



## **UNIONE DI COMUNI LOMBARDA**

### **‘ADDA MARTESANA’**

Città Metropolitana di Milano  
Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

Comuni di **Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana - Truccazzano**

#### **SETTORE 1 STAFF DIREZIONALE CUC E SVILUPPO INFORMATICO**

**Determinazione n. 53 del 26-06-2018**

**Registro generale n. 411 del 26-06-2018**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO DI APPALTO PER L'INTERVENTO DI LAVORI PUBBLICI DI COSTRUZIONE DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO IN VIA DANTE ALIGHIERI LISCATE (MI) - PROCEDURA APERTA, SENSI DEGLI ARTT. 59 E 60, D.LGS. 18 APRILE 2016, N. 50, CON IL CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PÙ VANTAGGIOSA CIG 7452792E81- CUP I77B14000360005 - NOMINA COMMISSIONE DI GARA**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

## **IL CAPO SETTORE 1**

Staff Direzionale – Sviluppo Informatico - Centrale Unica Di Committenza -  
Ricerca Bandi Di Finanziamento

**VISTA** la deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 3 del 15-03-2018, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli esercizi finanziari 2018, 2019 e 2020 ed i relativi allegati ai sensi di legge, tra cui il Programma Triennale delle opere pubbliche e l'Elenco annuale dei lavori;

**VISTA** la deliberazione della Giunta dell'Unione n. 39 del 25-05-2017 con la quale è stato approvato il P.E.G. per gli esercizi 2016, 2017 e 2018, successivamente modificato con deliberazione della Giunta dell'Unione n. 44 del 28-06-2017 e con la quale i responsabili sono stati autorizzati ad adottare gli atti di gestione finanziaria relativi alle spese connesse alla realizzazione del programma triennale e dell'elenco annuale, oltre che a procedere all'esecuzione delle spese con le modalità previste dalla normativa vigente in materia di contratti pubblici dall'ordinamento dell'ente e, in particolare, dal regolamento dei contratti;

**PREMESSO** che con determinazione a contrarre n. 33 del 23-04-2018 Registro generale n. 250 del 23-04-2018 il Capo Settore 1 "Staff Direzionale – Comunicazione – Centrale Unica di Committenza – Ricerca Bandi di Finanziamento" dell'UCLAM stabiliva di affidare il contratto di lavori pubblici di costruzione della scuola secondaria di primo grado in via dante alighieri Liscate (MI) CIG 7452792E81- CUP I77B14000360005) tramite procedura aperta, sensi degli artt. 59 e 60, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e veniva approvata la relativa documentazione di gara;

**CONSIDERATO** che con la determinazione a contrarre veniva individuato, quale criterio di scelta della migliore offerta, il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, D.Lgs. n. 50/2016;

**RILEVATO** che, è stata pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 28 del 3 febbraio 2018 la deliberazione dell'ANAC n. 4 del 10 febbraio 2018 recante l'aggiornamento delle Linee guida n. 5, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, relative ai criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici, rispetto alle novità del decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56;

**CONSIDERATO** che, in ottemperanza a quanto previsto dall'art. 78 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, con le linee guida sopra richiamate vengono definiti i criteri e le modalità per l'iscrizione all'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici da parte dei soggetti dotati di requisiti di compatibilità e moralità, nonché di comprovata competenza e professionalità nello specifico settore a cui si riferisce il contratto, ma solo con successivo regolamento saranno definite le modalità per la trasmissione della documentazione necessaria per l'iscrizione all'Albo, pertanto continua ad applicarsi l'art. 216, comma 12 del Codice dei contratti pubblici, il quale stabilisce che *"...omissis... la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante ...omissis..."*;

**VISTO** l'art. 77, D.Lgs. n. 50/2016 il quale dispone che *"nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto"*;

**VISTO** quanto disposto dall'art. 77, comma 3, ultima parte, del sopra citato decreto secondo cui *"la stazione appaltante può, in caso di affidamento di contratti di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 o per quelli che non presentano particolare complessità, nominare componenti interni alla stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione. Sono considerate di non particolare complessità le procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione ai sensi dell'articolo 58"*;

**DATO ATTO** che anche se il contratto da affidare rientra tra le fattispecie indicate dalla disposizione sopra menzionata, in quanto di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 e la procedura è svolta attraverso la piattaforma telematica di negoziazione della Regione Lombardia, la stessa risulta essere di particolare complessità, per i motivi di seguito specificati:

- si tratta di un intervento di carattere sperimentale, tanto da richiedere il coinvolgimento del Politecnico di Milano quale consulente scientifico, nonché all'avanguardia sia con riferimento a modalità di sviluppo (è stato infatti modellato in BIM) sia per contenuti, ispirati a un approccio moderno ed efficiente di istruzione scolastica
- utilizzo per la prima volta in Italia del "FAC-1 Framework dell'Accordo Collaborativo";

**RICHIAMATO** l'art. 107 del d.Lgs. 267/2000, il quale attribuisce *"...omissis... ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente: a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso...omissis"*, rafforzato dalla sentenza del Consiglio di Stato (n. 5436 del 22/11/2017), con la quale la Corte afferma che *"Un consolidato orientamento giurisprudenziale da cui il Collegio non intende discostarsi, afferma che, ai sensi dell'art. 107, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, tra le attribuzioni dirigenziali, figurano espressamente anche quelle concernenti: "a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso; b) la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso". Pertanto, non sussiste incompatibilità tra le funzioni di Presidente della commissione di gara e quelle di responsabile del procedimento o di dirigente del settore cui compete approvare gli atti della procedura selettiva (Cons. Stato, V, 20 novembre 2015, n. 5299; 27 aprile 2012, n. 2445 e 18 settembre 2003, n. 5322)"*;

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 77 comma 4 del Codice dei contratti pubblici, le funzioni di componente interno della Commissione giudicatrice, in applicazione dei principi generali di buon andamento ed imparzialità dell'attività della Commissione e di indipendenza dei componenti della stessa, non possano essere svolte dal Responsabile Unico del Procedimento per la fase di progettazione ed esecuzione, il quale coincide con la figura del Capo Settore 8 'Lavori Pubblici – Patrimonio', tenuto conto che i criteri di valutazione non sono oggettivi e pertanto si ravvisa incompatibilità;

**VERIFICATO** che tra i dipendenti dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana', vi sono figure professionalmente dotate di competenza ed esperienza necessarie per le finalità in argomento e in grado di assolvere con la doverosa competenza tecnica il compito alla stessa Commissione affidato e al quale non sarà corrisposto alcun compenso in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti d'istituto;

**RILEVATA**, comunque, l'impossibilità di individuare tra i dipendenti dell'UCLAM tutti i commissari esperti in materia che operano in ambito BIM (Building Information Modeling), si ravvisa la necessità di reperire esternamente gli stessi tra persone che abbiano i requisiti professionali idonei;

**RICHIAMATO** il D.M 12 febbraio 2018 con il quale il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha determinato nell'art. 2 i compensi per i commissari delle commissioni giudicatrici, individuati con riferimento alla complessità della procedura di aggiudicazione del contratto, ad altri elementi della gara che influiscono direttamente sull'attività dei commissari e all'importo posto a base di gara, entro i limiti minimi e massimi di cui all'allegato A del decreto medesimo, nel caso di specie:

a) la complessità della procedura di aggiudicazione del contratto è data:

- dal criterio di attribuzione del punteggio
  - dalla tipologia del progetto
- b) l'importo a base di gara pari a € 4.934.032,08, pertanto i limiti massimi e minimi lordi, esclusi i rimborsi di spese, entro i quali stabilire la misura del compenso sono: importo minimo € 3.000 e importo massimo € 8.000;

**CONSIDERATO** che il decreto ministeriale sopra richiamato stabilisce che le disposizioni di cui all'art. 2 entrano in vigore decorsi quindici giorni dalla data di pubblicazione del decreto medesimo in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, quindi il 2 maggio 2018, mentre l'esecutività di quelle relative all'art. 1 avverrà decorsi quindici giorni dalla data di pubblicazione della delibera istitutiva dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice dei Contratti pubblici da parte dell'ANAC;

**DATO ATTO**, inoltre, che il D.M. appena sopra richiamato ha stabilito al comma 3, che il compenso spettante ai commissari che svolgono le funzioni di presidente è superiore del cinque per cento rispetto a quello fissato per gli altri commissari;

**VISTO** che non è ancora attivo l'albo dei commissari di gara tenuto dall'Autorità nazionale anticorruzione, si sono concordati con i diretti interessati i compensi di seguito indicati:

- Presidente: € 2.600, oltre l'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) pari all'8,50% del compenso, quindi pari a € 221,00
- Commissario esterno: € 2.000, oltre imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) pari all'8,50% del compenso, quindi pari a € 170,00;

**CONSIDERATO** che l'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che la commissione sia costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante, e che per l'affidamento in questione si propone che la commissione giudicatrice sia costituita da tre commissari;

**CONSIDERATO**, inoltre, che le spese relative alla commissione, esclusa l'IRAP, sono inserite nel quadro economico dell'intervento tra le somme a disposizione della stazione appaltante, così come disposto dall'art. 77, comma 10 del Codice dei Contratti pubblici, infatti nel quadro economico, approvato con deliberazione della Giunta UCLAM n. 26 del 27.02.2018, al punto 10) sono stati previsti € 5.000;

**DATO ATTO** che la spesa per la realizzazione dell'investimento è stata impegnata con determinazione del Capo Settore 8 "Lavori Pubblici, Patrimonio, Manutenzione e Sicurezza" esercizio finanziario 2018, dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana", al codice di bilancio 04.02-2.02.01.09.00 cap. 204200/ 0 "Spese per costruzione scuola secondaria di primo grado nel comune di Liscate con mutuo Cassa DD.PP." (Impegno di spesa n. 00396-2017);

**VERIFICATO** che la somma relativa all'IRAP è pari a € 391,00 può essere prelevata all'interv. 01.01-1.02.01.01.001 del bilancio 2017 (cap. 152 "IRAP PER COMPENSO PARTECIPAZIONE QUALE COMPONENTE COMMISSIONE DI GARA")

**CONSIDERATO** che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto in data 15/06/2018 alle ore 12:00 e che, pertanto, è possibile procedere alla nomina dei commissari e alla costituzione della commissione;

**VERIFICATO**, che:

- in data odierna (prot. n. 7576) è pervenuta, tramite posta elettronica certificata, l'autorizzazione del Comune di Crema, datore di lavoro dell'arch. Paolo MARGUTTI
- in data odierna (prot. n. 7577) è pervenuta, tramite posta elettronica certificata, l'autorizzazione del Comune di Vignate, datore di lavoro dell'arch. Teresa SALA;
- 

**RITENUTO** di nominare quali commissari le persone di seguito elencate:

**Presidente:** arch. Paolo MARGUTTI, dirigente e responsabile dell'Area 4 'Servizi Tecnici' del Comune di Crema

**Commissario esterno:** arch. Teresa SALA, dipendente del Comune di Vignate, presso l'area 'Urbanistica ed Edilizia Privata'

**Commissario interno:** arch. Barbara ARNOLDI, Istruttore tecnico, appartenente al Settore 8 "Lavori Pubblici, Patrimonio, Manutenzione e Sicurezza" dell'UCLAM;

**RITENUTO**, inoltre, di nominare quale funzionario della stazione appaltante per supportare la Commissione nelle funzioni di segreteria il dott. Giampiero COMINETTI, Responsabile della Centrale Unica di Committenza dell'UCLAM;

**PRESO ATTO:**

- Che le dichiarazioni ai sensi dell'art. 77, comma 9, circa l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 del medesimo articolo, dell'art. 42 del Codice dei Contratti pubblici e dell'art. 35-bis del d.Lgs. 165/2001, verranno acquisite prima dell'insediamento della commissione giudicatrice;
- dei curriculum vitae del presidente e dei commissari;

**RICHIAMATO** il disposto dell'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

**RILEVATO** infine che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, del R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

**DATO ATTO** che il Responsabile del Procedimento afferente il presente atto di nomina della commissione di gara è il dott. Giampiero COMINETTI, Capo Settore 1 dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' e RUP della fase di affidamento della gara;

**RICHIAMATO** l'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

**VISTO** altresì il D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 relativo al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni e, in particolare, l'art. 37 inerente agli obblighi di pubblicità concernente i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;

**VISTO** il parere di regolarità tecnica;

**ACQUISITA** l'allegata autorizzazione del Capo Settore 8 all'utilizzo della spesa necessaria per il compenso dovuto al presidente e al componente esterno della commissione giudicatrice;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento verrà trasmesso al responsabile del servizio finanziario, al fine di acquisire il parere di regolarità contabile;

**RICHIAMATO**, il Decreto Presidenziale n. 5 del 31.01.2018 di attribuzione delle funzioni dirigenziali ex art.107 e 109 D.lgs. N. 267/2000 e di posizione organizzativa del settore 1 "staff direzionale, Centrale Unica di Committenza, Ricerca bandi di Finanziamento e Sviluppo Informatico" e del Settore 6 "Servizi Demografici" al Dott. Giampiero Cominetti - PERIODO dal 01/02/2018 al 31/12/2018;

**RICHIAMATO** quanto segue:

- il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;
- il vigente Regolamento per l'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana approvato con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 17/10/2016;
- la deliberazione di Giunta dell'Unione n. 10 del 06/02/2018 di modifica della struttura organizzativa dell'Ente dal 01/02/2018;
- il Regolamento di contabilità e del servizio di economato e provveditorato, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 5 del 27-02-2017;
- il D.Lgs n. 50/2016 in materia di contratti pubblici per la fornitura di lavori, - beni e servizi;
- il Regolamento per il funzionamento della Centrale Unica di Committenza dell'Unione, approvato con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 7 del 29-03-2017;  
la deliberazione della Giunta Unione n. n. 33/2018 con la quale la Giunta dell'Unione approvava in via definitiva il Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione (PTPC) dell'UCL 'Adda Martesana' 2018-2020;

### **DETERMINA**

1. **DI DARE ATTO** che le premesse si intendono qui integralmente riportate e trascritte;
2. **DI COSTITUIRE** la commissione giudicatrice per l'appalto dei lavori pubblici di costruzione della scuola secondaria di primo grado in via dante alighieri Liscate (MI) CIG 7452792E81-CUP I77B14000360005;
3. **DI NOMINARE** componenti della commissione giudicatrice le sottoelencate persone:
  - Presidente:** arch. Paolo MARGUTTI, dirigente e responsabile dell'Area 4 'Servizi Tecnici' del Comune di Crema
  - Commissario esterno:** arch. Teresa SALA, dipendente del Comune di Vignate, presso l'area 'Urbanistica ed Edilizia Privata'
  - Commissario interno:** arch. Barbara ARNOLDI, Istruttore tecnico, appartenente al Settore 8 "Lavori Pubblici, Patrimonio, Manutenzione e Sicurezza" dell'UCLAM;
4. **DI NOMINARE** segretario, con funzione di verbalizzazione delle operazioni compiute dalla commissione giudicatrice, il Capo Settore 1 e Responsabile della Centrale Unica di Committenza, dott. Giampiero COMINETTI;
5. **DI STABILE** per i componenti esterni della commissione giudicatrice i compensi lordi:
  - Presidente: € 2.821,00, compresa l'imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) pari all'8,50% del compenso, quindi pari a € 221,00
  - Commissario esterno: € 2.170,00, compresa imposta regionale sulle attività produttive (IRAP) pari all'8,50% del compenso, quindi pari a € 170,00;
6. **DI DARE ATTO** che le spese relative alla commissione, ad esclusione dell'IRAP, pari a € 4.600,00 sono inserite nel quadro economico dell'intervento (approvato con deliberazione della Giunta UCLAM n. 26 del 27.02.2018) tra le somme a disposizione della stazione appaltante, così come disposto dall'art. 77, comma 10 del Codice dei Contratti pubblici;
7. **DATO ATTO** che la spesa per la realizzazione dell'investimento è stata impegnata con determinazione del Capo Settore 8 "Lavori Pubblici, Patrimonio, Manutenzione e Sicurezza" esercizio finanziario 2018, dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana", al codice di bilancio 04.02-2.02.01.09.00 cap. 204200/ 0 "Spese per costruzione scuola secondaria di primo grado nel comune di Liscate con mutuo Cassa DD.PP." (Impegno di spesa n. 00396-2017);
8. **DI DARE ATTO** che il capitolo di spesa indicato nel precedente punto è di competenza del Capo Settore 8 che ne autorizza l'utilizzo come da allegato;

9. **DI IMPEGNARE** la somma totale di € 391,00 all'interv. 01.01-1.02.01.01.001 del bilancio 2017 (cap. 152 "IRAP PER COMPENSO PARTECIPAZIONE QUALE COMPONENTE COMMISSIONE DI GARA"
10. **DI DARE ATTO** che l'incarico al commissario esterno si configura come una prestazione d'opera occasionale, ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D.lgs. 165/2001 e pertanto sono sottratti all'obbligo di tracciabilità, come chiarito al paragrafo 3.12 della determinazione dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. 4 del 07/07/2011;
11. **DI DARE ATTO** che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31/08/2018;
12. **DI LIQUIDARE**, per le motivazioni in premessa indicate e al ricevimento della relativa nota vista per la regolarità da parte del Responsabile competente, la somma lorda di:  
- € 2.600,00 (al lordo delle ritenute come per legge) all'arch. Paolo MARGHUTTI  
- € 2.000,00 (al lordo delle ritenute come per legge) all'arch. Teresa SALA;
13. **DI DARE ATTO** che è stata eseguita la verifica preventiva della coerenza del programma dei pagamenti con gli stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), D.L. n. 78/2009 convertito in L. n. 102/2009;
14. **DI DISPORRE** che venga assicurata la pubblicità legale nonché, ai fini della trasparenza amministrativa, e secondo il disposto dell'art. 1, commi 15 e 32, L. 6 novembre 2012, n. 190, nonché dall'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33, art. 37, la pubblicazione sul sito Web istituzionale e secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione del presente provvedimento nonché dei dati e/o delle informazioni ad esso relative nella sezione "Amministrazione trasparente";
15. **DI COMUNICARE** l'unità organizzativa competente e il nominativo del responsabile unico del procedimento ai soggetti di cui all'art. 7, L. 7 agosto 1990, n. 241 e, a richiesta, a chiunque vi abbia interesse;
16. **DI DARE ATTO** che, in forza di quanto disposto dall'art. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dall'art. 1, comma 41, L. 6 novembre 2012, n. 190, il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale hanno l'obbligo di astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
17. **DI DARE ATTO** che al responsabile del procedimento, si applicano in quanto compatibili, le disposizioni del titolo II, capo V, sezione I, R.D. 12 luglio 1934, n. 1214, relative ai giudizi di conto e di responsabilità davanti alla Corte dei conti e quelle di cui alla Parte III, Titolo I, D.Lgs. 26 agosto 2016, n. 174;

#### **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il sottoscritto Responsabile, esaminata la proposta riportata in premessa, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis del D. Lgs. 18.8.2000 n. 267, esprime parere:

favorevole

Pozzuolo Martesana, lì 26-06-2018

Il Responsabile del Settore  
GIAMPIERO COMINETTI

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. n.82/2005