



# UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'

Città Metropolitana di Milano

Via Martiri della Liberazione n. 11 – Pozzuolo Martesana

C.F.e P.IVA:095711970962-Codice Ministeriale: 1030496050

Comuni di Bellinzago Lombardo – Liscate - Pozzuolo Martesana – Truccazzano

**ORIGINALE**

**Numero: 128**

**Data 02-12-2021**

**OGGETTO: MODIFICA PARZIALE AL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2021-2023 E MODIFICA PIANO OCCUPAZIONALE.**

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'

L'anno **duemilaventuno**, il giorno due del mese di dicembre alle ore 17:30 nella sala delle adunanze del Comune di Bellinzago Lombardo presso la sede di Via Roma, 46,

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa sono stati oggi convocati a seduta i componenti la Giunta dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana.

Eseguito l'appello, risultano:

<b>Comelli Angela</b>	<b>Assente</b>	<b>Presidente</b>
<b>Fucci Lorenzo</b>	<b>Presente</b>	<b>Vice Presidente</b>
<b>De Gregorio Franco</b>	<b>Presente</b>	<b>Assessore</b>
<b>Lusetti Silvio Giuseppe Maria</b>	<b>Assente</b>	<b>Assessore</b>
<b>Belloni Barbara</b>	<b>Presente</b>	<b>Assessore</b>
<b>Caterina Angelo Maria</b>	<b>Presente</b>	<b>Assessore</b>
<b>Cagni Felice</b>	<b>Assente</b>	<b>Assessore</b>
<b>Margarito Melania</b>	<b>Presente</b>	<b>Assessore</b>

Partecipa all'adunanza, con le funzioni di cui all'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 il **Dott. Enrico Antonio Cameriere SEGRETARIO DELL'UNIONE**, e provvede alla redazione del presente verbale.

Il Signor Sindaco **Lorenzo Fucci** nella sua veste di **Vice Presidente**, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta a discutere e deliberare in merito all'oggetto sopra indicato, compreso nell'ordine del giorno dell'odierna adunanza.

# LA GIUNTA DELL'UNIONE DI COMUNI LOMBARDA 'ADDA MARTESANA'

**Su proposta del Presidente dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;**

**PREMESSO:**

- a) che i Comuni aderenti all'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' hanno approvato l'Atto costitutivo e lo Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' con le seguenti deliberazioni consiliari:
  - n. 20 in data 11 aprile 2016 Comune di Truccazzano;
  - n. 18 in data 12 aprile 2016 Comune di Liscate;
  - n. 10 in data 14 aprile 2016 Comune di Pozzuolo Martesana;
  - n. 9 in data 18 aprile 2016 Comune di Bellinzago Lombardo;
- b) che copia dello Statuto è stata pubblicata sul BURL, Bollettino Ufficiale di Regione Lombardia, n. 19 in data 11 maggio 2016;
- c) che, infine, i Sindaci dei Comuni fondatori hanno stipulato l'Atto costitutivo dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' in data 16 giugno 2016.

**VISTO** il Titolo IV dello Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' ad oggetto *Uffici e personale*, che disciplina l'organizzazione degli uffici, la gestione, lo stato giuridico e il trattamento economico del personale.

**VISTO** il comma 2 dell'art. 34 dello Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda 'Adda Martesana' ad oggetto *Organizzazione degli uffici e del personale*, il quale stabilisce che l'Unione, mediante appositi atti deliberativi, disciplina:

- a) la dotazione organica del personale, qualora ritenga di dotarsi di personale proprio;
- b) l'organizzazione degli uffici e dei servizi.

**VISTO** il regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana", approvato con Delibera di Giunta dell'Unione N. 10 del 17 ottobre 2016 e s.m.i..

**VERIFICATO** che le normative in materia destinate e valide per gli enti locali quali i Comuni sono totalmente applicabili agli organi dell'Unione di Comuni, in quanto esso stesso Ente Locale così definito all'art. 32 del TUEL, D.Lgs. 267/2000, Testo Unico degli Enti Locali.

**CONSIDERATO** che con deliberazione n. 9 del 29 settembre 2016 il Consiglio dell'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" ha accettato il conferimento all'Unione di tutte le funzioni comunali il cui trasferimento era stato precedentemente deliberato dai Consigli Comunali dei Comuni costituenti l'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana".

**ATTESO** che a seguito della stipula della convenzione per il conferimento delle funzioni di cui sopra, come previsto dall'art. 5, con decorrenza 01/11/2016 i Comuni hanno trasferito all'Unione di Comuni Lombarda "Adda Martesana" tutto il personale dipendente a tempo indeterminato in servizio, così come disciplinato dall'Accordo Sindacale sottoscritto in data 15/09/2016 ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 47 della Legge 428/1999, per effetto di trasferimento di

attività e precisamente delle funzioni fondamentali di cui al D.L. 95/2012, con conseguente riorganizzazione dell'Ente.

**RICHIAMATO** D. Lgs. 23/06/2011 n. 118, come emendato dal D. Lgs. 10/08/2014 n. 126, il quale prevede al punto 4.2 dell'allegato n. 4/1 al citato D. Lgs. n. 118/2011, tra gli strumenti della programmazione degli enti locali, il Documento unico di programmazione (DUP) che è quindi considerato *nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione*", da presentare, ai sensi dell'art. 170 del Tuel, al Consiglio, entro il 31 luglio di ciascun anno e l'eventuale nota di aggiornamento del DUP da presentare al Consiglio entro il 15 novembre di ogni anno.

**CONSIDERATO CHE:**

- l'attività di programmazione triennale del fabbisogno di personale costituisce un preciso obbligo a carico degli enti locali e deve essere finalizzata alla riduzione programmata delle spese del personale, in osservanza al dettato dell'art. 91 del D. Lgs. n. 267/2000 recante il testo unico degli enti locali;
- il legislatore ha riservato, nella predisposizione del DUP, particolare attenzione alla programmazione del personale sia nella sezione strategica che in quella operativa;
- in particolare, nell'ambito della sezione strategica, al punto 8.1 dell'allegato 4.1 al D. Lgs. n. 118/2011, è inserita anche l'analisi della disponibilità e gestione delle risorse umane con riferimento alla struttura organizzativa dell'ente in tutte le sue articolazioni ed alla sua evoluzione nel tempo anche in termini di spesa;
- parimenti il successivo punto 8.2 lett. j) prescrive espressamente, nella redazione della sezione operativa, l'indicazione della programmazione del fabbisogno di personale a livello triennale ed annuale;
- quindi, nel DUP devono essere declinati i fabbisogni di personale e indicate le eventuali risorse variabili da destinare alla contrattazione di secondo livello, in quanto la programmazione strategico-operativa del prossimo triennio non può prescindere dalla politica assunzionale e retributiva dell'ente, da coordinare con l'armonizzazione contabile.

**ATTESO:**

che il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2021 - 2023 è stato portato all'esame e approvazione degli Organi competenti con le seguenti deliberazioni:

- deliberazione di Giunta dell'Unione Adda Martesana n. 97 del 30/09/2020, avente ad oggetto: "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2021/2023;
- deliberazione di Giunta dell'Unione Adda Martesana n. 18 del 30/09/2020, avente ad oggetto: "Presentazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2021/2023;
- deliberazione di Consiglio dell'Unione Adda Martesana n. 23 del 30/11/2020, avente ad oggetto: Approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2021/2023;

**RITENUTO** che la struttura organizzativa dell'Ente deve essere costantemente adeguata al fine di poter conseguire gli obiettivi programmatici ed operativi contenuti del Documento Unico di Programmazione (DUP, approvato dal Consiglio Comunale) e di poter rispondere concretamente alle esigenze sociali, demografiche e culturali del territorio di competenza, oltreché adempiere alle proprie finalità generali;

**RILEVATA** la competenza della Giunta Comunale in materia di fabbisogni di personale ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e s.m.i.;

**RICHIAMATA:**

- la Deliberazione di Giunta Unione N. 15 del 11/03/2021 con la quale è stata è stato approvato il “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per il periodo 2021, 2022 e 2023 ed il relativo Piano Occupazionale;
- la Deliberazione di Giunta Unione N. 46 del 25/05/2021 con la quale è stata è stato modificato il “Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per il periodo 2021, 2022 e 2023 ed il relativo Piano Occupazionale;

**RITENUTO** che la struttura organizzativa dell’Ente deve essere costantemente adeguata al fine di poter conseguire gli obiettivi programmatici ed operativi contenuti del Documento Unico di Programmazione (DUP, approvato dal Consiglio Comunale) e di poter rispondere concretamente alle esigenze sociali, demografiche e culturali del territorio di competenza, oltretché adempiere alle proprie finalità generali;

**RILEVATA** la competenza della Giunta Comunale in materia di fabbisogni di personale ai sensi del combinato disposto degli artt. 42 e 48 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” e s.m.i.;

**ATTESO INOLTRE CHE:**

- l’art. 6 del d.lgs. 165/2001 così come novellato dal D.Lgs. 25/05/2017, n. 75 e s.m.i prevede che le amministrazioni pubbliche procedono alla revisione degli uffici e delle dotazioni organiche periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni e pertanto in ogni caso in cui esigenze organizzative, determinate da variazioni del sistema normativo, strutturale ed umano, suggeriscano il riassetto dell’organigramma;
- l’art. 89 comma 5 del D. Lgs. n. 267/2000 stabilisce che gli Enti Locali provvedono alla rideterminazione delle proprie dotazioni organiche, nonché all’organizzazione e gestione del personale nell’ambito della propria autonomia normativa ed organizzativa, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti loro attribuiti;

**CONSIDERATO altresì** che l’iniziativa spetta ai dirigenti ai sensi dell’art. 16, comma 1, lettera a-bis, D.Lgs. n. 165/2001, nel caso in cui nell’organizzazione non fossero presenti i dirigenti, tale compito spetti comunque ai Responsabili apicali. Il piano è poi sottoposto a controlli preventivi, ove previsti dai propri ordinamenti, anche al fine di verificare la coerenza con i vincoli di finanza pubblica, nonché alla preventiva informativa sindacale, se prevista nei contratti collettivi nazionali (art. 6, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001);

**ATTESO che:**

-l’articolo 33 del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34, e il decreto interministeriale attuativo del 17 marzo 2020, recante le "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni", hanno rivoluzionato la disciplina delle facoltà assunzionali dei Comuni, basate non più sul criterio del turn over, bensì su un sistema maggiormente flessibile, fondato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale.

-dopo mesi di dubbi interpretativi, la Corte dei Conti, è intervenuta con la Deliberazione n. 4/sezaut/2021/gmig, del 31 marzo 2021, chiarendo definitivamente che le Unioni di Comuni non applicano il DM 17 Marzo 2020.

- pertanto le facoltà di assunzione delle Unioni dei Comuni, quindi, restano disciplinate dall’art. 1, c. 229 della 28.12.15, n. 208, che costituisce norma speciale, e che consente il reclutamento di

personale con contratti di lavoro subordinato a tempo indeterminato nei limiti del 100% della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente.

- come conseguenza dovuta alla differente normativa applicata (tra Unioni e Comuni), tra le altre cose, è risultato che le mobilità di personale a tempo indeterminato in entrata, ex art. 30 D.Lgs. 165/2001, da Comuni (ad esempio) a Unioni, non sono più neutrali.

- sul tema è altresì intervenuta recentemente la Ragioneria generale dello Stato, con Parere n. 254041 del 24 settembre 2021, che testualmente recita “...nel caso in cui le Unioni di Comuni acquisiscano personale in mobilità dai Comuni assoggettati alla neo-introdotta normativa fondata sul nuovo criterio della sostenibilità finanziaria, le stesse non potranno considerare l'assunzione neutrale ai fini della finanza pubblica ma dovranno effettuarla a valere sulle proprie facoltà assunzionali...”

-pertanto un'Unione per poter assumere in mobilità un dipendente a tempo indeterminato da un Comune o comunque da un Ente senza limitazioni alle assunzioni, deve avere a disposizione capacità assunzionale.

-le mobilità in uscita dalle Unioni però non generano capacità assunzionale; solo le cessazioni derivanti da dimissioni (es: pensionamenti o dimissioni per vincita di concorsi presso altri Enti) generano capacità assunzionale.

**VERIFICATO** che a fine anno 2020 è stata assunta una unità di personale a tempo pieno ed indeterminato, di cat. D giur. D3, tramite mobilità esterna volontaria ex art. 30 D.Lgs. 165/2001 da un Comune.

**RITENUTO** pertanto, alla luce della normativa sopracitata dover attingere dalle capacità assunzionali dell'Ente per la predetta assunzione tramite mobilità.

**ATTESO** che, a seguito dell'imputazione tra le capacità assunzionali dell'Ente dell'assunzione di cui sopra, risulta una minor capacità assunzionale e che quindi è necessario effettuare una modifica al Piano Triennale dei fabbisogni per il periodo 2021 / 2023;

**RITENUTO** altresì dover confermare i contenuti di cui alla Deliberazione di Giunta Unione N. 15 del 11/03/2021 relativamente ai vincoli da rispettare per poter procedere con assunzioni di personale:

- 1) Assicurare il contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013. (Art. 1, commi 557, 557-bis e 557-quater, della Legge 27/12/2006, n. 296 e s.m.i. (Legge Finanziaria 2007);
- 2) Possibilità di effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato con qualifica non dirigenziale nel rispetto dei limiti imposti dalle c.d. “capacità assunzionali” dell'Ente;
- 3) Possibilità di effettuare assunzioni di personale con contratto di lavoro flessibile (tempo determinato, convenzioni, co.co.co., ecc...) nel rispetto del limite della spesa sostenuta per il lavoro flessibile nell'anno 2009 (tale limite diminuisce al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 nel caso in cui l'Ente non rispetti il 1° vincolo sopra citato)

**CONSIDERATO** che il valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 da rispettare ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, è pari a € 3.408.700,80 determinata dalla sommatoria del valore medio del triennio 2011, 2012 e 2013 che ogni singolo Comune aderente all'Unione deve rispettare:

<p>SPESA DI PERSONALE IN VALORE ASSOLUTO AL NETTO DELLE COMPONENTI ESCLUSE AI SENSI ART.1 COMMA 557 DELLA legge 296/2006</p>
--

COMUNE DI LISCATE	COMUNE DI BELLINZAGO L.	COMUNE DI POZZUOLO M.	COMUNE DI TRUCCAZZANO
€ 863.164,07	€ 749.166,68	€ 1.028.210,67	€ 768.159,18

**DATO ATTO** che nel totale della spesa di cui sopra, è necessario scorporare:

- Costo del Segretario sostenuto dai Comuni di Bellinzago Lombarda, Liscate e Pozzuolo Martesana, stimato in Euro 130.000,00
- Costo del Segretario sostenuto dal Comune di Truccazzano stimato in Euro 50.000,00
- Costo dell'art. 110 c. 1 sostenuto a suo tempo dal Comune di Pozzuolo Martesana di Euro 70.558,00.

in quanto restano a carico dei Comuni medesimi.

**ATTESO** pertanto la spesa complessiva utile ai fini della **determinazione del limite di spesa è pari a € 3.158.142,60 (spesa potenziale massima);**

**VISTE:**

- la struttura organizzativa dell'Ente approvata con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 14 del 24/10/2016;
- la dotazione organica dell'Ente approvata con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 33 del 15/12/2016;
- la modifica della struttura organizzativa dell'Ente approvata con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 08 del 13/01/2017;
- la modifica della struttura organizzativa dell'Ente approvata con deliberazione di Giunta Unione n. 10 del 06/02/2018;
- la successiva modifica della struttura organizzativa dell'Ente approvata con deliberazione di Giunta Unione n. 115 del 22/11/2018;
- la successiva modifica della struttura organizzativa dell'Ente con decorrenza 01 gennaio 2020, , per quanto attiene alle funzioni presidiate dai Settori, approvata con deliberazione di Giunta Unione n. 128 del 04/12/2019;

**RICHIAMATA** la deliberazione di Giunta Unione N. 15 dell'11.03.2021 con la quale è stato approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale per il triennio 2021 – 2022 – 2023 ed il relativo piano occupazionale;

**ATTESO:**

- che nella predetta deliberazione è prevista l'assunzione di n. 1 collaboratore professionale Messo a tempo pieno;
- che comma 1 dell'articolo 54 del contratto del personale delle funzioni locali per il triennio 2016/2018 fissa il tetto minimo del 30% dell'orario per i rapporti in part time;
- che si rende necessario per le motivazioni sopra esposte trasformare la predetta assunzione, che non si è ancora concretizzata, da tempo pieno a part-time 42%

**VERIFICATO** che la predetta assunzione non supera il 25% della dotazione organica di ciascuna categoria rilevata al 31.12 con esclusione delle posizioni organizzative;

**ATTESO altresì:**

- che in data 15.11.2021 cessa una unità di personale di cat B profilo professionale Collaboratore professionale.

- che nella precedente programmazione del fabbisogno era stata autorizzata la sostituzione del personale dipendente che venisse inaspettatamente a cessare nel corso dell'anno senza dover effettuare modifiche od integrazioni ulteriori al piano dei fabbisogni
- che è intenzione di questa amministrazione sostituire il collaboratore professionale dimissionario con n. 1 Istruttore amministrativo di cat. C

**VISTI** i conteggi circa:

- le capacità assunzionali dell'Ente allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- il rispetto del limite ex comma 557
- tabella di raccordo tra dotazione organica e limite massimo potenziale di spesa come indicato dalle linee di indirizzo pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale 27/07/2018

**RITENUTO** dover modificare parzialmente il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale per il triennio 2021- 2023 ed il relativo piano occupazionale, prevedendo l'assunzione:

- N. 1 collaboratore professionale Messo – part-time al 42% (anziché a tempo pieno)
- N. 1 Istruttore Amministrativo di cat. C settore Demografico

**DATO ATTO** che trattasi di modifica parziale al Piano Triennale dei Fabbisogni e al Piano occupazionale e che tutta la precedente programmazione resta confermata;

**PRESO ATTO CHE:**

- 1) la programmazione del fabbisogno di personale di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente, trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio di previsione 2021 - 2023;
- 2) che la programmazione triennale del fabbisogno di personale è stata formulata nel rispetto delle seguenti disposizioni normative:
  - art. 6, comma 6, del d.lgs. 165/2001,
  - art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, ricognizione delle eventuali eccedenze di personale;
  - art. 48, comma 1, del d.lgs. 198/2006, approvazione del piano triennale di azioni positive;
  - art. 1, comma 557, e comma 557-*quater* della legge 296/2006, contenimento delle spese di personale;
  - art. 10, comma 5, del d. lgs.150/2009, adozione del piano delle performance, in fase di svolgimento;
  - art. 27, comma 2, lett. c), del d.l 66/2014, convertito nella legge 89/2014, di integrazione dell'art. 9, comma 3-*bis*, del d.l. 185/2008, obbligo di certificazione dei crediti.

**EFFETTUATE** tutte le verifiche necessarie all'attivazione di nuove procedure di assunzione di personale, ovvero:

- che l'adozione degli atti di cui sopra, è condizione indispensabile per procedere all'assunzione di personale;
- i Comune di Bellinzago Lombardo, Liscate, Pozzuolo Martesana e Truccazzano hanno rispettato gli obiettivi posti dalle regole sul pareggio di bilancio nell'anno 2018;
- che l'Unione di Comuni non era sottoposta alle regole sul Pareggio di Bilancio per l'anno 2018;
- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della legge 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della legge 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, come si evince dai conteggi agli atti;
- questo ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001, con la presente deliberazione;

- che i Comuni di Pozzuolo e Truccazzano, obbligati all'approvazione del bilancio consolidato hanno regolarmente adempiuto all'obbligo;
- che con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 40 del 25/05/2017 è stato approvato il piano triennale delle azioni positive 2017-2019 ai sensi dell'art. 48 del d. Lgs. N. 198/2006, e nominato comitato unico di garanzia (CUG)";
- che il piano triennale delle azioni positive per il periodo 2020-2022 è stato approvato;
- che l'ente e i Comuni costituenti l'Unione hanno rispettato nel 2019 il tetto di spesa del personale fissato (media del triennio 2011/2013 - art. 1, comma 557 della legge 296/2006);
- che l'Ente ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti ai sensi dell'art. 27 del D.L. n. 66/2014;
- che l'Ente ha rispettato i termini di approvazione del Bilancio di previsione 2021/2023 e del consuntivo 2019, nonché ha trasmesso i dati relativi a tali atti alla banca dati delle amministrazioni pubbliche ai sensi del D.L. n. 113/2016 (BDAP);
- che il conto consuntivo dell'anno 2020 è in fase di approvazione.

**ATTESO** che il collegio dei Revisori dei Conti ha rilasciato parere positivo in merito alla conformità della presente modifica al piano triennale dei fabbisogni;

#### **RICHIAMATI**

- il D. L.gs n. 267/2000 Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti locali;
- il vigente regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi
- il Decreto legislativo n. 165/2001 e successive modificazioni;
- il Decreto legislativo 75/2017
- il D.L. 78/2010 convertito nella L. 122/2010
- la legge 183/2010 (collegato al lavoro)
- il vigente CCNL del comparto Funzioni Locali
- decreto legge 30/04/2019, n. 34, in particolare l'art. 33 c. 3 (cosiddetto "decreto crescita", convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 28/06/2019, n. 58)
- Decreto 08/05/2018 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione avente ad oggetto: "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche";
- Legge 30 dicembre 2018, n. 145, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021";
- Legge 19 Giugno 2019, n. 56,
- decreto legge 30/04/2019, n. 34, in particolare l'art. 33 c. 3 (cosiddetto "decreto crescita", convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 28/06/2019, n. 58)
- l'art. articolo 1, comma 148 della legge di bilancio 2020 (Legge n. 160 del 27/12/2019), approvata e pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 304 del 30/12/2019, che ha abrogato i commi da 361 a 365 della legge 145/2018;
- l'articolo 17, della legge di conversione del d.l. n. 162/2019, cd milleproroghe il quale stabilisce che gli enti locali possano procedere ad assunzioni di personale tramite scorrimento di graduatorie proprie o di altro ente anche per posti di nuova istituzione o che siano la trasformazione di posti esistenti. Tali disposizioni sono dettate in deroga alle previsioni di cui all'articolo 91 del d.lgs. n. 267/2000.

**VISTO** il vigente Statuto dell'Unione di Comuni Lombarda Adda Martesana;

**ACQUISITI**, ai sensi degli articoli 49, comma 1, e 147-*bis*, comma 1, del TUEL, sulla proposta della presente deliberazione:

- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanziario e Risorse Umane, per quanto attiene la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa;

- il parere favorevole espresso dal Responsabile del Settore Finanziario e Risorse Umane, in ordine alla regolarità contabile, in relazione ai riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico e finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Tutto ciò premesso

Con votazione unanime espressa in forma palese

## **DELIBERA**

**1) DI APPROVARE** integralmente la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;

**2) DI DARE ATTO** che la presente modifica parziale al Piano occupazionale per l'anno 2021 relativa al "Piano triennale dei fabbisogni di personale" per il periodo 2021, 2022 e 2023 è coerente con il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2021, 2022 e 2023, che con il presente atto si intende modificato;

**3) DI DARE ATTO** altresì :

- che nella precedente deliberazione di approvazione del Piano triennale dei fabbisogni è prevista l'assunzione di n. 1 collaboratore professionale Messo a tempo pieno;
- che si rende necessario per le motivazioni esposte in premessa trasformare la predetta assunzione, che non si è ancora concretizzata, da tempo pieno a part-time 42%
- che il comma 1 dell'articolo 54 del contratto del personale delle funzioni locali per il triennio 2016/2018 fissa il tetto minimo del 30% dell'orario per i rapporti in part time;

**4) DI PRENDERE ATTO** altresì che la predetta assunzione non supera il 25% della dotazione organica di ciascuna categoria rilevata al 31.12 con esclusione delle posizioni organizzative;

**5) DI PRENDERE ATTO** altresì:

- che in data 15.11.2021 cessa una unità di personale di cat B profilo professionale Collaboratore professionale.
- che nella precedente programmazione del fabbisogno era stata autorizzata la sostituzione del personale dipendente che venisse inaspettatamente a cessare nel corso dell'anno senza dover effettuare modifiche od integrazioni ulteriori al piano dei fabbisogni
- che è intenzione di questa amministrazione sostituire il collaboratore professionale dimissionario con n. 1 Istruttore amministrativo di cat. C

**6) DI MODIFICARE quindi** parzialmente il Piano Triennale dei Fabbisogni di personale per il triennio 2021- 2023 ed il relativo piano occupazionale, prevedendo l'assunzione:

- N. 1 collaboratore professionale Messo – part-time al 42% (anziché a tempo pieno)
- N. 1 Istruttore Amministrativo di cat. C settore Demografico

**7) DATO ATTO** che trattasi di modifica parziale al Piano Triennale dei Fabbisogni e al Piano occupazionale e che tutta la precedente programmazione resta confermata;

**8) DI APPROVARE** i conteggi circa:

- le capacità assunzionali dell'Ente allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- il rispetto del limite ex comma 557
- tabella di raccordo tra dotazione organica e limite massimo potenziale di spesa come indicato dalle linee di indirizzo pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale 27/07/2018

Allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

**9) DI CONFERMARE** i contenuti della deliberazione N. 15 del 27.2.2020 relativamente al rispetto dei vincoli per poter procedere con assunzioni di personale, ovvero:

- a) Assicurare il contenimento della spesa di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013. (Art. 1, commi 557, 557-bis e 557-quater, della Legge 27/12/2006, n. 296 e s.m.i. (Legge Finanziaria 2007);
- b) Possibilità di effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato con qualifica non dirigenziale nel rispetto dei limiti imposti dalle c.d. "capacità assunzionali" dell'Ente;
- c) Possibilità di effettuare assunzioni di personale con contratto di lavoro flessibile (tempo determinato, convenzioni, co.co.co., ecc...) nel rispetto del limite della spesa sostenuta per il lavoro flessibile nell'anno 2009 (tale limite diminuisce al 50% della spesa sostenuta nell'anno 2009 nel caso in cui l'Ente non rispetti il 1° vincolo sopra citato)

**10) DI PRENDERE ATTO:**

-che il valore medio di riferimento del triennio 2011/2013 da rispettare ai sensi dell'art. 1, comma 557-quater, della legge 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, è pari a € 3.408.700,80 determinata dalla sommatoria del valore medio del triennio 2011, 2012 e 2013 che ogni singolo Comune aderente all'Unione deve rispettare;

-che nel totale della spesa di cui sopra, è necessario scorporare:

- Costo del Segretario sostenuto dai Comuni di Bellinzago Lombarda, Liscate e Pozzuolo Martesana, stimato in Euro 130.000,00
- Costo del Segretario sostenuto dal Comune di Truccazzano stimato in Euro 50.000,00
- Costo dell'art. 110 c. 1 sostenuto a suo tempo dal Comune di Pozzuolo Martesana di Euro 70.558,00.

in quanto restano a carico dei Comuni medesimi.

**11) DI PRENDERE ATTO ALTRESI'** pertanto che la spesa complessiva utile ai fini della determinazione del limite di spesa è pari a € 3.158.142,80 (spesa potenziale massima);

**12) DI DARE ATTO** che la previsione della spesa di personale stimata, con le assunzioni previste con la presente Deliberazione, rispetta il tetto di spesa del personale dell'Unione;

**13) DI DARE ATTO** che la programmazione del fabbisogno di personale di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie dell'ente;

**14) DI CONFERMARE** i contenuti della Deliberazione n. 15 del 27.2.2020 relativamente alla rilevazione annuale del personale in soprannumero e di quello eccedente come previsto dall'art. 16 della Legge 183/2011 (Legge di stabilità 2012) dando atto:

- a) - che nell'Unione non vi è presenza di personale e/o di dirigenti extra-dotazione organica;
- b) - che, con riferimento ai diversi servizi dell'Ente, né nell'ambito delle conferenze dei Responsabili sin qui tenute, né in altri documenti o circostanze, non sono state individuate e/o segnalate eccedenze di personale e che, quindi, nell'anno 2021:
  - non saranno presenti né dipendenti, né dirigenti in soprannumero;
  - non saranno presenti né dipendenti, né dirigenti in eccedenza;
- c)- che, quindi, l'Ente non deve avviare nel corso dell'anno 2021 procedure per la dichiarazione di esubero di dipendenti o dirigenti;

**15) DI DARE ATTO** che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento consente il rispetto delle limitazioni e dei vincoli imposti dalle normative di riferimento vigenti, in particolare:

- i Comune di Bellinzago Lombardo, Liscate, Pozzuolo Martesana e Truccazzano hanno rispettato gli obiettivi posti dalle regole sul pareggio di bilancio nell'anno 2018;
- che l'Unione di Comuni non era sottoposta alle regole sul Pareggio di Bilancio per l'anno 2018;
- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della legge 296/2006, risulta in ogni anno del periodo di riferimento non superiore al valore medio del triennio 2011/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della legge 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, come si evince dai conteggi agli atti;
- questo ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001, con la presente deliberazione;
- che i Comuni di Pozzuolo e Truccazzano, obbligati all'approvazione del bilancio consolidato hanno regolarmente adempiuto all'obbligo;
- che con deliberazione di Giunta dell'Unione n. 40 del 25/05/2017 è stato approvato il piano triennale delle azioni positive 2017-2019 ai sensi dell'art. 48 del d. Lgs. N. 198/2006, e nominato comitato unico di garanzia (CUG)";
- che il piano triennale delle azioni positive per il periodo 2020-2022 è stato approvato;
- che l'ente e i Comuni costituenti l'Unione hanno rispettato nel 2020 il tetto di spesa del personale fissato (media del triennio 2011/2013 (art. 1, comma 557 della legge 296/2006);
- che l'Ente ha attivato la piattaforma telematica per la certificazione dei crediti ai sensi dell'art. 27 del D.L. n. 66/2014;
- che l'Ente ha rispettato i termini di approvazione del Bilancio di previsione 2020/2022 e del consuntivo 2019, nonché ha trasmesso i dati relativi a tali atti alla banca dati delle amministrazioni pubbliche ai sensi del D.L. n. 113/2016 (BDAP);
- che il conto consuntivo dell'anno 2020 è in fase di approvazione;
- con riferimento al dettato normativo di cui all'art. 1, comma 557-bis, Legge 27/12/2006, n. 296 e s.m.i. (Legge Finanziaria 2007), l'Unione non utilizza personale proprio, a vario titolo, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi, variamente denominati, partecipati o comunque facenti capo all'Ente;
- non occorre procedere all'adozione del Piano delle Stabilizzazioni né a procedure di stabilizzazione di lavoratori precari, in quanto non ricorrono per l'Ente le circostanze previste dalle vigenti norme di riferimento;
- l'Unione osserva i limiti di spesa previsti per l'acquisizione di personale mediante assunzioni a tempo determinato o altre forme di lavoro flessibile di cui all'articolo 9, comma 28, decreto legge 31/05/2010, n. 78 (convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 30/07/2010, n. 122);

**16) DI DARE ATTO** che il collegio dei Revisori dei Conti ha rilasciato parere positivo in merito alla conformità della presente modifica al piano triennale dei fabbisogni;

**17) DI DATE ATTO** che le Unioni di Comuni, continuano ad applicare le norme assunzionali vigenti prima dell'entrata in vigore della Legge 24/2019 e del DM 17 marzo 2020 pubblicato in Gazzetta Ufficiale (GU Serie Generale n.108 del 27-04-2020), con il quale sono state definite le capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni attuative dell'articolo 33 del decreto-legge 34/2019;

**18) DI RISERVARSI** la facoltà di rettificare ed aggiornare i contenuti del presente provvedimento, sempre nel rispetto della normativa di tempo in tempo vigente;

**19) DI TRASMETTERE**, ai soli fini informativi, alle Organizzazioni Sindacali e le RSU copia della presente deliberazione;

**20) DI PUBBLICARE**, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 e s.m.i., il presente provvedimento nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito Internet istituzionale;

**21) DI DARE ATTO** che non sussiste obbligo di astensione né ricorre una situazione di conflitto di interesse nel procedimento da parte del sottoscrittore della presente proposta di deliberazione;

Si propone, altresì, di dichiarare l'immediata eseguibilità del provvedimento di cui trattasi, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i.

# UNIONE DI COMUNI LOMBARDA '**ADDA MARTESANA**'

Città metropolitana di Milano  
Via Martiri della Liberazione n. 11 – 20060 Pozzuolo Martesana

Il presente verbale viene letto e  
sottoscritto come segue:

Verbale della Giunta dell'Unione  
n° 128 del 02-12-2021

Il Vice Presidente  
Lorenzo Fucci

SEGRETARIO DELL'UNIONE  
Dott. Enrico Antonio Cameriere

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/200

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

La presente deliberazione:

È stata PUBBLICATA oggi all'Albo Pretorio on-line del Comune di Pozzuolo Martesana e vi  
rimarrà per 15 giorni consecutivi;

La presente deliberazione:

È stata dichiarata immediatamente eseguibile per motivi di urgenza (art. 134 – 4° comma – D.Lgs.  
n. 267/2000);  
Pozzuolo Martesana, 02-12-2021

SEGRETARIO DELL'UNIONE  
Dott. Enrico Antonio Cameriere

Firmato digitalmente, ai sensi del D.Lgs. 82/2005

La presente deliberazione diviene esecutiva decorso il termine di 10 giorni dalla pubblicazione ai  
sensi dell'art. 134, del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000.