti privati, mediante una delle seguenti modalità:

- originale o copia autentica dei certificati rilasciati dal committente privato, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione;
- originale o copia autentica dei contratti unitamente a originale o copia conforme delle fatture relative al periodo richiesto.

Tali documenti devono essere inseriti nel sistema AVCpass dai concorrenti.

I soggetti di cui all'art. 45 comma 2, lett. d), e), f) e g) del Codice devono possedere i requisiti di partecipazione nei termini di seguito indicati.

Il requisito di idoneità professionale relativo all'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato di cui al punto 7.1 lett. a) deve essere posseduto:

- a. da ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande o consorziate/consorziande o GEIE;
- b. da ciascuna delle imprese aderenti al contratto di rete indicate come esecutrici e, dalla rete medesima nel caso in cui questa abbia soggettività giuridica.

Il requisito economico/finanziario e tecnico/professionale: deve essere soddisfatto dal raggruppamento temporaneo, dal consorzio, GEIE o dalle imprese aderenti al contratto di rete nel complesso.

I soggetti di cui all'art. art. 45 comma 2, lett. b) e c) del Codice devono possedere i requisiti di partecipazione nei termini di seguito indicati.

Il requisito di idoneità professionale deve essere posseduto dal consorzio e dalle imprese consorziate indicate come esecutrici.

I requisiti di capacità economica/finanziaria nonché tecnica/professionale, ai sensi dell'art. 47 del Codice, devono essere posseduti:

- a. in caso di consorzio di cooperative e imprese artigiane di cui all'art. 45, comma 2 lett. b) del Codice, direttamente dal consorzio medesimo, salvo che quelli relativi alla disponibilità delle attrezzature e dei mezzi d'opera nonché all'organico medio annuo che sono computati in capo al consorzio ancorché posseduti dalle singole imprese consorziate;
- d) in caso di consorzio stabile di cui all'art. 45, comma 2 lett. c) del Codice, direttamente dal consorzio o dalle singole imprese consorziate esecutrici, oppure dal consorzio mediante avalimento dei requisiti in possesso delle imprese consorziate non indicate per l'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 47, comma 2, del Codice.

CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE OFFERTE E DI ATTRIBUZIONE DEI PUNTEGGI

La gara sarà espletata mediante procedura aperta ai sensi dell'articolo 60 del Decreto Legislativo 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa come previsto dall'articolo 95, comma 3, del medesimo Decreto, valutata in base ai seguenti elementi.

Alle offerte sarà attribuito un punteggio complessivo massimo pari a 100, come dettagliato in centesimi nelle tabelle che seguono.

1. OFFERTA TECNICA		
I contenuti dell'offerta tecnica dovranno essere conformi a quanto specificato nel Capitolato speciale d'appalto e articolati secondo i criteri di valutazione dettagliati di seguito.		70 punti
Criterio	Descrizione	Punteggio massimo
a)	<u>PROGETTAZIONE DEI SERVIZI</u> Proposta progettuale che descriva le modalità di organizzazione dei servizi oggetto dell'appalto.	53 di cui:
a.1)	Descrizione del modello pedagogico di riferimento, proposte educative e modalità di realizzazione ed elaborazione del fascicolo personale del bambino.	7
a.2)	Presentazione del Piano Pedagogico annuale e della programmazione educativa settimanale, contenente obiettivi e risultati da raggiungere, con riferimento anche ai bambini di nazionalità straniera, in condizione di fragilità sociale e/o disabilità.	16
a.3)	Modalità di inserimento del bambino nel servizio e di gestione del periodo di ambientamento.	6
a.4)	Modalità di coinvolgimento e comunicazione con le famiglie, azioni volte a favorire la partecipazione dei cittadini e progetti di supporto alla genitorialità.	10
a.5)	Modalità di verifica della qualità dei servizi erogati, di rilevazione del gradimento da parte delle famiglie e di co-progettazione degli interventi con l'Ente appaltante.	7
a.6)	Modalità di preparazione e somministrazione dei pasti e di gestione della cucina nell'osservanza della normativa vigente.	7

b)	<u>PERSONALE A DISPOSIZIONE DEL PROGETTO</u> Descrizione dell'offerta relativa al personale impiegato.	5 di cui:
b.1)	Esperienza specifica, relativa a servizi analoghi a quelli oggetto dell'affidamento, posseduta dalla figura professionale del Coordinatore del servizio proposto per l'appalto.	5
c)	<u>INTEGRAZIONE TERRITORIALE E FUNZIONALE</u> Proposta progettuale che descriva le modalità di integrazione con le risorse del territorio e con le progettualità già attive.	6 di cui:
c.1)	Modello di partecipazione alla <i>governance</i> territoriale, con particolare riferimento alla collaborazione con gli ambiti distrettuali (Piani di Zona) e con gli altri <i>stakeholder</i> .	6
d)	<u>INNOVAZIONE E MIGLIORIE</u> Illustrazione delle attività o proposte innovative/sperimentali e migliorative rispetto a quelle richieste dal Capitolato Speciale d'Appalto che il soggetto aggiudicatario attiverà autonomamente senza alcun onere a carico dell'Ente appaltante.	6 di cui:
d.1)	Servizi aggiuntivi, proposte innovative, progettazioni integrative da attivare in corso di contratto senza oneri aggiuntivi per l'Amministrazione.	6

2. OFFERTA ECONOMICA		30 punti
Descrizione		Punteggio massimo
e)	Espressa in ribasso sull'importo a base d'asta per: A. FREQUENZA NIDO TEMPO PIENO – Base d'asta € 715,00 (IVA esclusa). Importo del corrispettivo mensile che verrà erogato dall'Ente appaltante all'Impresa aggiudicataria per ciascun bambino frequentante l'Asilo Nido con frequenza a Tempo Pieno. B. FREQUENZA NIDO PART TIME – Base d'asta € 495,00 (IVA esclusa). Importo del corrispettivo mensile che verrà erogato dall'Ente appaltante all'Impresa aggiudicataria per ciascun bambino frequentante l'Asilo Nido con frequenza a Part Time (mattina o pomeriggio). <u>Il prezzo complessivo offerto dal concorrente per l'appalto dovrà essere calcolato e verrà valutato mediante la formula dettagliata successivamente nel presente documento.</u>	30

Il punteggio per gli elementi di cui al **punto 1. "Offerta Tecnica"** sarà attribuito come segue:

Criterio a.1 Sarà valutata la chiarezza e la coerenza del modello pedagogico di riferimento, nonché l'efficacia delle prassi proposte per la realizzazione e l'aggiornamento del fascicolo personale del bambino, in relazione a quanto prescritto dal Capitolato speciale di appalto e dalla normativa in materia.

Criterio a.2 Sarà valutata la chiarezza, la coerenza e la puntualità del progetto educativo nel suo insieme, anche in riferimento all'utilizzo degli spazi a disposizione e alla scansione temporale delle attività proposte, in conformità con quanto prescritto dal Capitolato speciale di appalto e

dalla normativa in materia. Costituiranno altresì oggetto di valutazione le prassi operative proposte al fine di pervenire al massimo grado di integrazione nel servizio dei soggetti e delle famiglie a potenziale rischio di esclusione.

- Criterio a.3** Sarà valutata l'efficacia del modello proposto per la gestione delle fasi di inserimento e ambientamento del bambino.
- Criterio a.4** Sarà valutata la concreta attitudine del modello proposto a generare partecipazione nel tessuto sociale in cui si inserisce il servizio, anche in considerazione del contesto di riferimento, nell'ottica di una promozione diffusa dei temi legati alla genitorialità consapevole e di un pieno coinvolgimento delle famiglie.
- Criterio a.5** Sarà valutata l'efficacia delle azioni finalizzate alla verifica della qualità del servizio e alla rilevazione del gradimento da parte delle famiglie, attraverso l'analisi degli obiettivi e degli indicatori proposti e delle prassi operative individuate. Costituiranno altresì oggetto di valutazione le modalità di confronto e collaborazione con l'Ente appaltante, nell'ottica della co-progettazione e co-gestione *in itinere* degli interventi, da effettuarsi in maniera flessibile sulla base delle necessità emergenti rilevate in corso d'appalto.
- Criterio a.6** Sarà valutato il progetto organizzativo complessivo riguardante le attività di preparazione e somministrazione dei pasti, con riferimento alla corretta gestione dell'intero ciclo produttivo, alla qualità delle materie prime proposte, all'attinenza alle prescrizioni legislative e regolamentari in materia e all'adozione di misure volte alla riduzione dell'impatto ambientale.
- Criterio b.1** Sarà valutato il curriculum professionale della figura del Coordinatore dei servizi proposta per l'appalto, che potrà essere allegato all'offerta tecnica, con particolare riferimento all'esperienza specifica in servizi analoghi.
- Criterio c.1** Saranno valutate le modalità proposte per garantire una costante sinergia con la rete dei servizi per la prima infanzia, con i servizi territoriali specialistici, con le scuole dell'infanzia e con le reti formali ed informali del territorio, con particolare attenzione all'analisi del contesto di riferimento.
- Criterio d.1** Saranno valutate le migliorie che comportano effettivi benefici per i fruitori del servizio, in relazione alla reale efficacia sul servizio. Non saranno considerate come offerte migliorative tutte quelle che rientrano in qualche modo in quanto già previsto e richiesto dal Capitolato speciale di appalto o la cui incidenza sul servizio risulti comunque inutile o trascurabile. Verranno valorizzate, in particolare, le migliorie finalizzate a promuovere concretamente e positivamente l'immagine dell'Ente Unione di Comuni nei confronti della comunità di riferimento e verso l'esterno.

La Commissione procederà alla valutazione delle offerte tecniche attribuendo per ciascuno dei sottocriteri sopra elencati un punteggio con il metodo della media dei coefficienti, variabili tra zero e uno, attribuiti discrezionalmente dai singoli commissari. Ogni elemento dell'offerta sarà valutato secondo la seguente griglia di criteri motivazionali.

Coefficiente 1,00	Valutazione ottimo Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto approfondito, adeguato, molto significativo e completo, ben definito, ben articolato e qualificante rispetto ai mandati previsti dal Capitolato
Coefficiente 0,90	Valutazione distinto Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto significativo, completo e definito rispetto ai mandati previsti dal Capitolato
Coefficiente 0,80	Valutazione buono Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto significativo e completo rispetto ai mandati previsti dal Capitolato

Coefficiente 0,70	Valutazione discreto Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto significativo ma non completo rispetto ai mandati previsti dal Capitolato
Coefficiente 0,60	Valutazione sufficiente Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto limitato agli elementi essenziali e più evidenti rispetto ai mandati previsti dal Capitolato
Coefficiente 0,50	Valutazione superficiale Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto parziale rispetto ai mandati previsti dal Capitolato
Coefficiente 0,40	Valutazione scarso Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto parziale e frammentario rispetto ai mandati previsti dal Capitolato
Coefficiente 0,30	Valutazione insufficiente Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto superficiale e incompleto rispetto ai mandati previsti dal Capitolato
Coefficiente 0,20	Valutazione gravemente insufficiente Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto non adeguato rispetto ai mandati previsti dal Capitolato
Coefficiente 0,10	Valutazione completamente fuori tema Giudizio sintetico: l'elemento valutato è ritenuto non coerente e inadatto rispetto ai mandati previsti dal Capitolato
Coefficiente 0,00	Argomento non trattato

Ciascun commissario attribuirà un coefficiente tra 0 e 1, come descritto analiticamente nella tabella sopra riportata. Successivamente, si procederà al calcolo della media dei coefficienti attribuiti dai commissari. Moltiplicando la media ottenuta, arrotondata al secondo decimale, per il punteggio massimo previsto per ciascun criterio si otterrà il punteggio conseguito da ogni concorrente.

Il punteggio finale relativo all'offerta tecnica verrà infine riparametrato, attribuendo 70 punti all'Impresa che avrà conseguito il punteggio più alto e, di conseguenza, un punteggio ricalcolato proporzionalmente agli altri concorrenti.

La Commissione dichiarerà non ammissibili le Imprese che non avranno conseguito un punteggio relativo all'offerta tecnica di almeno 40 punti su 70 dopo la riparametrazione.

Il punteggio per l'elemento di cui al punto 2. "OFFERTA ECONOMICA", che verrà arrotondato al secondo decimale, sarà attribuito in modo proporzionale sulla base della seguente equazione:

$$\text{PUNTEGGIO} = (\text{prezzo migliore} \times 30) / \text{prezzo offerto}$$

Il prezzo offerto da ogni concorrente sarà calcolato sommando i prezzi offerti per ciascuno dei servizi di cui alle lettere A (FREQUENZA TEMPO PIENO) e B (FREQUENZA PART TIME) moltiplicati rispettivamente per 17 e 5 (ipotesi di frequenza media mensile come dettagliato nel Capitolato Speciale d'Appalto) e per il numero di mensilità complessive di erogazione del servizio nel periodo dell'appalto (pari a 33).

Per prezzo migliore deve intendersi quello il cui importo, ricavato secondo il calcolo suddetto, risulta essere il più basso tra tutti i concorrenti.

ESEMPIO DI CALCOLO DEL PREZZO OFFERTO:

Prezzo offerto dal concorrente per la FREQUENZA NIDO TEMPO PIENO: A

Prezzo offerto dal concorrente per la FREQUENZA NIDO PART TIME: B

$$[(A \times 17) \times 33] + [(B \times 5) \times 33] = PO$$

PO = Prezzo offerto da inserire nell'equazione per la determinazione e attribuzione del punteggio

Il servizio sarà aggiudicato a favore del Concorrente che avrà ottenuto il punteggio complessivo maggiore, dato dalla somma dei punteggi attribuiti ai singoli elementi dell'offerta, secondo la seguente formula:

PUNTEGGIO OFFERTA TECNICA + PUNTEGGIO OFFERTA ECONOMICA = PUNTEGGIO COMPLESSIVO.

Non sono ammesse offerte in aumento ovvero offerte con riserve, condizioni parziali, espresse in modo indeterminato o comunque non conformi alle indicazioni del bando di gara, del Capitolato speciale d'appalto o che fanno riferimento ad altra offerta propria o di altri.

Nel caso di discordanza fra l'indicazione in cifre e in lettere e in ogni caso di dubbio sarà ritenuta valida l'offerta più vantaggiosa per la Stazione Appaltante.

Nel caso di parità di punteggi delle offerte risultate economicamente più vantaggiose sarà privilegiata quella che ha conseguito il punteggio maggiore nella valutazione dell'offerta tecnica. In caso di ulteriore parità si procederà in seduta pubblica, mediante sorteggio.

La Stazione Appaltante si riserva l'aggiudicazione in caso di presentazione di una sola offerta purché valida; inoltre si potrà non aggiudicare l'appalto nel caso in cui nessuna offerta presentata risulti idonea e rispondente alle esigenze di interesse pubblico sottese alla presente procedura o a causa di mutate esigenze e/o per sopravvenute ragioni di carattere pubblico, secondo quanto previsto dall'articolo 95, comma 12, del Codice dei contratti pubblici.

La Stazione Appaltante si riserva comunque la facoltà di sospendere, re-indire, annullare la gara; in ogni caso i concorrenti non avranno diritto a compensi, rimborso spese o altro.

La Stazione Appaltante sarà vincolata solo dopo le approvazioni intervenute, a termine di legge, mentre le Imprese offerenti, in pendenza di aggiudicazione, rimarranno vincolate sin dal momento dell'apertura delle offerte.